



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ
«ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ»

Άρθρο 1

Γενικά:

Οι νομοθετικές ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο παρόν σχέδιο νόμου αναπτύσσονται στα ακόλουθα άρθρα. Με αυτά πραγματοποιείται μια σειρά από απαραίτητες παρεμβάσεις, που σκοπό έχουν να επιλύσουν ζητήματα, γενικά όσο και ειδικά, που προέκυψαν κατά τη λειτουργία των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα.

Η τροποποίηση διατάξεων του νόμου 4152/2013 (Α΄ 107), εισάγει όχι πρωτότυπες εννοιολογικές οριοθετήσεις και διορθώνει σφάλματα διατύπωσης. Συγκεκριμένα:

1. Το πρώτο (1^ο) εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαθίσταται για να αποδοθεί στην Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών & Άλλων Πόρων, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Πρόνοιας, και από τυπικής άποψης, ο ήδη ασκούμενος ρόλος της.
2. Το δεύτερο (2^ο) εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαθίσταται από τρία (3) νέα εδάφια. Στο πρώτο, διευκρινίζεται ο ρόλος του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) σε συνάρτηση με τις αρμοδιότητες της ανωτέρω Γενικής Γραμματείας. Στο δεύτερο, εξηγείται ποιοι είναι οι Επιβλέποντες φορείς των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα.

Επεξηγηματικώς, για τα υπό 1. και 2. -προηγούμενως- δεν γινόταν μνεία και δημιουργούνταν αοριστία για τον ρόλο εκάστου φορέα ή οργανισμού. Ωστόσο, δεν εισάγονται νέες εννοιολογικές οριοθετήσεις, αλλά οι ως άνω προτεινόμενες διατυπώσεις επαναλαμβάνουν κατ' ουσία τις προβλέψεις του άρθρου 3, της με αριθμό 4.31879/3.1604 (τεύχος Β΄ ΦΕΚ 3172/06-11-2014) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών - Εσωτερικών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας - Παιδείας και Θρησκευμάτων - Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - Εργασίας, Κοινωνικής

- 2 -

Ασφάλισης και Πρόνοιας με θέμα: «Πρώθηση της Απασχόλησης μέσω Προγραμμάτων Κοινωφελούς Χαρακτήρα έτους 2014-2015».

Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαθίσταται οι τίτλοι των αρμοδίων υπουργών κατά τα σήμερα ισχύοντα.

3. Στην εσωτερική υποπερίπτωση β) της παραγράφου 1, αντικαθίσταται η λέξη «δικαιούχοι» (φορείς) από το ορθό «επιβλέποντες» (φορείς).
4. Στην εσωτερική υποπερίπτωση δ) της παραγράφου 1, προστίθενται δύο (2) νέα ενδεικτικά κριτήρια: vi) η ηλικιακή ομάδα και vii) Εγγεγραμμένοι στα Μητρώα ανέργων ΑΜΕΑ του ΟΑΕΔ, δια των οποίων θα γίνεται ευκολότερη η υπαγωγή και άλλων ευπαθών ομάδων στα σχεδιαζόμενα προγράμματα.
5. Στην εσωτερική υποπερίπτωση στ) της παραγράφου 1, απλώς αναδιατυπώνεται καλύτερα με το κείμενο «η υποχρεωτική πρόσληψη των υποδειχθέντων από τον ΟΑΕΔ ωφελουμένων, σύμφωνα με τον οριστικό πίνακα κατάταξης».
6. Στο τέλος της παραγράφου 2, αντικαθίστανται οι λέξεις «καταρτίζεται από τον ΟΑΕΔ» από το εννοιολογικώς ορθό «σχεδιάζεται και καταρτίζεται από τη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών & Άλλων Πόρων, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης».
7. Στην παράγραφο 3, αντικαθίστανται οι λέξεις «δικαιούχου φορέα» από το ορθό «Επιβλέποντα Φορέα», διορθώνοντας μια φραστική αοριστία.
8. Η παράγραφος 4 αντικαθίσταται προς αποφυγή χρήσης του όρου «απολούνται» που έχει έτερες νομικές συνέπειες, μη υπάρχουσες στα συγκεκριμένα προγράμματα απασχόλησης.
9. Τα δύο (2) εδάφια της παραγράφου 5, αντικαθίσταται από τέσσερα (4) τα οποία εισάγονται με αρίθμηση. Επί της ουσίας, στο 5.1. προβλέπονται πλέον οι αμοιβές και για βραδινή εργασία, στο 5.2. αντιγράφεται η πρόβλεψη του εδαφίου 8 του άρθρου 8.3. της ΚΥΑ (4.31879/3.1604, ΦΕΚ τεύχος Β' 3172/06-11-2014) και περιιάπτεται ισχύ νόμου, στο 5.3. επαναλαμβάνεται η υπάρχουσα πρόβλεψη του εδαφίου β του άρθρου 5 και στο 5.4. επαναλαμβάνεται η ισχύουσα νομοθετική πρόβλεψη για τις συγκεκριμένες άδειες, επειδή υπήρξε σωρεία σχετικών ερωτημάτων για την εφαρμογή τους ή μη.
10. Η νέα διατύπωση της παραγράφου 6, στοχεύει να διαλύσει υποψίες τυχόν μη ιατροφαρμακευτικής κάλυψης των ωφελουμένων.

11. Η νέα διατύπωση της παραγράφου 7, στο πρώτο της εδάφιο, στοχεύει να υπενθυμίσει στους επιβλέποντες φορείς αφενός την πλήρη ευθύνη τους για την τήρηση των κανόνων ασφάλειας και υγείας, αφετέρου την αμιγή υποχρέωση σεβασμού της προσωπικότητας εκάστου ωφελουμένου, και δια της υποχρέωσης απασχόλησής του σε θέση κατάλληλη προς τις δεξιότητές του. Έτσι, οι ωφελούμενοι δεν επιτρέπεται να απασχολούνται ως συμπληρωματικό προσωπικό σε περισσότερες ή διαφορετικές θέσεις εργασίας, ανάλογα ενδεχομένως με τις πρόσκαιρες, βραχυπρόθεσμες ανάγκες του εκάστοτε Επιβλέποντος Φορέα.

Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 7, δεικνύεται η εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας όπου δη, όπως στην διασφάλιση των κανόνων ασφάλειας και υγείας, ενώ για τις μελλοντικές παραβάσεις των υποχρεώσεων των Επιβλεπόντων Φορέων, οι συναρμόδιοι υπουργοί δύνανται, με κοινή απόφασή τους, να προβλέψουν την επιβολή κυρώσεων στους Επιβλέποντες Φορείς.

12. Στην παράγραφο 8, διορθώνεται η επωνυμία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας στην σημερινή, «Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης».

Άρθρο 2

Με το παρόν άρθρο, εισάγεται η εφαρμογή των αιτουμένων τροπολογιών ήδη στις τρέχουσες προσκλήσεις των εν θέματι Προγραμμάτων, καθόσον δεν εισάγουν νέες διατάξεις, αλλά διευκρινίζουν και ερμηνεύουν τις υπάρχουσες, σε αρμονία α) με την λουιτή, κείμενη, ειδική, ενωσιακή αλλά και ελληνική εργατική νομοθεσία, β) με την με α.π. 180825/34638/2014 Έκθεση Του Συνηγόρου Του Πολίτη και γ) με τις υποχρεώσεις της χώρας μας εκ της συμμετοχής της στην Ευρωπαϊκή Ένωση.-

Άρθρο 3

Προκειμένου το Δημόσιο να διαμορφώσει πρόταση για την προάσπιση των συμφερόντων του ως κύριου πιστωτή με γενικό προνόμιο, προτείνεται η εξάμηνη αναστολή της διαδικασίας του δημοσίου πλειστηριασμού που ενεργείται για την εκποίηση της περιουσίας της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία ««ΦΙΛΚΕΡΑΜ JOHNSON A.E. ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΚΕΡΑΜΙΚΩΝ ΠΛΑΚΙΔΙΩΝ», που εδρεύει στην Πυλαία της Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 4

Ο ν. 4320/2015 (Α' 29) προέβλεπε τρεις βασικές παροχές : α) δωρεάν ηλεκτρικό ρεύμα για το έτος 2015, μέχρι 300 kWh ανά μήνα, και δωρεάν επανασύνδεση παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, β) επιδότηση ενοικίου μισθωμένης κατοικίας για το 2015 με δυνατότητα ανανέωσης και εντός του 2016, καθώς και γ) επιδότηση σίτισης για το έτος 2015.

Βάσει του ως άνω νόμου, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΟΙΚ. 494 (Β' 577/09.04.2015) Κοινή Υπουργική Απόφαση ενεργοποίησης του νομοθετικού πλαισίου και υλοποίησης του προγράμματος της ανθρωπιστικής κρίσης. Ωστόσο, λόγω του χρονικού διαστήματος, που παρήλθε από την υπογραφή και δημοσίευση της ΚΥΑ μέχρι την έναρξη χορήγησης των παροχών, και αντικειμενικών γεγονότων, ως προς την παροχή δωρεάν ρεύματος και την επιδότηση σίτισης δεν είναι δυνατόν έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 να ολοκληρωθούν οκτώ μήνες χορήγησης δωρεάν ποσότητας ρεύματος (έκδοση εκκαθαριστικών λογαριασμών έως 31.12.2015) και εννέα μήνες χορήγησης του επιδόματος σίτισης (από 01.04.2015 έως 31.12.2015), όπως προβλεπόταν στην ως άνω ΚΥΑ.

Λαμβάνοντας υπόψη την εξαιρετικώς επιτυχή εφαρμογή των ρυθμίσεων του Νόμου περί ανθρωπιστικής κρίσης και των ευεργετικών επιπτώσεων του προγράμματος, με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η ανάγκη ολοκληρωμένης κάλυψης των ωφελούμενων στο πλαίσιο εφαρμογής των ρυθμίσεων του ν. 4320/2015 για το χρονικό διάστημα, όπως προβλεπόταν από την ως άνω ΚΥΑ.

Άρθρο 5

Υπό το πρίσμα των γενικών αρχών του δημοσιολογιστικού δικαίου, ο επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης συνίσταται στη συμπλήρωση νομοθετικού κενού ως προς το ζήτημα της μεταφοράς πίστωσης από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (εφεξής Υπουργείο Εργασίας) προς προνοιακούς φορείς ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για την υλοποίηση των κοινωφελών αρμοδιοτήτων τους.

Ειδικότερα, με την παρούσα ρύθμιση επιλύεται οριστικώς το θέμα της απουσίας μέχρι σήμερα διάταξης νόμου, που να προβλέπει ρητώς τη δυνατότητα επιχορήγησης των Περιφερειών από τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, προκειμένου να επιχορηγούνται μέσω αυτών τα πάσης φύσεως προνοιακά ιδρύματα ιδιωτικού δικαίου. Η

5

συγκεκριμένη ανάγκη προέκυψε μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (Α' 87) περί Προγράμματος Καλλικράτη και την εγγραφή από το οικονομικό έτος 2011 στον Προϋπολογισμό Εξόδων του Υπουργείου Εργασίας (ΕΦ 33-220 ΚΑΕ 2291 "Επιχορήγηση σε Περιφέρειες για δαπάνες λειτουργίας των πάσης φύσεως προνοιακών ιδρυμάτων" των σχετικών πιστώσεων. Πριν την ψήφιση και δημοσίευση του ως άνω νόμου, οι συναφείς πιστώσεις εγγράφονταν για το σκοπό αυτό απευθείας από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στους προϋπολογισμούς των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Επιπλέον, με την προτεινόμενη διάταξη καλύπτεται νομοθετικά η δυνατότητα επιχορήγησης απευθείας από τις πιστώσεις του Προϋπολογισμού του Υπουργείου Εργασίας (ΕΦ 33-220 ΚΑΕ 2559 "Επιχορήγηση σε λοιπά Ιδρύματα Κοινωνικής Πρόνοιας για σκοπούς κοινωνικής αντίληψης") σε φορείς μη κερδοσκοπικού και κοινωφελούς χαρακτήρα.

Άρθρο 6

Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης ΑΕ (εφεξής ΗΔΙΚΑ) του ν. 3607/2007 (Α' 245) παρέχει ολοκληρωμένες λύσεις υψηλής ποιότητας στον τομέα της πληροφορικής και επικοινωνιών, οι οποίες υποστηρίζουν την αποτελεσματική λειτουργία των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και φορέων της Κοινωνικής Πρόνοιας. Εκσυγχρονίζει, τυποποιεί και επικαιροποιεί εφαρμογές και διαδικασίες στο πλαίσιο δράσεων της Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η συλλογή στοιχείων των χορηγούμενων κοινωνικών επιδομάτων προνοιακού χαρακτήρα, προκειμένου να επιτευχθεί πλήρως η εποπτεία και ο συντονισμός από πλευράς Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η χορήγηση προνοιακών παροχών, που αποσκοπεί στην κάλυψη του κινδύνου της φτώχειας και πραγματοποιείται με βάση τις αρχές της πρόνοιας και της εθνικής αλληλεγγύης, χρήζει πλήρους εποπτείας για την χάραξη και εφαρμογή πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης.

Άρθρο 7

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης προγραμματίζεται και ενισχύεται η ενεργός συμμετοχή των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού στην εφαρμογή της κοινωνικής προστασίας σε τοπικό επίπεδο. Η συνταγματικώς κατοχυρωμένη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων από

τους Δήμους αποκτά με την παρούσα ρύθμιση μία κοινωνική διάσταση άκρως ουσιαστική και επίκαιρη ενόψει των επιπτώσεων της οικονομικής κρίσης.

Η παρεχόμενη στους Δήμους δυνατότητα σύστασης και λειτουργίας «Κέντρων Κοινότητας», ήτοι Δομών κοινωφελούς χαρακτήρα και ανθρωπιστικού προορισμού, επιδιώκει την υποδοχή, εξυπηρέτηση και διασύνδεση των ευάλωτων ομάδων πληθυσμού με όλα τα κοινωνικά προγράμματα και υπηρεσίες. Αναγνωρίζεται στους Δήμους η ευχέρεια να συμμετέχουν ενεργά και αποτελεσματικά στη χάραξη τοπικών πολιτικών και δράσεων κοινωνικής προστασίας. Λόγω αρμοδιότητας και εγγύτητας προς τις ανάγκες των πολιτών και, ιδιαιτέρως, των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, η Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση διαθέτει την υποδομή να διαχειριστεί κατά τρόπο αποτελεσματικό και επωφελή για τους κοινωνικά αδύναμους το έργο των Κέντρων Κοινότητας.

Άρθρο 8

Επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η δυνατότητα κάλυψης άμεσων και επιτακτικών αναγκών των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και η διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας αυτών. Στόχος είναι η απρόσκοπτη λειτουργία των ως άνω Κέντρων μέχρι να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες πρόσληψης μόνιμου προσωπικού.

Άρθρο 9

Επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η άμεση, σύντομη και ουσιαστική διευθέτηση του προσφυγικού ζητήματος για την κάλυψη βασικών βιοτικών αναγκών των Αιτούντων Άσυλο και η αποφυγή της χρονοβόρας διαδικασίας έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος. Η σοβαρότητα του ζητήματος των αυξημένων προσφυγικών εισροών και η έκτακτη ανάγκη ελέγχου αυτών επιτάσσουν την προτεινόμενη ρύθμιση, που επιταχύνει τις διαδικασίες διαχείρισης του προσφυγικού ζητήματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄
«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ»
Άρθρα 10-35

Γενικά:

Με τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου προωθούνται μείζονες πολιτικές του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όσον αφορά τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με αιχμή τα ζητήματα θεσμικής ενίσχυσης των Ο.Τ.Α., θέματα κοινωνικής πολιτικής, ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία παροχής διεθνούς προστασίας αλλά και ευρύτερα θέματα που αφορούν στις δράσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Αναλυτικότερα :

Με το **άρθρο 10** συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ειδική Επιτροπή που θα αναλάβει το σημαντικό και κοπώδες έργο της καταγραφής και αξιολόγησης του συνόλου του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου και της διατύπωσης μίας πρότασης ριζικής του αναμόρφωσης, ώστε να διαμορφωθεί ένα συνολικό, συνεκτικό και σύγχρονο πλαίσιο λειτουργίας της Αυτοδιοίκησης. Η ανάγκη αξιολόγησης και επανεξέτασης του θεσμικού πλαισίου που διέπει όλες τις πτυχές της οργάνωσης και λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελεί κοινή διαπίστωση του μεγαλύτερου μέρους των φορέων αυτής. Πέντε χρόνια μετά την έναρξη εφαρμογής του προγράμματος «Καλλικράτης» έχουν ήδη αναδειχθεί ανεπάρκειες, κενά και δυσλειτουργίες του υφιστάμενου πλαισίου, το οποίο σημειωτέον δεν περιλαμβάνεται εξ ολοκλήρου στο ν. 3852/2010, αλλά βρίσκεται διάσπαρτο σε πλήθος τόσο προγενέστερων όσο και μεταγενέστερων νομοθετημάτων. Παράλληλα, τα νέα δεδομένα που προέκυψαν από το πρόγραμμα δημοσιονομικής σταθεροποίησης της χώρας θέτουν νέες προτεραιότητες και νέες προκλήσεις, τις οποίες οι Δήμοι και οι Περιφέρειες καλούνται να αντιμετωπίσουν. Με την προτεινόμενη με την παρούσα διάταξη σύνθεση της εν λόγω Επιτροπής εξασφαλίζεται η συμμετοχή τόσο της πολιτικής ηγεσίας και της υπηρεσιακής δομής του Υπουργείου, όσο και ειδικών επιστημόνων, καθώς και εκπροσώπων των αιρετών και των εργαζομένων στους δύο βαθμούς Αυτοδιοίκησης, ώστε να ακουστούν όλες οι απόψεις και να αξιοποιηθεί το σύνολο των γνώσεων και της εμπειρίας των ασχολούμενων υπό κάθε ιδιότητα με τα θέματα της Αυτοδιοίκησης.

Με το **άρθρο 11**, αποσαφηνίζονται οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες αιρετοί των Ο.Τ.Α. που έχουν παραπεμφθεί αμετάκλητα για κακούργημα τίθενται σε αργία, ενώ προβλέπεται ότι τυχόν άρνηση ή υπαίτια καθυστέρηση του αρμόδιου για την έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης οργάνου συνιστά σοβαρή παράβαση καθήκοντος.

Με το **άρθρο 12** του παρόντος κεφαλαίου, επιχειρείται να τεθεί ένα τέλος στην αδικαιολόγητη ταλαιπωρία εργαζομένων, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και αν απασχολούνται, που – αν και έχουν δικαιωθεί από τα δικαστήρια, με αποφάσεις που διατάσσουν την παραμονή ή την επάνοδό τους στην εργασία τους ή αναγνωρίζουν τις σχέσεις εργασίας τους ως αορίστου χρόνου, και παρά το γεγονός ότι οι οικείοι Δήμοι και Περιφέρειες, όχι μόνο έχουν απόλυτη ανάγκη τις υπηρεσίες τους, λόγω της υποστελέχωσής τους, αλλά έχουν επιπλέον στη διάθεσή τους και τις απαιτούμενες πιστώσεις – εντούτοις παραμένουν όμηροι της απόλυτης απαγόρευσης παραίτησης των ΟΤΑ από ένδικα μέσα σε δίκες με μισθολογικό περιεχόμενο, σύμφωνα με τα άρθρα 72 και 178 του Ν. 3852/2010.

Αναλυτικότερα, με την προτεινόμενη διάταξη δίνεται κατ' εξαίρεση η δυνατότητα στα αρμόδια όργανα των ΟΤΑ να παραιτούνται από τα ένδικα μέσα κατά πρωτόδικων δικαστικών αποφάσεων που διατάσσουν την παραμονή ή την επάνοδο εργαζομένων στις θέσεις τους ή αναγνωρίζουν τις σχέσεις εργασίας τους ως αορίστου χρόνου, εφ' όσον υπάρχει σχετική θετική γνωμοδότηση δικηγόρου και σύμφωνη γνώμη του προϊσταμένου της οικονομικής υπηρεσίας.

Το άμεσο δημοσιονομικό κόστος της εν λόγω ρύθμισης είναι περιορισμένο, αφού μεγάλο μέρος των εν λόγω εργαζομένων υπηρετεί ήδη κανονικά, βάσει αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων ή προσωρινά εκτελεστών πρωτόδικων αποφάσεων, βαρύνει δηλαδή ούτως ή άλλως τον προϋπολογισμό των ΟΤΑ. Άλλωστε, η εν λόγω ρύθμιση παρίσταται εύλογη, καθώς σύμφωνα και με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η θέσπιση της εν λόγω απαγόρευσης υπαγορεύθηκε από την ανάγκη «να αποφεύγεται η ενδοτική αντιμετώπιση των σχετικών υπαλληλικών αιτημάτων από τις δημοτικές αρχές και η επιβάρυνση του δημοτικού προϋπολογισμού» (ΕλΣυν Τμ. 1, Πράξη 113/2008), περίπτωση η οποία δεν συντρέχει εν προκειμένω, αφού δεν πρόκειται για την ικανοποίηση ενός οποιουδήποτε, πιθανόν και «συντεχνιακού», μισθολογικού αιτήματος, αλλά για το θεμελιώδες και συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα στην εργασία και την αξιοπρεπή διαβίωση. Τέλος, σημειώνεται ότι η υποχρέωση του Δημοσίου και των ΟΤΑ να υπερασπίζονται το δημόσιο συμφέρον παριστάμενοι στα δικαστήρια, δεν ταυτίζεται πάντοτε και αποκλειστικά με το ταμειακό συμφέρον και δεν μπορεί να αγνοηθεί, ως δήθεν έλασσον, το συμφέρον του Δήμου να έχει προσωπικό ώστε να λειτουργεί αποτελεσματικά και να ανταποκρίνεται στις κοινωνικές ανάγκες.

Με την προτεινόμενη στο **άρθρο 13** ρύθμιση, τροποποιείται η περιπτ. 3 της παρ. ΣΤ υποπαρ. ΣΤ1 του ν. 4093/2012, με την οποία επιβλήθηκε απόλυτη αναστολή προσλήψεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών

ΥΕ και ΔΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών. Εξαιτίας της ως άνω ρύθμισης ανέκυψαν σοβαρά προβλήματα λειτουργίας στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ιδίως σε αναγκαίες για το κοινωνικό σύνολο ανταποδοτικές υπηρεσίες. Για την αντιμετώπισή τους κρίνεται σκόπιμη η εξαίρεση των προσλήψεων και διορισμών υπαλλήλων κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα από την ανωτέρω αναστολή. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η λειτουργία των ανωτέρω υπηρεσιών επιβαρύνει εξ ολοκλήρου τους πολίτες, μέσω της καταβολής ανταποδοτικών τελών, η κατάργηση του ως άνω περιορισμού παρίσταται εύλογη και δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό ή τους προϋπολογισμούς των ΟΤΑ, κατά το σκέλος που αυτοί χρηματοδοτούνται από τους Κ.Α.Π.

Επίσης, με την ίδια παράγραφο εξαιρούνται από την ως άνω αναστολή οι προσλήψεις προσωπικού του κλάδου χειριστών μηχανημάτων έργου, έστω και εντός των λοιπών περιορισμών που ισχύουν, καθώς πρόκειται για προσωπικό αναγκαίο για την αποτελεσματική αξιοποίηση του εξοπλισμού των ΟΤΑ, προς όφελος των πολιτών. Ταυτόχρονα, επανέρχεται η εξαίρεση των προσλήψεων και διορισμών σε νησιωτικούς δήμους από τον περιορισμό του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, η οποία είχε καταργηθεί με το άρθρο 35 του ν. 4250/2014.

Επιπλέον, η εισαγόμενη με την **παράγραφο 1 του άρθρου 14** ρύθμιση αποσκοπεί στη βέλτιστη αξιοποίηση του ήδη υπηρετούντος στους Ο.Τ.Α. προσωπικού, καθώς και στο να θεραπεύσει αδικίες και στρεβλώσεις που δημιουργήθηκαν είτε κατά την αρχική πρόσληψη είτε κατά τη δικαστική αναγνώριση ή τη μετατροπή συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή συμβάσεων έργου σε συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου μειωμένης απασχόλησης, εργαζομένων σε ΟΤΑ α' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών. Αποτέλεσμα των αστοχιών αυτών, αλλά και της διαρκούς μεταβολής των αναγκών των Ο.Τ.Α., είναι σήμερα να υφίστανται εργαζόμενοι με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μεν, αλλά με ελάχιστες ώρες εβδομαδιαίας εργασίας, ενώ την ίδια στιγμή οι ανάγκες των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων σε αντίστοιχες κατηγορίες και κλάδους δεν καλύπτονται, με αποτέλεσμα αυτοί να καταφεύγουν στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού, με πολύ περισσότερες ώρες εργασίας από το προσωπικό ΙΔΑΧ. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δίνεται στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών να προχωρούν σε αύξηση του ωραρίου των εν λόγω εργαζομένων, μέχρι και το όριο του πλήρους ωραρίου για την οικεία κατηγορία και κλάδο.

Ταυτόχρονα, με την **παράγραφο 2** του ίδιου άρθρου αποκαθίσταται το ωράριο εργασίας των βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων, το οποίο αδικαιολόγητα εξισώθηκε με αυτό του διοικητικού προσωπικού, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαίτερη φύση της συγκεκριμένης εργασίας. Σημειώνεται δε ότι από την εν λόγω ρύθμιση δεν θίγεται η ομαλή λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 15** διευκρινίζεται ότι στις περιπτώσεις μετάταξης υπαλλήλου Ο.Τ.Α. που ανήκει στις παραμεθόριες περιοχές προς άλλη υπηρεσία, επίσης σε παραμεθόρια περιοχή, και κατ' εξαίρεση των προβλεπόμενων στο άρθρο 78 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, απαιτείται σύμφωνη γνώμη και του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η ρύθμιση αυτή ανταποκρίνεται στην αληθή βούληση του ιστορικού νομοθέτη, η οποία ήταν να ενισχυθεί η αποκέντρωση έμφυχου δυναμικού και να στηριχθεί η παραμεθόριος και όχι να ανακυκλώνεται απλώς το προσωπικό που ήδη υπηρετεί στην παραμεθόριο μεταξύ των διαφορετικών υπηρεσιών.

Η προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 1 του **άρθρου 16**) εφαρμόζει τη συνταγματική επιταγή προστασίας των ΑμεΑ. Πιο ειδικά, με την ως άνω ρύθμιση, παρέχεται η δυνατότητα στο προσωπικό ΑμεΑ που υπηρετεί σε ΝΠΙΔ των Δήμων που λύνονται ή βρίσκονται σε εκκαθάριση να μεταφέρεται σε προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Περαιτέρω, ρυθμίζονται οι διαδικασίες περαίωσης της περιγραφόμενης διαδικασίας και προβλέπεται ότι η μεταφορά του προσωπικού διενεργείται κατόπιν απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου. Τέλος προβλέπεται ότι ο χρόνος που διανύθηκε στο ΝΠΙΔ αναγνωρίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας και λαμβάνεται υπόψη για όλες τις μισθολογικές βαθμολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες.

Επίσης, με την παρ. 2 αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 109 του ν.3852/2010 και προβλέπεται ότι σε περίπτωση λύσης κοινωφελούς επιχείρησης ή ΔΕΥΑ ή ανώνυμης εταιρείας ΟΤΑ, της οποίας ποσοστό τουλάχιστον ίσο με το 90% του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στον οικείο ΟΤΑ το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου, μεταφέρεται στον αντίστοιχο φορέα, με την ίδια σχέση εργασίας, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου με προϋπόθεση, πλέον, ένας ή περισσότεροι από τους κατά το καταστατικό της σκοπούς ή της συστατικής πράξης του ν.π.ι.δ. από το οποίο προέκυψε αυτή κατά μετατροπή της, να εκπληρώνονται από τον οικείο ΟΤΑ ή από Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου αυτού.

Παράλληλα, με το **άρθρο 17** και στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης αλλά και της αντιμετώπισης της υποστελέχωσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, αντιμετωπίζονται οι

περιπτώσεις εκείνες όπου συντάχθηκαν εμπρόθεσμα έως τις 31.12.2014, σύμφωνα με το άρθρο 63 του ν. 4277/2014 (Α' 156), αποφάσεις μετάταξης υπαλλήλων στο πλαίσιο της Εθελοντικής Ενδοαυτοδιοικητικής Κινητικότητας με φορέα υποδοχής τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, όμως δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας μετάταξης καθώς : Με το π.δ. 277/2014 (Α' 277) ανεστάλησαν στις 31.12.2014 οι υπηρεσιακές μεταβολές στη δημόσια διοίκηση, εν συνεχεία, με την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου της 06.02.2015 (Α' 24), έγιναν αποδεκτές οι παραιτήσεις των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 9 του ν. 3469/2006 (Α' 131), δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της απόφασης μετάταξης αν ο υπογράφων έπαυσε να είναι αρμόδιος πριν από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Επιπροσθέτως, με την αποκαταστατικού χαρακτήρα διάταξη του άρθρου 187 του Ν. 3463/2006 δόθηκε η δυνατότητα παραχώρησης δημοτικών οικοπέδων σε άστεγους και οικονομικά αδύνατους δημότες προκειμένου να ανεγείρουν κατοικία, εντός αποκλειστικής προθεσμίας συνολικά οκτώ ετών και υπό τις λοιπές προϋποθέσεις του εν λόγω άρθρου. Ήδη εν μέσω της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας, η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων και οι προτεραιότητες κάλυψης άλλων άμεσων και επείγουσών αναγκών των ελληνικών οικογενειών οδήγησε και τους ανωτέρω δικαιούχους στην αδυναμία εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που ανέλαβαν κατά την παραχώρηση των ανωτέρω οικοπέδων (καταβολή τιμήματος, ανέγερση οικοδομής κ.λπ.). Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 18**, παρατείνεται για ακόμη οκτώ (8) έτη η ανωτέρω τασσόμενη προθεσμία, προκειμένου να διευκολυνθούν οι δικαιούχοι να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 19**, διευρύνεται η κατά τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006) προβλεπόμενη δυνατότητα των Δήμων να χορηγούν μείωση ή απαλλαγή από τους δημοτικούς φόρους και τέλη, ώστε να συμπεριληφθούν οι τρίτεκνοι, οι μονογονεϊκές οικογένειες και οι μακροχρόνια άνεργοι, καθώς και οι δικαιούχοι των μέτρων αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης του ν. 4320/2015 (Α' 29), ανάλογα και με τις πραγματικές οικονομικές τους δυνάμεις. Με την ίδια ρύθμιση, τροποποιείται η παράγραφος 12 του άρθρου 10 του ν. 4071/2012 (Α' 85) περί των κοινωνικών τιμολογίων των ΔΕΥΑ, ώστε : α) αφενός να αποσαφηνιστεί ότι το πεδίο εφαρμογής της εν λόγω διάταξης είναι ευρύτερο αυτού του άρθρου 202 παρ. 3 του ν. 3463/2006 (Α' 114) και β) αφετέρου να δοθεί στις ΔΕΥΑ η δυνατότητα να χορηγούν μειωμένο τιμολόγιο ή μείωση/απαλλαγή από τα τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης σε νέους

επαγγελματίες κατά τα πρώτα χρόνια λειτουργίας των επιχειρήσεων ή εκμεταλλεύσεών τους.

Με το **άρθρο 20** αποσαφηνίζεται το ισχύον πλαίσιο, ώστε να διευκολυνθεί η δημιουργία και λειτουργία Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών (ΚΑΝ). Συγκεκριμένα με την παράγραφο 1 διορθώνονται σφάλματα του πρώτου εδαφίου του άρθρου 50 του ν. 4277/2014 (Α' 56), ώστε να αρθούν ερμηνευτικές δυσχέρειες που είχαν ανακύψει. Επίσης, με την παράγραφο 2 δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού να ιδρύουν και να λειτουργούν ΚΑΝ όχι μόνο σε εκτάσεις ιδιοκτησίας τους, αλλά και σε εκτάσεις που τυχόν τους έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση, ενώ με την παράγραφο 3 προστίθεται στους σκοπούς του Ενιαίου Διαβαθμιακού Συνδέσμου Νομού Αττικής (ΕΔΣΝΑ) η δυνατότητα κατασκευής και λειτουργίας ΚΑΝ.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 21**, ορίζεται ότι η επιλογή τόπου ενταφιασμού θανόντος προσώπου αποτελεί δικαίωμα αυτού και συνεπώς κάθε πρόσωπο μπορεί, με ρητή δήλωσή του ενώπιον συμβολαιογράφου, να ορίσει τον τύπο της τελετής της κηδείας και τον τόπο ταφής. Εφόσον τηρηθεί ο κατά τα ανωτέρω τύπος και η διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος δεν αντίκειται σε κανόνες δημόσιας τάξης, υγιεινής ή στα χρηστά ήθη, τα αρμόδια όργανα ή οι υπηρεσίες, που επιμελούνται της ταφής του νεκρού οφείλουν να συμμορφώνονται στη διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος χωρίς οποιαδήποτε άλλη προϋπόθεση ή διαδικασία, ακόμη και αν εναντιωθούν συγγενείς οποιουδήποτε βαθμού.

Με το **άρθρο 22** εισάγεται ρύθμιση η οποία κρίνεται απαραίτητη για λόγους δημοσίου συμφέροντος και, συγκεκριμένα, για να αντιμετωπιστούν περιπτώσεις μη συμμόρφωσης των ΟΤΑ προς αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) ή πράξεις οργάνων της, όπως π.χ. προειδοποιητικές επιστολές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς τη χώρα για συμμόρφωση προς το δεδικασμένο του Δικαστηρίου, με αποτέλεσμα να επαπειλούνται ή και να επιβάλλονται υψηλότατα πρόστιμα σε βάρος της χώρας. Συγκεκριμένα, έχουν εντοπιστεί παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας από ΟΤΑ, όπως αυτή έχει διαμορφωθεί μετά την ενσωμάτωση των ευρωπαϊκών οδηγιών με συνέπεια την καταστρατήγησή τους και την επαπειλή για τον λόγο αυτό προστίμων πολλών εκατομμυρίων. Παραβάσεις τέτοιου είδους έχουμε κυρίως στο χώρο της ανάθεσης και εκτέλεσης έργων των ΟΤΑ, της ανάθεσης και εκτέλεσης μελετών κλπ. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι σε περίπτωση έκδοσης πράξης ή απόφασης του οργάνου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε βάρος της Ελληνικής Δημοκρατίας, λόγω παράνομης πράξης ή παράλειψης οφειλόμενης ενέργειας οργάνου δήμου ή περιφέρειας ο οργανισμός

τοπικής αυτοδιοίκησης οφείλει να συμμορφωθεί πλήρως με το περιεχόμενο των ανωτέρω πράξεων ή αποφάσεων. Επιπλέον, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης του ΟΤΑ για τον οποιοδήποτε λόγο ο Ελεγκτής Νομιμότητας ή μέχρι την έναρξη λειτουργίας της υπηρεσίας του Ελεγκτή Νομιμότητας ο ασκών χρέη Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ή ο Συντονιστής τον καλεί εγγράφως να συμμορφωθεί εντός ορισμένης προθεσμίας, η οποία σε καμία περίπτωση σε μπορεί να υπερβεί τους τρεις μήνες. Τέλος, ορίζεται ότι σε περίπτωση καταδίκης της Ελληνικής Δημοκρατίας λόγω παραβίασης του ενωσιακού δικαίου, εξαιτίας παράνομης πράξης ή παράλειψης οργάνου δήμου ή περιφέρειας, παρακρατείται το ισόποσο του προστίμου από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που αναλογούν στον οικείο ΟΤΑ με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Επιπρόσθετα, η ρύθμιση του άρθρου 23 αφορά στο Πληροφοριακό Σύστημα Διασύνδεσης Ληξιαρχείων-Δημοτολογίων. Πιο συγκεκριμένα, δεδομένης της λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης των ληξιαρχικών πράξεων, υπάρχει ανάγκη να θεσπισθεί και νέο πληροφοριακό σύστημα διασύνδεσης των δημοτολογίων και των ληξιαρχείων της Χώρας, έτσι ώστε η πληροφορία να καταφθάνει άμεσα και να ενημερώνεται σε πραγματικό χρόνο η αστική κατάσταση των Ελλήνων Πολιτών. Το νέο σύστημα έχει ήδη ετοιμασθεί από τη Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου, χωρίς οποιοδήποτε κόστος για το Δημόσιο και απαιτείται μόνο η νομοθετική του κατοχύρωση και στη συνέχεια ο καθορισμός του χρόνου έναρξης λειτουργίας του. Με σύστημα αυτό, χωρίς οποιαδήποτε δαπάνη, αφενός μεν θα καταργηθεί η γραφειοκρατία της αποστολής από τα ληξιαρχεία αντιγράφων των ληξιαρχικών πράξεων στα δημοτολόγια για ενημέρωση και αφετέρου θα υπάρχει άμεση και σε πραγματικό χρόνο ενημέρωση των δημοτολογίων για τα ληξιαρχικά γεγονότα που τα ενδιαφέρουν.

Στο άρθρο 24 εισάγονται τροποποιήσεις των παρ. 12, 14 καθώς και ερμηνευτική διάταξη της παρ. 18 του άρθρου 12 «Συγχώνευση των ανωνύμων εταιρειών «Διεθνείς Έκθεση Θεσσαλονίκης Α.Ε.» (Δ.Ε.Θ Α.Ε.) και «Ελληνικές Εκθέσεις- HELEXPO Α.Ε. με απορρόφηση της δεύτερης από την πρώτη» του Ν. 4109/2013 (ΦΕΚ Α' 16).

Ειδικότερα, η μεταβίβαση της κυριότητας των ΑΚ 18344,18678 και 18679 ανταλλάξιμων κτημάτων, τα οποία τελούσαν υπό τη διαχείριση της Κτηματικής Υπηρεσίας Θεσσαλονίκης του Υπουργείου Οικονομικών, έχει ολοκληρωθεί και μεταγράφηκε νομίμως. Καθίσταται, ωστόσο, αναγκαίο, να διευκρινιστεί ότι η μεταβίβαση έλαβε χώρα υπέρ της εταιρείας με το διακριτικό τίτλο «Δ.Ε.Θ.-HELEXPO Α.Ε.» και όχι υπέρ της εταιρείας με το

διακριτικό τίτλο «Δ.Ε.Θ. Α.Ε.», όπως αναφέρεται στο ισχύον άρθρο 12 παρ. 12 ν. 4109/2013 και ότι αφορά τα ως άνω ανταλλάξιμα ακίνητα στο σύνολό τους, όπως έχουν προσδιορισθεί βάσει του θεωρηθέντος τοπογραφικού διαγράμματος.

Ακόμα, η τροποποίηση της παρ. 14 του άρθρου 12 του ν. 4109/2013 καθίσταται αναγκαία προκειμένου να διευκρινιστεί και να αποσαφηνιστεί η δυνατότητα της Δ.Ε.Θ.-HELEXPO Α.Ε. να απασχολεί εθελοντικό προσωπικό και να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με φορείς του δημοσίου, προκειμένου να διοργανώνονται εκθέσεις, συνέδρια, επιχειρηματικές αποστολές και γενικότερα εκδηλώσεις στην Ελλάδα και την αλλοδαπή, παρέχοντας συμβουλευτικές και οργανωτικές υπηρεσίες στους φορείς του δημοσίου βάσει του καταστατικού της (Αρ. Φύλλου 2671/10-5-2013 ΤΕΥΧΟΣ ΑΕ – ΕΠΕ ΚΑΙ ΓΕΜ), ώστε να καταστεί αποτελεσματικότερη η αξιοποίηση του εργαλείου των προγραμματικών συμβάσεων.

Τέλος, με την διάταξη της παρ. 18 του ως άνω άρθρου επιδιώκεται να διευκρινισθούν και να αποσαφηνιστούν, το πλαίσιο και οι κανόνες που διέπουν την λειτουργία της απορροφώσας εταιρίας. Η νέα Α.Ε. πρέπει να είναι σε θέση να αντιμετωπίσει επί ίσοις όροις τον εγχώριο και διεθνή ανταγωνισμό, προβαίνοντας σε συνεργασίες με άλλους στρατηγικούς εταίρους στον ιδιαίτερο ανταγωνιστικό τομέα στον οποίο δραστηριοποιείται. Με ένα θεσμικό πλαίσιο που θα παρέχει ευελιξία στη λήψη αποφάσεων τόσο για την εκτέλεση του έργου της όσο και σε θέματα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού και υλικών πόρων. Η διοικητική αυτοτέλεια δημιουργεί προϋποθέσεις για την ταχεία λήψη αποφάσεων και την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας. Ειδικότερα, με την ως άνω διάταξη διευκρινίζεται ότι η απορροφώσα εταιρία δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτήν, καθώς και στις εταιρείες το μετοχικό κεφάλαιο των οποίων ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στην εταιρεία Δ.Ε.Θ. – HELEXPO Α.Ε., οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, με εξαίρεση όσων ρητά ορίζονται στις διατάξεις της παρούσας και οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που η Διοίκηση αυτών ορίζεται από το Ελληνικό Δημόσιο. Επίσης, επισημαίνεται ότι διατάξεις νόμων που αναφέρονται σε επιχειρήσεις, ΝΠΙΔ ή φορείς, γενικά, του ευρύτερου δημόσιου τομέα δεν αφορούν στην παραπάνω εταιρεία, εκτός εάν ορίζεται ρητά ότι εφαρμόζονται και σε αυτή και η απορροφώσα εταιρεία εξαιρείται από την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών και τη προμηθειών προϊόντων και από την εφαρμογή των διατάξεων του μέρους Β του Ν. 4281/2014 (Α' 160).

Στο άρθρο 25 ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις αφορούν κυρίως την πρόβλεψη εξουσιοδοτικών διατάξεων για την ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων που αφορούν τη διαδικασία παροχής διεθνούς προστασίας.

Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του ως άνω άρθρου αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 5 του ν. 3907/2011 και πλέον προβλέπεται εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος που θα ρυθμίζει την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, καθώς και τις ειδικότερες προϋποθέσεις απασχόλησης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των δικαιούχων καθεστώτος παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους.

Με την παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου προστίθεται παράγραφος 8 στο άρθρο 5 του ν. 3907/2011, ώστε με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, όπου τούτο απαιτείται, να ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις υπαγωγής αλλοδαπών και ανιθαγενών σε καθεστώς προσωρινής προστασίας, τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις παροχής νομικής συνδρομής σε αιτούντες διεθνή προστασία, τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις διαπίστωσης της ανηλικότητας αιτούντων διεθνή προστασία, καθώς και θέματα που αφορούν την εφαρμογή των διατάξεων των προεδρικών διαταγμάτων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού.

Με την παράγραφο 3 του ως άνω άρθρου προστίθεται παράγραφος 10 στο άρθρο 5 του ν. 3907/2011 με την οποία προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εξωτερικών, με την οποία καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η διαδικασία χορήγησης εθνικών θεωρήσεων εισόδου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια που αφορά στην οικογενειακή επανένωση δικαιούχων διεθνούς προστασίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 131/2006 όπως ισχύει.

Με την παράγραφο 4 του ως άνω άρθρου προστίθεται παράγραφος 11 στο άρθρο 5 του ν. 3907/2011, ώστε με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης να ορίζεται ο τύπος, το περιεχόμενο και οι προδιαγραφές του δελτίου αιτούντος διεθνή προστασία.

Με την παράγραφο 5 του ως άνω άρθρου προστίθεται παράγραφος 12 στο άρθρο 5 του ν. 3907/2011, με την οποία εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Εσωτερικών και Διοικητικής

Ανασυγκρότησης και Εξωτερικών, κατόπιν εισήγησης του Διευθυντή της Υπηρεσίας Ασύλου, να καθορίζουν, με κοινή απόφασή τους, τις χώρες καταγωγής που χαρακτηρίζονται ασφαλείς για τους σκοπούς της εξέτασης αιτήσεων διεθνούς προστασίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Στο **άρθρο 26** του προτεινόμενου σχεδίου, τροποποιείται η διατύπωση της διάταξης της περίπτωσης (κδ) της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της 33/2006 ΠΥΣ, ώστε η διατύπωσή της να περιλαμβάνει σαφώς Προγράμματα που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους ή ιδιωτικά κονδύλια.

Με το **άρθρο 27** του προτεινόμενου σχεδίου προστίθεται τελευταίο εδάφιο στο άρθρο 25 του ν. 4024/2011 ώστε οι τακτικές αποδοχές των υπαλλήλων που αποσπώνται στην Υπηρεσία Ασύλου και στην Αρχή Προσφυγών να βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου, της Υπηρεσίας ή του Φορέα, στον οποίο ανήκει ο αποσπώμενος υπάλληλος.

Με το **άρθρο 28** του σχεδίου εισάγονται οι απαραίτητες διατάξεις για την υλοποίηση του προγράμματος μετεγκατάστασης αιτούντων διεθνή προστασία, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Συμβουλίου (ΕΕ) 2015/1523 της 14ης Σεπτεμβρίου 2015 και 2015/1601 της 22ας Σεπτεμβρίου 2015, για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας.

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 29** εισάγεται νομοθετική ρύθμιση του χρόνια εκκρεμούς ζητήματος των επιτυχόντων του γραπτού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε από το ΑΣΕΠ με την υπ' αριθ. 8/1997 προκήρυξή του. Λόγω δυσλειτουργιών και βαθμολογικών ανακολουθιών είχε περιοριστεί σημαντικά η πιθανότητα διορισμού ατόμων που είχαν συγκεντρώσει υψηλές βαθμολογίες σε όλες τις κατηγορίες (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ) και δεν κατέστη εφικτός ο διορισμός όλων των υποψηφίων που έλαβαν βαθμολογία μεγαλύτερη ή ίση της καθορισμένης βάσης.

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 30** εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.2643/1998 (Α' 220) «Μέριμνα για την απασχόληση προσώπων ειδικών κατηγοριών και άλλες διατάξεις» οι τρίτεκνες οικογένειες. Κατ' εφαρμογή των συνταγματικών επιταγών περί ενίσχυσης της οικογένειας και της δημογραφικής πολιτικής παρέχεται ομοιόμορφη προστασία και στην κατηγορία των τρίτεκνων οικογενειών τόσο διά της πρόβλεψης πρόσληψης αυτών σε φορείς του ιδιωτικού και ευρύτερου δημόσιου φορέα όσο και δια της πρόβλεψης πρόσληψης ή διορισμού σε δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ. και Ο.Τ.Α. μέσω της μοριοδότησης των γονέων τριών τέκνων και ενός από τα τέκνα των τρίτεκνων οικογενειών.

Με την διάταξη του άρθρου 31 ρυθμίζεται το καθεστώς επαναφοράς πρώην δημοτικών αστυνομικών, οι οποίοι κατόπιν υποχρεωτικής μετάταξής τους υπηρετούν σε Σωφρονιστικά Καταστήματα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων χωρίς δυνατότητα προαιρετικής επαναφοράς τους στις επανασυσταθείσες υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4325/2015 (Α'47), στις οποίες υπηρετούσαν προ της υπηρεσιακής τους μεταβολής. Στην περίπτωση που οι υπηρεσίες αυτές δεν έχουν επανασυσταθεί, θεσμοθετείται η δυνατότητα μετάταξής τους σε προσωποπαγείς θέσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στη διάθεση του Υπουργού.

Με τη διάταξη του άρθρου 32 καθιερώνεται η δημοσίευση ορισμένων πράξεων μόνο σε ένα τεύχος αντί για δύο. Επίσης διευκρινίζεται στην περίπτωση περισσότερων δημοσιεύσεων ενός κειμένου στο ορθό τεύχος ΦΕΚ ποια θεωρείται ότι συντελέσθηκε νόμιμα. Ειδικότερα:

Με την προτεινόμενη τροποποίηση όλες οι πράξεις που δημοσιεύονται σε τεύχος Γ' και σε τεύχος Β' θα δημοσιεύονται μόνο σε τεύχος Γ'. Για παράδειγμα κάθε μετάταξη με μεταφορά ή σύσταση θέσης που δημοσιευόταν αρχικά ως ατομική διοικητική πράξη σε Τεύχος Γ' και για το κανονιστικό μέρος (μεταφορά ή σύσταση θέσης) σε Β' τεύχος θα δημοσιεύεται μόνο μία φορά σε τεύχος Γ'.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση του όλες οι πράξεις που δημοσιεύονται σε τεύχος ΥΟΔΔ και σε τεύχος Β' θα δημοσιεύονται μόνο σε τεύχος ΥΟΔΔ. Για παράδειγμα κάθε σύσταση και συγκρότηση επιτροπής που δημοσιευόταν σε Τεύχος ΥΟΔΔ για τη συγκρότηση της επιτροπής και για το κανονιστικό μέρος (σύσταση της επιτροπής) σε Β' τεύχος θα δημοσιεύεται μόνο μία φορά σε τεύχος ΥΟΔΔ'.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση καταργείται το άρθρο 94 του ν. 4182/2013 το οποίο αφορούσε στις διπλές δημοσιεύσεις στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο αυτό με τις τροποποιήσεις των παραγράφων 1 και 2 δεν υπάρχει λόγος να υφίσταται.

Οι τροποποιήσεις αυτές ενισχύουν τη διαφάνεια στις πράξεις – αποφάσεις της διοίκησης διότι ελαχιστοποιούν το χρόνο κυκλοφορίας των ΦΕΚ, ενισχύουν την ταχεία και πλήρη εξυπηρέτηση του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα και των πολιτών, εξυπηρετούν την ομοιομορφία στην εμφάνιση της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και τυποποιούν τη διαδικασία δημοσίευσης και την ηλεκτρονική διαχείριση των προς δημοσίευση εγγράφων.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση διευκρινίζεται στην περίπτωση περισσότερων δημοσιεύσεων ενός κειμένου στο ΦΕΚ ποια θεωρείται ότι συντελέσθηκε νόμιμα. Η ρύθμιση είναι πολύ σημαντική, δεδομένου ότι διευκρινίζει την έναρξη ισχύος ρυθμίσεων με το ίδιο ακριβώς περιεχόμενο που εκ παραδρομής δημοσιεύθηκαν δύο ή περισσότερες φορές στο προβλεπόμενο τεύχος ΦΕΚ. Η προτεινόμενη διάταξη ενισχύει την ασφάλεια δικαίου

Στην προτεινόμενη τροποποίηση προβλέπεται η τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν.3469/2006, ώστε ο τίτλος της Εφημερίδας της Κυβέρνησης να καθιερωθεί στη Δημοτική η οποία αποτελεί και την επίσημη γλώσσα της Πολιτείας.

Τέλος, διευκολύνεται η συνεργασία του Εθνικού Τυπογραφείου με τις λοιπές εκτυπωτικές μονάδες του Δημοσίου, περιλαμβανομένης και της ΕΛΣΤΑΤ, ώστε να καλύπτονται αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα οι ανάγκες του Δημοσίου και του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Το Εθνικό Τυπογραφείο μπορεί να αναλαμβάνει τη διεκπεραίωση εκτυπωτικών εργασιών που έχουν ανατεθεί σε άλλες εκτυπωτικές μονάδες του Δημοσίου, όταν για οποιοδήποτε λόγο αυτές δεν μπορούν να την ολοκληρώσουν. Με βάση την προτεινόμενη ρύθμιση μπορεί να γίνεται και το αντίστροφο, δηλ. μέρος από εργασίες που έχουν ανατεθεί στο Εθνικό Τυπογραφείο μπορεί να ανατίθενται σε άλλες εκτυπωτικές μονάδες. Με τις προβλεπόμενες αποφάσεις μπορεί να εκχωρούνται ή να δανείζονται μηχανήματα στο Εθνικό Τυπογραφείο από άλλες εκτυπωτικές μονάδες του Δημοσίου.

Το πρόγραμμα «Θησέας», μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται δράσεις ανάπτυξης και βελτίωσης των υποδομών οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., των τεχνικών τους υποδομών, καθώς και των κοινωνικών και πολιτιστικών τους δομών, θεσμοθετήθηκε το 2004 (ν. 3274/2004). Η διάρκειά του ήταν αρχικά πενταετής και στη συνέχεια παρατάθηκε έως το τέλος του 2011 με την αριθμ. 27/22.12.2009 πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου. Τα έργα του Προγράμματος δεν ολοκληρώθηκαν, οπότε και παρατάθηκε εκ νέου μέχρι την 31.12.2012, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 2 της από 31.12.2011 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 268), που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4047/2012 (Α' 31), καθώς και εν συνεχεία έως το τέλος του 2014 με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 της από 31.12.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας», όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν 4147/2013 (Α' 98). Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη ολοκλήρωσης των δράσεων

(μελετών, έργων και ενεργειών) του Προγράμματος «Θησέας» και το ότι το χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής τους συνεχίζεται πέραν της 31^{ης}.12.2014, με το **άρθρο 33** δίνεται παράταση του Προγράμματος με χρονικό εύρος δύο ετών, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα και ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου των έργων του Προγράμματος, αλλά και η οικονομική δυνατότητα αποπληρωμής τους. Οι θετικές συνέπειες από την παράταση του Προγράμματος και την ολοκλήρωση αλλά και αποπληρωμή των ενταγμένων έργων στο Πρόγραμμα «Θησέας» για την εθνική οικονομία και την τοπική ανάπτυξη, καθιστούν τη ρύθμιση αυτή αναγκαία και εξαιρετικώς επείγουσα.

Η νομοθετική ρύθμιση του **άρθρου 34** κρίνεται αναγκαία προκειμένου όλοι οι δημοτικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί ανεξάρτητα από τη νομική τους μορφή (είτε λειτουργούν εντός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου είτε ως υπηρεσία δήμων είτε πρόκειται για δομές που λειτουργούσαν στο πλαίσιο επιχείρησης και η λειτουργία τους έχει μεταφερθεί σε υπηρεσία του δήμου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου αυτού, είτε λειτουργούν στο πλαίσιο κοινωφελούς επιχείρησης ΟΤΑ) να υπαχθούν στο ίδιο καθεστώς αδειοδότησης, το οποίο θα πρέπει να είναι ενιαίο δίχως να αφήνει περιθώρια αμφισβήτησης εκ μέρους του χρήστη για το περιβάλλον των παρεχόμενων υπηρεσιών, που αν μη τι άλλο συνδέεται άμεσα και με την ποιότητα αυτών.

Επιπλέον, με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ.2 παρέχεται μεταβατική προθεσμία μέχρι την έκδοση της Κ.Υ.Α. της παρ.1 του παρόντος, προκειμένου οι δημοτικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί να έχουν δικαίωμα συμμετοχής στη συγχρηματοδοτούμενη πράξη «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» του Ε.Σ.Π.Α.

Με το **άρθρο 35** εισάγεται ρύθμιση που αφορά την κατάπτωση εγγυητικών επιστολών που εξέδιδαν οι αγρότες-εργοδότες για την είσοδο και απασχόληση στην Ελλάδα αγρεργατών, υπηκόων τρίτων χωρών. Ειδικότερα, οι αγρότες του νομού Πιερίας, μίας κατεχοχόν αγροτικής περιοχής, πλήττεται από τις δύσκολες οικονομικές συγκυρίες που διέρχεται η χώρα μας και για τον επιπλέον λόγο του κινδύνου κατάπτωσης των εγγυητικών επιστολών που εξέδιδαν οι αγρότες-εργοδότες της περιοχής για την είσοδο και απασχόληση στην Ελλάδα αγρεργατών, υπηκόων τρίτων χωρών, σύμφωνα με το ν. 3386/2005, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το νόμο 3536/2007 καθώς και την ΚΥΑ 12311/09.06.2008. Το πρόβλημα του κινδύνου κατάπτωσης των εγγυητικών, οι οποίες ανέρχονται περίπου σε πεντακόσιες (500) για το νομό Πιερίας και το οποίο πρόβλημα υπάρχει εδώ και πέντε χρόνια, με συνεχείς προσαυξήσεις και με

τεράστιο τελικό οικονομικό ποσό ανά αγρότη, ταλανίζει την τοπική κοινωνία και ίσως και άλλους νομούς της Ελλάδος, χωρίς υπαιτιότητα των αγροτών-εργοδοτών. Αφενός, οι αγρότες-εργοδότες δεν ειδοποιήθηκαν εγγράφως από τον αρμόδιο φορέα επί αποδείξει, ως όφειλε αυτός να μεριμνήσει, για τη διαδικασία επιστροφής των εγγυητικών, αφετέρου οι μετακλητοί εργάτες δεν εμφανίσθηκαν στις αρμόδιες υπηρεσίες εν αγνοία των αγροτών, με αποτέλεσμα εδώ και πέντε χρόνια οι αγρότες να καλούνται να πληρώσουν δυσβάσταχτο ποσό έκαστος για την κάθε εγγυητική, χωρίς να συντρέχει υπαιτιότητα στο πρόσωπό τους. Επίσης, υπάρχουν έγγραφα που αποδεικνύουν ότι οι κάποιοι μετακλητοί εργάτες απεχώρησαν από την Ελλάδα, τα οποία έγγραφα γνωστοποιήθηκαν στους αρμόδιους φορείς από τους αγρότες έτσι ώστε να επιστραφούν οι εγγυητικές, οι οποίες ουδέποτε όμως επεστράφησαν στους αγρότες. Εξάλλου, σύμφωνα με το ν.4251/2014 καταργήθηκε η υποχρέωση προσκόμισης εγγυητικών επιστολών για τις περιπτώσεις μετάκλησης εργατών υπηκόων τρίτων χωρών, διευκολύνοντας με τον τρόπο αυτό τη διαδικασία μετάκλησης με χαμηλότερο κόστος και συνεπώς ως νεώτερος ευμενέστερος νόμος ισχύει έναντι παλαιότερου δυσμενούς για τον πολίτη νόμου. Είναι, συνεπώς, επιτακτική ανάγκη όπως δοθεί άμεση λύση στο χρόνιο αυτό θέμα και να επιστραφούν οι εγγυητικές επιστολές στους αγρότες της Πιερίας ή όπου αλλού στην Ελλάδα υπάρχει αυτό το πρόβλημα, οι οποίες εγγυητικές είχαν κατατεθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3386/2005 και όσων τον τροποποίησαν και των σχετικών ΚΥΑ, και παραμένουν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας και στα σχετικά τραπεζικά πιστωτικά ιδρύματα. Με γνώμονα τα προαναφερόμενα η προτεινόμενη αυτή ρύθμιση είναι αναγκαία επειδή α. πρόκειται για ένα χρόνιο θέμα που ταλανίζει τους αγρότες-εργοδότες της Πιερίας και άλλων νομών της Ελλάδος, από το οποίο προκύπτουν δυσβάσταχτες οικονομικές συνέπειες χωρίς να είναι υπαίτιοι οι αγρότες, καθόσον δεν ειδοποιήθηκαν δεόντως και προσηκόντως από τους αρμόδιους Φορείς, β. υπάρχουν έγγραφα που αποδεικνύουν ότι οι μετακλητοί εργάτες απεχώρησαν από την Ελλάδα, τα οποία έγγραφα γνωστοποιήθηκαν στους αρμόδιους φορείς για την επιστροφή των εγγυητικών, γ. με παλιότερη εγκύκλιο είχαν ρυθμιστεί θέματα που αφορούσαν εγγυητικές επιστολές που παρέμειναν στις Περιφέρειες και τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της Χώρας, όπως συμβαίνει και με την παρούσα περίπτωση των αγροτών-εργοδοτών, δ. ο ν.4251/2014 που κατήργησε την υποχρέωση προσκόμισης εγγυητικών επιστολών, αντιμετωπίζει ευμενέστερα τους αγρότες-εργοδότες και διευκολύνει τη διαδικασία κόστους μετάκλησης και συνεπώς ως νεώτερος ευμενέστερος νόμος ισχύει έναντι παλαιότερου δυσμενούς

για τον πολίτη νόμου, πόσο δε μάλλον όταν ο πολίτης δεν ευθύνεται με υπαιτιότητά του πρέπει να εφαρμοστούν οι βασικές αρχές του διοικητικού δικαίου της χρηστής διοίκησης και της ισότητας των πολιτών σε ένα ευνομούμενο κράτους δικαίου.

Με τις διατάξεις του ν.4024/2011 προβλέφθηκε η χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, μέχρι του ποσού των εκατόν πενήντα ευρώ (150) μηνιαίως. Οι δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης του καθορίστηκαν με την αρ. οικ. 2/16519/0022/24-2-2012 (ΦΕΚ Β' 465) ΚΥΑ, η οποία εκδίδεται, κατά το νόμο, σε αποκλειστική προθεσμία έξι μηνών από την έναρξη ισχύος του ν.4024/2011.

Με την ως άνω ΚΥΑ προβλέφθηκε η χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, γενικά, για το προσωπικό που απασχολείται στην συγκομιδή και αποκομιδή, μεταφορά, διαλογή, επιστασία, καταστροφή απορριμμάτων σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής των μέσων καθαριότητας. Εργαζόμενοι στο Δημόσιο, σε ΟΤΑ α' και β' βαθμού, καθώς και σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, όπως ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νόμου Αττικής (Ε.Δ.Σ.Ν.Α), που έχει συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 211 του ν.3852/2010, ασχολούνται με εργασίες για προς τον σκοπό της προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης και διάθεσης στερεών αποβλήτων. Οι εν λόγω εργαζόμενοι παρέχουν την εργασία τους στις σχετικές εγκαταστάσεις και μονάδες επεξεργασίας και αξιοποίησης στερεών αποβλήτων, καθώς και σε χώρους εναπόθεσης αυτών, τελώντας σε προφανώς επικίνδυνες και ανθυγιεινές συνθήκες.

Στην ως άνω εκδοθείσα ΚΥΑ γίνεται αναφορά μόνο σε συγκομιδή αποκομιδή, μεταφορά, διαλογή, επιστασία και καταστροφή απορριμμάτων, χωρίς να αναφέρονται ρητώς και με πληρότητα οι ως άνω κείμενες εντός του σκοπού του άρθρου 15 παρ.1 του ν.4024/2011 και του παρόντος άρθρου, επικίνδυνες και ανθυγιεινές εργασίες των υπαλλήλων στους οποίους αφορά το παρόν άρθρο. Για το λόγο αυτό και χάριν της απρόσκοπτης καταβολής του εν λόγω επιδόματος σε αυτούς τους υπαλλήλους, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί η προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 36**.

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 37** εισάγεται ρύθμιση που αφορά τις αρμοδιότητες υλοποίησης έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων. Ειδικότερα, στην παράγραφο 11 του άρθρου 17 του ν.4071/2012, αναφέρεται :«11. Αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ που έχουν ανατεθεί σε άλλο νομικό πρόσωπο κατά τις διατάξεις της παρ. 5 του ν.

3536/2007 όπως ισχύει, εξακολουθούν να ασκούνται από αυτό για όσο χρόνο προβλέπεται στη σχετική απόφαση ανάθεσης».

Η διάταξη αυτή δίνει την δυνατότητα επιμήκυνσης του διαστήματος ανάθεσης αρμοδιοτήτων, ακόμη κι αν αρθούν οι λόγοι της ανάθεσης, δηλαδή η πλημμελής ή ανεπαρκής λειτουργία των ΦοΔΣΑ σε βαθμό που να τίθεται σε σοβαρό κίνδυνο η δημόσια υγεία ή το δημόσιο συμφέρον. Για παράδειγμα, στην περίπτωση σύναψης συμβάσεων σύμπραξης βάσει του άρθρου 17 του ν. 3389/2005 (ΣΔΙΤ), αυτό το διάστημα μπορεί να επιμηκυνθεί σε 28 χρόνια.

Στο ίδιο άρθρο, υπάρχει τροποποίηση του άρθρου 9 του ν. 3854/2010 που δίνει την δυνατότητα στους ΦοΔΣΑ να παρακρατούν από τη ΔΕΗ τέλη που οφείλουν οι Δήμοι:

2. Η παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 3854/2010 (Α' 94) αντικαθίσταται ως εξής:

α. Το ποσό της αντίστοιχης εισφοράς ή του τέλους των δήμων προς τους ΦΟΔΣΑ, καλύπτεται από τα έσοδα των δήμων που προέρχονται από το ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας.

β. Το ποσό της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των δήμων προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ, παρακρατείται υποχρεωτικά από τη ΔΕΗ Α.Ε. ή τον εναλλακτικό προμηθευτή από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού του οικείου δήμου και αποδίδονται στο δικαιούχο ΦΟΔΣΑ με τη διαδικασία του άρθρου 43 του ν. 3979/2011 (Α' 138), εφόσον λάβει σχετική απόφαση το οικείο δημοτικό συμβούλιο, περί παρακράτησης και απόδοσης από τους ανωτέρω φορείς των ποσών της αντίστοιχης εισφοράς στο ΦΟΔΣΑ. Σε διαφορετική περίπτωση, ο οικείος δήμος οφείλει να αποδίδει ο ίδιος το ποσό της εισφοράς ή του τέλους στον οικείο ΦΟΔΣΑ. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από δήμο τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ πέραν του ενός μηνός, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τους ανωτέρω φορείς, μετά από αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ που υποβάλλεται σε αυτούς με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής ή του διοικητικού συμβουλίου όταν πρόκειται για ΑΕ ή ΦΟΔΣΑ νήσων, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους και αποδίδεται σε αυτόν. Στην περίπτωση αυτή αν το οφειλόμενο ποσό του οικείου δήμου είναι μεγαλύτερο των αντίστοιχων εσόδων αυτού από το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού, τότε το αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών και το οφειλόμενο ποσό

23

παρακρατείται από τους κεντρικούς αυτοτελείς πόρους του υπόχρεου δήμου και αποδίδεται σε αυτόν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

γ. Στις περιπτώσεις που οι ΦΟΔΣΑ συνάπτουν συμβάσεις σύμπραξης βάσει του άρθρου 17 του ν. 3389/2005, για την ασφάλεια των συμβάσεων αυτών, επιτρέπεται να εκχωρούν έσοδά τους, που προέρχονται από τις εισφορές των μελών τους ή τα τέλη παροχής των υπηρεσιών τους.»

Σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 4315/2014 οι ως άνω δυνατότητες δίνονται και σε άλλα νομικά πρόσωπα ή φορείς, αφού αναφέρει :

Προστίθεται δεύτερο εδάφιο στην παρ. 11 του άρθρου 17 του ν. 4071/2012 ως εξής:

«Το νομικό πρόσωπο ή ο φορέας στον οποίο έχουν ανατεθεί οι ως άνω αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ έχει επίσης και τις αρμοδιότητες καθορισμού των εισφορών και τελών των οικείων δήμων και της είσπραξής τους και εν γένει τις αρμοδιότητες και ευχέρειες των ΦΟΔΣΑ εκ των άρθρων 17 του ν. 4071/2012 και 9 του ν. 3854/2010, όπως ισχύουν, στο μέτρο που οι εισφορές, τα τέλη και οι αρμοδιότητες αυτές συνδέονται με την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του από τη σύμβαση σύμπραξης.»

Με τον συνδυασμό των πιο πάνω διατάξεων, είναι δυνατόν να αφαιρεθούν με καταχρηστικό τρόπο και για πολλά χρόνια, σημαντικές αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, ειδικά αν στο μεταξύ αρθεί η πλημμελής ή ανεπαρκής λειτουργία.

Με την προτεινόμενη κατάργηση της παρ. 11 του άρθρου 17 του ν.4071/2012 και του άρθρου 27 του ν. 4315/2014, επανέρχονται οι αρμοδιότητες, τόσο της υλοποίησης έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων, όσο και του καθορισμού τιμολογιακής πολιτικής και είσπραξης τελών στους φορείς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, εφ' όσον έχουν συσταθεί και λειτουργούν, πράγμα που κρίνεται όπως η παράγραφος 5 του άρθρου 30 του ν.3536/2007 ορίζει.

Με τις προτεινόμενες στα **άρθρα 38 και 39** ρυθμίσεις, ολοκληρώνεται νομοθετικά μία μεγάλη μεταρρυθμιστική πρωτοβουλία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στα θέματα αποκέντρωσης.

Συγκεκριμένα, αποσαφηνίζονται κυρίως, οι αρμοδιότητες, διοικητικές και πειθαρχικές του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθώς η υπηρεσιακή, πειθαρχική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη του ίδιου. Παράλληλα, προσδιορίζονται οι τρόποι πλήρωσης της θέσης, σε περίπτωση έκπτωσης και παύσης από τα καθήκοντα,

οριστικής αδυναμίας εκπλήρωσης των καθηκόντων ή απαλλαγής από αυτά. Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να μεταβιβάζει στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της ορισμένες από τις αρμοδιότητές του ή το δικαίωμα υπογραφής με εντολή του. Αντίστοιχη ήταν η ρύθμιση της παρ.2 του άρθρου 1 του ν.2503/1997 για τον Γενικό Γραμματέα της κρατικής Περιφέρειας και στη συνέχεια της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία καταργείται από την ημερομηνία διορισμού του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 εδάφ. ε' του άρθρου 28 του ν.4325/2015. Τέλος, σύμφωνα με υπ' αριθμ. ΔΙΔΚ/Φ1/2/27098/12.10.2007 απόφαση του Υπουργού και των Υφυπουργών Εσωτερικών «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στο Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, στο Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στο Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Ισότητας, των Φύλων και στους Προϊσταμένους των Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών» (Β' 2023), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 2778/27.1.2014 απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών (Β' 267), η αρμοδιότητα έκδοσης αποφάσεων χορήγησης αδειών με ή χωρίς αποδοχές και μετακίνησης εκτός έδρας στο εσωτερικό και εξωτερικό των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων περιλαμβάνεται στις αρμοδιότητες των προϊσταμένων των Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου. Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται, επομένως, η δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής των οριζόμενων στην ανωτέρω απόφαση για τους Γενικούς Γραμματείς και για τους Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Επιπροσθέτως, καθιερώνεται Συντονιστικό Συμβούλιο Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, το οποίο θα απαρτίζεται από το σύνολο των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και το οποίο θα συγκαλεί υπό την προεδρία του, ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η σύσταση του Συμβουλίου αυτού αποσκοπεί στο συντονισμό της δράσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στην επίλυση θεμάτων που ανακύπτουν κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων, οι οποίες έχουν απονεμηθεί από τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, στην αντιμετώπιση σημαντικών ζητημάτων που σχετίζονται με τη λειτουργία τους, καθώς και στη χάραξη οριζόντιων δράσεων ανά τομέα πολιτικής των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Οι αποφάσεις του Συμβουλίου θα κοινοποιούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων, προκειμένου να προωθηθούν νομοθετικές ρυθμίσεις ή να εκδοθούν διευκρινιστικές εγκύκλιοι, ώστε να διευκολύνεται ουσιαστικά, το έργο των Συντονιστών και των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στο πλαίσιο των καθηκόντων και των ενεργειών τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'**ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ****Άρθρο 40****Αντισταθμιστική Εκπαίδευση**

Με το προτεινόμενο άρθρο εμπλουτίζεται η ήδη ρυθμιζόμενη στο νόμο ενισχυτική διδασκαλία και πρόσθετη διδακτική στήριξη που διενεργείται σε μαθητές δημοσίων γυμνασίων και λυκείων. Συγκεκριμένα, συνιστάται ο όρος «αντισταθμιστική εκπαίδευση», ο οποίος περιλαμβάνει, πέραν των ανωτέρω, και επιπρόσθετες δομές που αφορούν στην παροχή ενισχυτικής διδασκαλίας σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες.

Στην παράγραφο 1 αποδίδονται η έννοια γένους της αντισταθμιστικής εκπαίδευσης και οι ειδικότερες έννοιες της ενισχυτικής διδασκαλίας και της πρόσθετης διδακτικής στήριξης.

Στις περιπτώσεις α, β και γ της παραγράφου 2 του άρθρου προβλέπονται οι μονάδες όπου υλοποιούνται τα προγράμματα αντισταθμιστικής εκπαίδευσης, και στην περίπτωση δ προβλέπεται ότι τα προγράμματα αντισταθμιστικής εκπαίδευσης υλοποιούνται και στο πλαίσιο της κατ' ιδίαν διδασκαλίας των κρατουμένων.

Στην παράγραφο 3 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων να ορίζει την έναρξη και λήξη λειτουργίας των Σχολικών Κέντρων Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης για το συγκεκριμένο σχολικό έτος, τα διδακτέα μαθήματα, τα κριτήρια επιλογής και τον αριθμό των συμμετεχόντων μαθητών, τις ώρες διδασκαλίας, τα κριτήρια επιλογής και τα καθήκοντα του Υπευθύνου Σχολικού Κέντρου Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης και κάθε άλλη λεπτομέρεια λειτουργίας των Σχολικών Κέντρων. Προβλέπεται περαιτέρω ότι ο αρμόδιος Περιφερειακός Διευθυντής Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ορίζει με απόφασή του που εκδίδεται κάθε σχολικό έτος τις σχολικές μονάδες όπου θα λειτουργήσουν τα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης που αναφέρονται στην περίπτωση α της παραγράφου 2.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται η εποπτεία των τμημάτων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας του ν.4139/2013 από πενταμελή επιτροπή, στην οποία μετέχουν τρεις εκπρόσωποι του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ένας εκπρόσωπος της ομάδας θεραπευτών και ο επιστημονικός υπεύθυνος της μονάδας απεξάρτησης. Οι αρμοδιότητες της ανωτέρω επιτροπής και κάθε άλλη λεπτομέρεια που αφορά στην οργάνωση και

λειτουργία των ανωτέρω τμημάτων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης προβλέπεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι ο Περιφερειακός Διευθυντής Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης αποφασίζει για το σύνολο των εκπαιδευτικών θεμάτων που αφορούν στον σχεδιασμό και την υλοποίηση της αντισταθμιστικής εκπαίδευσης που υλοποιείται στα Ειδικά Καταστήματα Κράτησης Νέων της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 καθώς και στην κατ' ιδίαν διδασκαλία των κρατούμενων στα καταστήματα κράτησης, λαμβάνοντας υπ' όψιν του τη γνώμη των αρμοδίων φορέων.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι τα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης της περίπτωσης α της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου στελεχώνονται από προσωρινούς αναπληρωτές και ωρομίσθιους εκπαιδευτικούς που προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, λαμβάνοντας υπόψη την κατάταξη των υποψηφίων στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων ορίζεται η διαδικασία υποβολής αίτησης και τα κριτήρια επιλογής, καθώς επίσης οι όροι σύναψης, τροποποίησης και λύσης των συμβάσεων των ανωτέρω εκπαιδευτικών. Με την ίδια απόφαση είναι δυνατό να προβλέπεται η κατά προτεραιότητα στελέχωση των Σχολικών Κέντρων Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης της περίπτωσης α της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου από μόνιμους εκπαιδευτικούς ή αναπληρωτές εκπαιδευτικούς πλήρους ωραρίου που δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας και μέχρι συμπλήρωσης του ωραρίου αυτού.

Στην παράγραφο 7 προβλέπεται ότι τα μαθητικά τμήματα των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας του ν.4139/2013 είναι δυνατό να στελεχώνονται α) από μόνιμους εκπαιδευτικούς ή αναπληρωτές εκπαιδευτικούς πλήρους ωραρίου που δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας και μέχρι συμπλήρωσης του ωραρίου αυτού, β) από μόνιμους εκπαιδευτικούς που παρέχουν υπερωριακή απασχόληση, και γ) από αναπληρωτές και ωρομίσθιους εκπαιδευτικούς. Η απασχόληση μόνιμων και η πρόσληψη αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών στα ανωτέρω μαθητικά τμήματα λαμβάνει χώρα κατόπιν συνέντευξης που διενεργεί η επιτροπή που αναφέρεται στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου, και αφού ληφθούν αιτιολογημένα υπόψη τα κριτήρια επιλογής που θα ορίσει η απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων που αναφέρεται στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου. Η διάθεση των επιλεχθέντων μόνιμων εκπαιδευτικών για να διδάξουν προς συμπλήρωση ωραρίου στα τμήματα δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας του ν. 4139/2013 γίνεται με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Διευθυντή Πρωτοβάθμιας

και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Η ανάθεση υπερωριακής απασχόλησης στους επιλεχθέντες μονίμους εκπαιδευτικούς για να διδάξουν στα τμήματα δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας του ν. 4139/2013 γίνεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Η αποζημίωση για την παρασχεθείσα υπερωριακή απασχόληση καταβάλλεται από τις υπηρεσίες όπου ανήκουν οργανικά οι ανωτέρω εκπαιδευτικοί.

Στην παράγραφο 8 προβλέπεται ότι η επιλογή μονίμων, προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών για την διδασκαλία στα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και για την κατ' ιδίαν διδασκαλία των κρατουμένων στα καταστήματα κράτησης λαμβάνει χώρα βάσει ειδικού αξιολογικού πίνακα που καταρτίζεται από τον αρμόδιο Διευθυντή Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, σύμφωνα με τα κριτήρια που προβλέπονται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Στην παράγραφο 9 προβλέπεται ότι με απόφαση του Διευθυντή Διεύθυνσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης είναι δυνατό να τροποποιείται ο αριθμός ωρών διδασκαλίας των εκπαιδευτικών που διδάσκουν στα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης των περιπτώσεων α και γ της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, σε συνάρτηση προς τον αριθμό των μαθητών και τις διδακτικές τους ανάγκες. Σε περίπτωση που κατά την διάρκεια λειτουργίας της σύμβασης ο αριθμός των μαθητών μειωθεί ώστε να καθίσταται αδύνατη η απασχόληση του εκπαιδευτικού για τις ελάχιστες ώρες που προβλέπεται στο πρόγραμμα αντισταθμιστικής εκπαίδευσης, στοιχειοθετείται σπουδαίος λόγος καταγγελίας της σύμβασης.

Στην παράγραφο 10 προβλέπεται ότι η αμοιβή των αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών στα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης, στα μαθητικά τμήματα που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας του ν.4139/2013 και στο πλαίσιο της κατ' ιδίαν διδασκαλίας των κρατουμένων στα καταστήματα κράτησης ορίζεται σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 2 του άρθρου 22 του ν. 4024/2011, ως ισχύει.

Στην παράγραφο 11 προβλέπεται ότι η υπηρεσία των ως άνω εκπαιδευτικών λαμβάνεται υπόψη ως διδακτική προϋπηρεσία για την ένταξη στους οικείους πίνακες αναπληρωτών εκπαιδευτικών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Στην παράγραφο 12 προβλέπεται ότι η αμοιβή των Υπευθύνων των παραγράφων 3, 4 και 7, όταν βαρύνει τον προϋπολογισμό συγχρηματοδοτούμενου προγράμματος,

28

προσδιορίζεται στο εγκεκριμένο τεχνικό δελτίο του τελευταίου και δεν μπορεί να υπερβαίνει το μικτό ποσό των 150,00 ευρώ μηνιαίως.

Στην παράγραφο 13 προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις.

Άρθρο 41

Ομαλή λειτουργία δημοσίων σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης

Με την προτεινόμενη διάταξη αποκαθίσταται η ομαλή λειτουργία της σχολικής ζωής στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση με την αποποινικοποίηση των μαθητικών κινητοποιήσεων. Η κατάργηση της πράξης νομοθετικού περιεχομένου «περί ομαλής λειτουργίας των σχολείων», που κυρώθηκε με το Ν. 2811/2000 κρίνεται αναγκαία προκειμένου να προστατευθούν οι ανήλικοι από ιδιαίτερα ψυχοφθόρες διαδικασίες ενώπιον της ποινικής δικαιοσύνης λόγω των δημοκρατικών διεκδικήσεων τους. Άλλωστε η τέλεση αξιοποιώνων πράξεων στο χώρο του σχολείου τιμωρείται από τις διατάξεις του ποινικού κώδικα που αφορούν τόσο τους μαθητές όσο και τους γονείς ανήλικων μαθητών οι οποίοι παραλείπουν να τους εμποδίσουν από την τέλεση των αξιοποιώνων πράξεων

Τέλος, η αναπλήρωση των χαμένων διδακτικών ωρών, σε περίπτωση μαθητικών καταλήψεων καλύπτεται ήδη από τη ρύθμιση του ν.4326/2015 ώστε να μην διασαλεύεται η ομαλή πορεία του εκπαιδευτικού έργου.

Άρθρο 42

Ρύθμιση θεμάτων εκπαιδευτικού προσωπικού φορέων μη τυπικής εκπαίδευσης

Η κατάργηση του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 14 του άρθρου 27 του ν.4186/2013 (Α' 193) κρίνεται σκόπιμο και νόμιμο να ισχύσει από την έναρξη του σχολικού έτους 2016-2017, προκειμένου να προστατευθεί η δικαιολογημένη εμπιστοσύνη των διοικούμενων και συγκεκριμένα των εκπαιδευτών ενηλίκων και των μελών του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και του Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), που έχουν για το τρέχον σχολικό έτος αποσπασθεί στα Επαγγελματικά Λύκεια.

Άρθρο 43

Παράταση θητείας μελών ΕΠΕΣ

Κρίνεται σκόπιμη η παράταση της θητείας των μελών του Επιστημονικού Εποπτικού Συμβουλίου (ΕΠ.Ε.Σ.) των Πρότυπων και των Πειραματικών Σχολείων, καθόσον ενόψει της ανασυγκρότησης του Δ.Σ. της Διοικούσας Επιτροπής Πρότυπων και Πειραματικών Σχολείων (Δ.Ε.Π.Π.Σ.) που προέκυψε μετά από την παραίτηση του Προέδρου της, καθυστέρησε η διαδικασία αντικατάστασής τους

Άρθρο 44

Ρύθμιση θεμάτων της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών

1. Με τις παραγράφους 1 και 2 αντιμετωπίζεται το ζήτημα της λειτουργίας των Εφορευτικών Συμβουλίων (Ε.Σ.) της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδας (ΕΒΕ) και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών, σε περίπτωση λήξης της θητείας των μελών τους. Συγκεκριμένα, συμπληρώνονται οι διατάξεις της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 2 και της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 6 του Ν. 3149/2003 (ΦΕΚ Α 141), με τις οποίες προβλέπεται ότι η θητεία των μελών των Εφορευτικών Συμβουλίων (Ε.Σ.) της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδας (ΕΒΕ) και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών, είναι τριετής. Τούτο καθίσταται αναγκαίο δεδομένου ότι από το σύνολο των αρμοδιοτήτων του Εφορευτικού Συμβουλίου, όπως περιγράφονται στα άρθρα 2 και 6 του νόμου 3149/2003 και ταυτόχρονα από το γεγονός ότι είναι το ανώτατο όργανο της ΕΒΕ και κάθε Δημόσιας Βιβλιοθήκης, συνάγεται ότι σε περίπτωση έλλειψης συγκρότησής του για οποιονδήποτε λόγο, εγείρονται σοβαρά ζητήματα αναφορικά με την εύρυθμη λειτουργία της Βιβλιοθήκης (πχ μείζονος σημασίας οικονομικά θέματα αρμοδιότητας των Ε.Σ., έγκριση του προϋπολογισμού και του απολογισμού της ΕΒΕ και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών από τα Ε.Σ., έγκαιρη χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, έγκριση πάσης φύσεως δαπανών κα). Χαρακτηριστικό παράδειγμα για τα προβλήματα που ανακύπτουν σε περίπτωση λήξης της θητείας των Ε.Σ και μη συγκρότησης νέων για μεγάλο χρονικό διάστημα αποτελεί η μεγάλη καθυστέρηση συγκρότησης αυτών των οποίων η θητεία έληξε μέχρι τον Απρίλιο του 2015, λόγω προκήρυξης των εκλογών της 25ης Ιανουαρίου 2015 και 20^{ης} Σεπτεμβρίου 2015. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται η κατά το δυνατόν διασφάλιση της αδιάλειπτης, απρόσκοπτης και εύρυθμης λειτουργίας της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών οι οποίες διαδραματίζουν εξέχοντα μορφωτικό, εκπαιδευτικό και πολιτιστικό ρόλο στις περιοχές αρμοδιότητάς τους.

2. Με την παράγραφο 3 καταργούνται οι διατάξεις των παρ. 1, 2,3 και 4 του άρθρου 18 του Ν. 3687/2008 (ΦΕΚ Α'159), με τις οποίες α) το Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών

μετονομάστηκε σε Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων του Κράτους και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης, β) προβλέφθηκε ότι όπου στο άρθρο 9 του Ν. 3149/2003 γίνεται αναφορά σε «Βιβλιοθήκες» νοείται, με ανάλογη προσαρμογή της διατάξεως, «Βιβλιοθήκες, Γενικά Αρχεία του Κράτους και Εκπαιδευτική Ραδιοτηλεόραση», γ) προστέθηκε στη παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν. 3149/2003 (ΦΕΚ Α'141) περ. στ' στην οποία ορίζεται ότι το Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων του Κράτους και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης «Εποπτεύει, συντονίζει και εξειδικεύει ζητήματα οργάνωσης, διοίκησης και λειτουργίας των Διευθύνσεων Βιβλιοθηκών και Γενικών Αρχείων, της Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης και των υπ' αυτών εποπτευομένων υπηρεσιών» και δ) ρυθμίστηκε ότι : «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται οι αποδοχές του Προέδρου του Γενικού Συμβουλίου Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων του Κράτους και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης. Για την αποζημίωση των λοιπών μελών και του γραμματέως του Συμβουλίου αυτού εφαρμόζονται οι ισχύουσες γενικές διατάξεις.» Τούτο καθίσταται αναγκαίο για τους εξής λόγους : Σύμφωνα με τη παρ. 2α του άρθρου 2 του Ν. 3149/2003 η Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας (Ε.Β.Ε) διοικείται από το Εφορευτικό Συμβούλιο (Ε.Σ.) και από τον Γενικό Διευθυντή. Το Ε.Σ. είναι επταμελές, ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και αποτελείται από έναν εκπρόσωπο του ΥΠΕΠΘ, έναν εκπρόσωπο των εργαζομένων και πέντε πρόσωπα αναγνωρισμένου κύρους με σημαντικό έργο στους τομείς του πολιτισμού, των επιστημών ή της παραγωγής. Αντίστοιχα, οι Δημόσιες Βιβλιοθήκες είναι Ν.Π.Δ.Δ. που διοικούνται από τα Εφορευτικά Συμβούλια και τον Προϊστάμενο ή τον Διευθυντή, σε περίπτωση που πρόκειται για Κεντρική Δημόσια Βιβλιοθήκη. Τα Εφορευτικά Συμβούλια είναι πενταμελή συλλογικά όργανα με τριετή θητεία που ορίζονται με Απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και προέρχονται από το χώρο του πολιτισμού, της εκπαίδευσης, της αυτοδιοίκησης, της εκκλησίας, της επιστήμης ή της παραγωγής. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1946/1991 (ΦΕΚ 69/τ. Α'/1991) τα Γ.Α.Κ. αποτελούν αυτοτελή δημόσια υπηρεσία, που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Στην υπηρεσία των Γ.Α.Κ. λειτουργεί συλλογικό όργανο με τριετή θητεία και ευρείες αρμοδιότητες (άρθρο 36 του Ν. 1946/1991) υπό τον τίτλο «Εφορεία των Γενικών Αρχείων του Κράτους» το οποίο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Η σύνθεση της Εφορείας είναι εννεαμελής και αποτελείται από 8 μέλη, τα οποία έχουν αποδεδειγμένα ασχοληθεί με θέματα αρχείων και έχουν δημοσιεύσει αρχειακές έρευνες και μελέτες ή έρευνες και μελέτες της μεσαιωνικής και νεότερης

ελληνικής ιστορίας και από τον προϊστάμενο της αρμόδιας για τα Γ.Α.Κ. υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Για όλα τα προαναφερόμενα συλλογικά όργανα δεν προβλέπονται κανενός είδους πρόσθετες αποδοχές ή αμοιβές πέραν αυτών που ισχύουν γενικά για τις αμοιβές συλλογικών οργάνων (άρθρο 21 του Ν. 4024/27-11-2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει). Επιπρόσθετα η κατάργηση της σχετικής διάταξης που προβλέπει αποδοχές για τον Πρόεδρο του Γενικού Συμβουλίου Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων του Κράτους και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης επιβάλλεται και για δημοσιονομικούς λόγους. Επιπλέον από συστάσεώς του το Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών είχε και εξακολουθεί να έχει ως κύριο σκοπό την επεξεργασία και πρόταση σχεδίων ενιαίων δράσεων των Δημοσίων Βιβλιοθηκών της χώρας. Δηλαδή πρόκειται για ένα συλλογικό όργανο με γνωμοδοτικό κυρίως χαρακτήρα και υπεύθυνο για την υποβολή προτάσεων στρατηγικού σχεδιασμού, όσο αφορά στη λειτουργία των Δημοσίων Βιβλιοθηκών της χώρας. Γι' αυτό το λόγο εξάλλου τα μέλη του, κατά νόμο, προέρχονται από τον χώρο της βιβλιοθηκονομίας, της επιστήμης της πληροφόρησης, της πληροφορικής, των κοινωνικών επιστημών, του πολιτισμού, της εκπαίδευσης ή της παραγωγής και μπορεί να είναι είτε ιδιώτες, είτε δημόσιοι λειτουργοί είτε και υπάλληλοι του δημοσίου είτε του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Από τη φύση του λοιπόν αλλά και για λόγους που ανάγονται στη λειτουργία του δεν είναι δυνατόν το Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης να «εποπτεύει, συντονίζει και εξειδικεύει ζητήματα οργάνωσης, διοίκησης και λειτουργίας των Διευθύνσεων Βιβλιοθηκών και Γενικών Αρχείων, της Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης και των υπ' αυτών εποπτευόμενων υπηρεσιών», δεδομένου ότι η Διεύθυνση Βιβλιοθηκών Αρχείων και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης εντάσσεται στη διοικητική δομή του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων και υπάγεται οργανικά στη Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού (άρθρο 18 παρ. 2γ του ΠΔ 114/2014, ΦΕΚ Α' 181). Όπως προεκτέθηκε, στα Γ.Α.Κ λειτουργεί ήδη συλλογικό όργανο με τριετή θητεία και ευρείες αρμοδιότητες (άρθρο 36 του Ν. 1946/1991) υπό τον τίτλο «Εφορεία των Γενικών Αρχείων του Κράτους». Μεταξύ των αρμοδιοτήτων του οργάνου είναι η χορήγηση ή μη, αδειών μελέτης, μεταγραφής, φωτογράφισης κ.λπ. αρχείων και αρχειακού υλικού, που βρίσκονται στα Γ.Α.Κ. και στα πάσης φύσεως και μορφής λουτά αρχεία της χώρας, η μελέτη των γενικότερων επιστημονικών κατευθύνσεων των Γ.Α.Κ., ο καθορισμός των βασικών αξόνων πολιτικής τους, η παροχή οδηγιών για τον τρόπο επιλογής, ταξινόμησης και καταγραφής των υπηρεσιακών αρχείων, που έχουν ιστορικό ενδιαφέρον, η γνωμοδότηση για την ίδρυση νέων αρχειακών υπηρεσιών και για το

επιστημονικό έργο του προσωπικού των Γ.Α.Κ., η γνωμοδότηση για τις αποσπάσεις προσωπικού στα Γ.Α.Κ. και γενικά για κάθε θέμα για το οποίο ζητείται η γνώμη της από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Γίνεται λοιπόν αντιληπτό ότι η συνύπαρξη δύο συλλογικών οργάνων, με γνωμοδοτικές και στρατηγικού χαρακτήρα αρμοδιότητες δεν εξυπηρετεί κανένα σκοπό, αντιθέτως περιπλέκει τη διοικητική διάρθρωση και δημιουργεί σύγχυση και αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται μείωση του δημοσιονομικού κόστους αναφορικά με τις αποδοχές του Προέδρου του Γενικού Συμβουλίου Βιβλιοθηκών. Επιπρόσθετα επιτυγχάνεται η αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων τόσο του Γενικού Συμβουλίου Βιβλιοθηκών όσο και της Εφορείας των Γενικών Αρχείων του Κράτους αλλά και της αρμόδιας Διεύθυνσης του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων καθώς και η απλούστευση διοικητικών διαδικασιών.

3. Με την παράγραφο 4 αντικαθίσταται η διάταξη της παρ. 4 του αρ. 11 του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74/τ. Α'/2014) κατά το μέρος που αφορά στη σύνθεση της επιτροπής με αντικείμενο την απογραφή όλων των κινητών και ακινήτων που κατά τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 4250/2014 περιέρχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείριση των οικείων Δήμων. Ειδικότερα στην προαναφερόμενη διάταξη προβλέπεται η επιτροπή απογραφής να αποτελείται από δύο Υπαλλήλους του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και από έναν υπάλληλο ανά Δήμο στη γεωγραφική περιοχή του οποίου βρίσκεται βιβλιοθήκη του Οργανισμού. Η αντικατάσταση της εν λόγω διάταξης καθίσταται αναγκαία διότι η συμμετοχή δύο υπαλλήλων του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων στην εν λόγω επιτροπή επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό με τα έξοδα μετακίνησής τους (έξοδα μετάβασης, επιστροφής, διανυκτέρευσης και ημερήσιας αποζημίωσης) στις κατά τόπους Βιβλιοθήκες του Οργανισμού, οι οποίες ανέρχονται σε είκοσι οχτώ (28), η πλειοψηφία των οποίων εδρεύουν σε απομακρυσμένες ή και νησιωτικές περιοχές απέχοντας σημαντικά μεταξύ τους και συγκεκριμένα : *Βλαχιώτη Λακωνίας, Βασιλάκι Ηλείας, Αγρίνιο, Άμφισσα, Τρίκαλα, Καρδίτσα, Στυλίδα Φθιώτιδας, Κόνιτσα, Μέτσοβο Ιωαννίνων, Γρεβενά, Βελθεντό Κοζάνης, Αλεξάνδρεια Ημαθίας, Πεντάπολη Σερρών, Καλλικράτεια Χαλκιδικής, Σοχός Θεσσαλονίκης, Μύκη Ξάνθης, Ξυλαγανή Ροδόπης, Φέρες Έβρου, Ερυθρές Αττικής, Λαύριο, Ελευσίνα, Ν. Ερυθραία, Κύθηρα, Ερμούπολη Σύρου, Χώρα Νάξου, Σάμος, Πέραμα Ρεθύμνου, Πύργος Ηρακλείου Κρήτης.* Συνεπώς οι υπάλληλοι του ΥΠ.Π.Ε.Θ., με την ισχύουσα ρύθμιση της παρ. 4 του άρθρου 11 του Ν. 4250/2014, θα ήταν υποχρεωμένοι να μεταβούν σε όλες τις παραπάνω περιοχές. Επίσης δεν είναι γνωστή η κατάσταση των βιβλιοθηκών και δεν υπάρχει υπεύθυνος για να συνεργαστεί με την

επιτροπή καθώς το προσωπικό βρισκόταν από το έτος 2010 μέχρι την κατάργηση του Οργανισμού σε επίσκεψη εργασίας, η δε θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού είχε ήδη λήξει από το έτος 2012 και θα είναι δύσκολη ακόμη και η πρόσβαση στις βιβλιοθήκες. Συνεπώς δεν είναι δυνατόν να υπολογιστούν εκ των προτέρων και οι ημέρες που θα χρειαστεί να διαμείνουν σε κάθε περιοχή οι υπάλληλοι ώστε να ολοκληρώσουν την απογραφή της κάθε βιβλιοθήκης. Επιπλέον, το σύνολο των ημερών εκτός έδρας για κάθε υπάλληλο του ΥΠ.Π.Ε.Θ ενδέχεται να ξεπεράσει το επιτρεπόμενο σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν. 3833/2010 (ΦΕΚ Α'40) ανώτατο όριο των εξήντα (60) κατ' έτος. Επισημαίνεται δε ότι η απομάκρυνση δύο υπαλλήλων του ΥΠ.Π.Ε.Θ από τα καθήκοντά τους για χρονικό διάστημα που μπορεί να υπερβεί τους τρεις (3) μήνες θα διαταράξει πιθανώς την ομαλή λειτουργία της υπηρεσίας τους. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται η αποτελεσματικότερη και ταχύτερη απογραφή των περιουσιακών στοιχείων του ΟΠΕΒ με το μικρότερο δυνατό δημοσιονομικό κόστος καθώς ορίζεται σαφώς ότι δεν καταβάλλεται αποζημίωση στα μέλη τους εκτός των οδοιπορικών τους και επιπλέον διότι :α) Δημόσιες Βιβλιοθήκες, Γενικά Αρχεία του Κράτους, περιφερειακές υπηρεσίες ή σχολικές μονάδες του ΥΠ.Π.Ε.Θ. υπάρχουν πλησίον όλων των παραρτημάτων του ΟΠΕΒ β) το προσωπικό των Δημοσίων Βιβλιοθηκών και Γενικών Αρχείων του Κράτους έχει την απαραίτητη γνώση και εμπειρία για την απογραφή βιβλιακού υλικού και εξοπλισμού των Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών γ) η επιβάρυνση για τον προϋπολογισμό του ΥΠ.Π.Ε.Θ. είναι σχεδόν αμελητέα αφού οι υπάλληλοι που θα συμμετέχουν στις επιτροπές δεν θα μετακινηθούν εκτός έδρας ούτε θα καταβληθούν έξοδα διανυκτέρευσης και ημερήσια αποζημίωση. δ) η διαδικασία απογραφής θα ολοκληρωθεί ταχύτερα.

Άρθρο 45

Ακύρωση επιστροφής μισθών επαναπροσληθέντων εκπαιδευτικών

Στο εν λόγω άρθρο ρυθμίζεται εν δικαίω το θέμα των αμοιβών των εκπαιδευτικών των ΕΠΑΛ που είχαν τεθεί σε διαθεσιμότητα και επαναπροσλήφθηκαν.

Άρθρο 46

Συμβάσεις για προγράμματα και έργα που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από ιδίους πόρους

Ήδη από το 1997 (παρ. 8, του άρθρου 6 του Ν. 2527/97), το προσωπικό των εργαζομένων σε ερευνητικά προγράμματα είχε εξαιρεθεί από τους περιορισμούς που ίσχυαν για τους υπόλοιπους φορείς του δημοσίου ως προς τη σύναψη ή ανανέωση σύμβασης έργου. Το καθεστώς της εξαίρεσης επεκτάθηκε και περιέλαβε τους φορείς της παρ. 23 του άρθρου 2 του Ν. 2621/1998, (ΦΕΚ Α' 136/23.6.1998), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Έτσι, Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου για την αξιοποίηση και διαχείριση της περιουσίας και των κονδυλίων έρευνας των Α.Ε.Ι., η Ακαδημία Αθηνών, η Ανεξάρτητη Αρχή για τη Διασφάλιση και Πιστοποίηση της ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.Δ.Ι.Π.), ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.ΕΠ), το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), τα ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένων αυτών της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.), το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.), το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (ΙΝΕΔΙΒΙΜ), το Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» (Ι.Τ.Υ.Ε.), Το Ίδρυμα Ποιμαντικής Επιμόρφωσης της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών (Ι.Π.Ε.) και το Κέντρο Ελληνικής Γλώσσας, το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΚΑΠΕ) και οι τεχνολογικοί φορείς της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, προκειμένου να διευκολυνθούν στην εκπλήρωση των στόχων που επιτελούν, δεν διέπονται από όλο το φάσμα των περιορισμών των λοιπών φορέων του δημοσίου ως προς τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου με το προσωπικό τους.

Είναι προφανές ότι ο δικαιολογητικός λόγος του περιορισμού της δικαιοπρακτικής βούλησης των φορέων του δημοσίου ήταν η προστασία του δημόσιου χρήματος, λόγος που δεν υφίσταται όταν σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή σύμβαση μίσθωσης έργου εντάσσεται στο πλαίσιο ερευνητικών και αναπτυξιακών συμβολαίων στα οποία η μισθοδοσία δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό (βλ. άρθρο 37 του Ν. 3986/11) ή χρηματοδοτούνται μέσω των Ειδικών Λογαριασμών των Α.Ε.Ι. ή εξ' ολοκλήρου από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους ή ιδιωτικά κονδύλια (άρθρο ένατο, παρ. 20β του Ν. 4057/12).

Προκειμένου να αποφευχθεί κάθε είδους αμφισβήτηση ως προς την έκταση αυτού του καθεστώτος της εξαιρετικής μεταχείρισης των φορέων της παρ. 23 του άρθρου 2 του Ν. 2621/1998, κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση της διάταξης της παρ. 23 του άρθρου 2 του Ν. 2621/1998, ώστε να δίνεται η δυνατότητα σύναψης σχέσης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, έργου ή οποιασδήποτε άλλης μορφής σε προγράμματα ή έργα που

χρηματοδοτούνται από «ίδιους πόρους» των φορέων, όπως αυτοί περιγράφονται στην παρ. 1β του άρθρου 20 του Ν. 4310/14.

Άρθρο 47

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου παρέχεται η δυνατότητα, καλύτερης οργάνωσης και λειτουργίας του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου, με απώτερο σκοπό και στόχο την αυτονομήσή του. Με τις επιμέρους διατάξεις καταλείπεται στη Διοίκηση του Ε.Α.Π., με την πρόβλεψη ειδικής και ορισμένης νομοθετικής εξουσιοδότησης, η αποφασιστική αρμοδιότητα χωρίς την έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, για θέματα που αφορούν την ανάπτυξη του, τον τρόπο και την διαδικασία καθορισμού των εισακτέων φοιτητών, τη διαδικασία καθορισμού των εισακτέων, και τη συμμετοχή των επιμέρους διοικητικών μονάδων (Κοσμητόρων, Διευθυντών Προγραμμάτων Σπουδών κ.λπ.) στα υπερκείμενα αντίστοιχα όργανα (Διοικούσα Επιτροπή, Κοσμητεία). Οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις, είναι προσαρμοσμένες στην ιδιαιτερότητα της οργάνωσης και λειτουργίας του Ε.Α.Π., σε σχέση με τα υπόλοιπα «παραδοσιακά» Α.Ε.Ι. της χώρας, με αυτές δε αξιοποιείται η μέχρι σήμερα κτηθείσα εμπειρία από τη λειτουργία του.

Ειδικότερα :

[1α] Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 1 του νόμου 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266/24.12.1997) όπως ισχύει, με την τροποποίηση δε αυτή, χορηγείται η δυνατότητα στη Σύγκλητο του Ε.Α.Π. (και μέχρι τη συγκρότησή της στη Διοικούσα Επιτροπή του Ιδρύματος) για την κατά το δυνατόν μεγαλύτερη και αρτιότερη ανάπτυξη του Ε.Α.Π., να ιδρύει παραρτήματα και κέντρα σπουδών στο εξωτερικό ή στο εσωτερικό. Με την ίδρυση των κέντρων σπουδών, επιτυγχάνεται η καλύτερη οργάνωση των σπουδών και της εκπαιδευτικής διαδικασίας.

[β] Με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του προτεινόμενου άρθρου, τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 1 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266/24.12.1997), όπως ισχύει, και χορηγείται η δυνατότητα της υλοποίησης προγραμμάτων σπουδών δια βίου μάθησης και εξ αποστάσεως εκπαίδευσης και με άλλα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή της αλλοδαπής.

[2] Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου, τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 2 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266/24.12.1997), όπως ισχύει, και ορίζεται ο τρόπος συγκρότησης της Επιτροπής Προγράμματος Σπουδών (ΕΠΣ).»

[3] Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου, τροποποιείται το εδάφιο α της παραγράφου 5 του άρθρου 3 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) και χορηγείται η δυνατότητα στους Διευθυντές του Προγράμματος Σπουδών που είναι μέλη Δ.Ε.Π. άλλων (εκτός του Ε.Α.Π.) Α.Ε.Ι., της συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις της Κοσμητείας.

[4.α.] Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 του προτεινόμενου άρθρου σύμφωνα με το οποίο στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) όπως ισχύει, αντικαθίστανται : η λέξη «τριάντα» με τη λέξη «είκοσι» και ο εντός παρενθέσεως αριθμός «(30)» με τον αριθμό «(20)», τροποποιείται ο εβδομαδιαίος χρόνος παροχής των υπηρεσιών των μελών Δ.Ε.Π. του Ε.Α.Π., στο Ίδρυμα, λόγω της ιδιαιτερότητας της εκπαιδευτικής διαδικασίας του Ε.Α.Π. και της παροχής εκπαιδευτικού έργου από τα μέλη Δ.Ε.Π. του Ε.Α.Π., σε εβδομαδιαία βάση και εκτός του Ιδρύματος.

[β] Με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η παράγραφος 10 του άρθρου 4 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) και στο πρώτο εδάφιο μετά το κόμμα στη λέξη «έργου,» προστίθεται φράση: «ή συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου». Με την τροποποίηση αυτή δίνεται η δυνατότητα της σύναψης εκτός των συμβάσεων ανάθεσης έργου και συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με τα μέλη του Συνεργαζόμενου Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Σ.Ε.Π.) ή τις άλλες περιγραφόμενες στην ίδια παράγραφο κατηγορίες διδακτικού προσωπικού, για δημοσιονομικούς λόγους αλλά και για λόγους που ανάγονται στην καλύτερη αξιοποίηση των ίδιων πόρων του Ε.Α.Π.

[γ] Με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 4 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο τροποποιείται η παράγραφος 10 του άρθρου 4 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) και στο πέμπτο εδάφιο μετά τη λέξη «γίνεται», η φράση : «σε ποσοστό 85% από τον πίνακα Α και σε ποσοστό 15% από τον πίνακα Β» αντικαθίσταται ως εξής : « με απόφαση της Συγκλήτου και μέχρι τη συγκρότησή της με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής. Με την ίδια απόφαση μπορεί να ορίζονται και άλλοι πέραν των αναφερομένων στο προηγούμενο εδάφιο του παρόντος πίνακες κατάταξης επιλεγέντων μελών Σ.Ε.Π. καθώς και άλλα κριτήρια για τη σύνταξη των πινάκων αυτών», δίνεται η δυνατότητα στη Διοίκηση του Ε.Α.Π., να αποφασίζει το ποσοστό των πινάκων κατάταξης των επιλεγέντων μελών του Συνεργαζόμενου Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Σ.Ε.Π.), καθώς και να ορίζει και άλλα πέραν των αναφερομένων στην ίδια παράγραφο κριτήρια για την επιλογή του Διδακτικού Προσωπικού του Ε.Α.Π. .

[5α] Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του προτεινόμενου άρθρου, σύμφωνα με το οποίο αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 5 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) όπως ισχύει, χορηγείται η δυνατότητα στη Σύγκλητο του Ε.Α.Π. με απόφασή της η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να καθορίσει κατά ακαδημαϊκό έτος το συνολικό αριθμό των παρεχόμενων θέσεων για φοιτητές προπτυχιακού και μεταπτυχιακού επιπέδου.

[β] Με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η παράγραφος 5 του άρθρου 5 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) όπως ισχύει, και προστίθεται εδάφιο γ) σύμφωνα με το οποίο, με απόφαση της Συγκλήτου μπορεί να τροποποιείται ή και να καταργείται ο τρόπος επιλογής των εισακτέων στο Ε.Α.Π. και να ορίζεται και άλλος, πέραν της κλήρωσης τρόπος εισαγωγής των προπτυχιακών και μεταπτυχιακών φοιτητών στο Ε.Α.Π. .

[γ] Με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 5 του προτεινόμενου άρθρου, με το οποίο τροποποιείται η παράγραφος 8 του άρθρου 5 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) ρυθμίζονται θέματα συγκρότησης και λειτουργίας της Ομάδας Διδακτικού Προσωπικού (Ο.Δ.Π.) .

[δ] Με το τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 5 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο τροποποιείται η παράγραφος 11 του άρθρου 5 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) όπως ισχύει, χορηγείται η δυνατότητα της αναγνώρισης και κατοχύρωσης θεματικών ενοτήτων στους φοιτητές που επανεγγράφονται στο Ε.Α.Π.

[6α] Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 6 του προτεινόμενου άρθρου, με το οποίο τροποποιείται η παράγραφος 1 του άρθρου 10 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) δίνεται η δυνατότητα της συμμετοχής, χωρίς δικαίωμα ψήφου, στις συνεδριάσεις της Διοικούσας Επιτροπής των Κοσμητόρων. Με τη συμμετοχή αυτή, διασφαλίζεται η άμεση και συνεχής ενημέρωση των Κοσμητόρων σε όλα τα θέματα που αφορούν τη λειτουργία του Ε.Α.Π., ενώ παράλληλα αποτελεί ένα σημαντικό βήμα για την αυτονόμηση του Ε.Α.Π.

[β] Με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 6 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο στην παράγραφο 3 του άρθρου 10 του νόμου 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) προστίθεται περίπτωση (iv) σύμφωνα με την οποία, τίθεται ως προϋπόθεση της ολοκλήρωσης των διαδικασιών αυτονόμησης του Ε.Α.Π. η έκδοση της απόφασης του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων του προβλεπόμενου από τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 2 του νόμου 2552/1997 όπως ισχύει, εσωτερικού κανονισμού του Ε.Α.Π.. η ύπαρξη δηλαδή του απαραίτητου κανονιστικού κειμένου για την οργάνωση και λειτουργία του Ε.Α.Π..

[γ] Με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 6 του προτεινόμενου άρθρου, με το οποίο αντικαθίσταται το εδάφιο β) της παραγράφου 7 του άρθρου 10 του νόμου 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) θεσμοθετούνται τρεις (3) θέσεις Αντιπροέδρων για την υποβοήθηση του έργου του Προέδρου της Διοικούσας Επιτροπής, και ρυθμίζονται σχετικά με τις θέσεις αυτές θέματα.

[δ] Με το τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 6 του προτεινόμενου άρθρου, με το οποίο αντικαθίσταται το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 9 του άρθρου 10 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) όπως ισχύει, χορηγείται η δυνατότητα στη Σύγκλητο να διορίζει την Επιτροπή Διαχείρισης του Ειδικού Λογαριασμού του Ε.Α.Π..

[ε] Με το πέμπτο εδάφιο της παραγράφου 6 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο τροποποιείται το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 10 του άρθρου 10 του ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) αυξάνεται ο χρόνος απόσπασης των υπαλλήλων που επιθυμούν να εργασθούν στο Ε.Α.Π..

[στ] Με το έκτο εδάφιο της παραγράφου 7 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 10 του άρθρου 10 ν. 2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266) επεκτείνεται ο χρόνος απόσπασης των ίδιων υπαλλήλων.

[7] Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου με το οποίο αντικαθίστανται οι διατάξεις των εδαφίων γ) και δ) της παραγράφου 8 του άρθρου 11 του νόμου 2327/1995 (ΦΕΚ Α' 156/ 31.7.1995), προβλέπεται η κάλυψη των δαπανών λειτουργίας και των εξόδων λειτουργίας της Διοικούσας Επιτροπής και της διαχείρισης του Ε.Α.Π., η οποία θα γίνεται μόνο από ίδιους πόρους του Ε.Α.Π. .

Άρθρο 48

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζονται ελλείψεις και ασάφειες που δημιουργούνται όσον αφορά την εφαρμοστέα νομοθεσία για εκκρεμείς – λόγω αναστολής προσλήψεων – διορισμούς σε θέσεις μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. Ι, Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ, Ε.Τ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων και Ε.Τ.Π. των Τ.Ε.Ι., δεδομένου ότι ο διορισμός στις θέσεις των νέων κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. που ορίζει το άρθρο 29 του Ν. 4009/2011 απαιτεί διαφορετική διαδικασία και προσόντα και ορίζει στις θέσεις αυτές διαφορετικά καθήκοντα.

Άρθρο 49

Με την προτεινόμενη διάταξη, τροποποιείται η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 331 του ν.5343/1932 (Α' 86), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τη διάταξη του άρθρου 24 του νόμου 2721/1999 (ΦΕΚ Α' 112 3.6.1999) καθώς και η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του Π.Δ. 160/2008 (Α' 220), που αφορά την προβλεπόμενη συνέπεια της θέσης σε αργία μέλους Δ.Ε.Π. των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, σε

περίπτωση έκδοσης σε βάρος του καταδικαστικής απόφασης ποινικού Δικαστηρίου. Ειδικότερα με την προτεινόμενη διάταξη από τα περιοριστικώς οριζόμενα ποινικά αδικήματα, απαλείφονται αυτά που αφορούν τα αδικήματα της ψευδορκίας, της ψευδούς καταμήνυσης, της συκοφαντικής δυσφήμισης και των εγκλημάτων των σχετικών με την υπηρεσία.

Σύμφωνα με τις ερμηνευτικές παραδοχές για μέτρο της θέσης σε αργία, γίνεται δεκτό ότι η θέση του μέλους Δ.Ε.Π. σε κατάσταση αργίας αποτελεί διοικητικό μέτρο προσωρινού και επείγοντος χαρακτήρα, που αποσκοπεί στην άμεση απομάκρυνσή του από την υπηρεσία, αν λόγοι υπηρεσιακοί ή δημοσίου συμφέροντος το επιβάλλουν (πρβλ. ΣτΕ 15/2003, 1566/2001 κ.ά.) ενώ όπως γίνεται δεκτό από τη νομολογία, οι διοικητικές πράξεις οι οποίες αναφέρονται στην υπηρεσιακή κατάσταση δημοσίων υπαλλήλων, περιλαμβανομένων και των πράξεων περί θέσεώς τους σε αργία, συνδέονται στενά με την ομαλή λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας. Παράλληλα από τη μέχρι σήμερα εφαρμογή της διάταξης έχει προκύψει ότι σε πολλές περιπτώσεις η συμπερίληψη στα αδικήματα αυτά των προαναφερομένων, οδήγησε στην επιβολή του ως άνω διοικητικού μέτρου, για λόγους που δεν σχετίζονται με την άσκηση των καθηκόντων των μελών Δ.Ε.Π. ενώ σε κάποιες από αυτές χρησιμοποιήθηκε ως μέσο για την υπηρεσιακή και προσωπική εξόντωση πανεπιστημιακών δασκάλων, κατά την άσκηση του ακαδημαϊκού τους έργου. Τέλος πρέπει να επισημανθεί ότι η εφαρμογή της διάταξης στις περιπτώσεις αυτές δεν συνδεόταν με την ομαλή λειτουργία της υπηρεσίας, με την έννοια που θέλησε ο νομοθέτης κατά την θέσπισή της.

Άρθρο 50

Οι υπηρεσίες καθαριότητας, φύλαξης, συντήρησης καθώς και γενικότερα η απαιτούμενη για τη λειτουργία των Πανεπιστημίων, παροχή υπηρεσιών είναι σημαντικές για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του Πανεπιστημίου. Οι υπηρεσίες αυτές καλύπτονται με δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού, και απορροφούν σημαντικό μέρος των συνολικών πόρων των Πανεπιστημίων, ανατίθενται δε σε δραστηριοποιούμενα αντίστοιχα με την παροχή υπηρεσιών νομικά (εταιρείες) ή φυσικά (εργολάβους) πρόσωπα, έπειτα από την τήρηση της προβλεπόμενης από τις κείμενες διατάξεις διαγωνιστικής διαδικασίας. Η διαδικασία αυτή της ανάθεσης της κατά περίπτωση παροχής υπηρεσιών σε ένα νομικό πρόσωπο για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα, αντί της απευθείας πρόσληψης με σύμβαση εργασίας ενός συγκεκριμένου

αριθμού εργαζομένων επιφορτισμένων με την κατά περίπτωση (καθαριότητα, φύλαξη, συντήρηση κ.λπ) παροχή υπηρεσιών αποβαίνει σε βάρος της δαπανών των Ιδρυμάτων. Ειδικότερα η μέχρι σήμερα κτηθείσα εμπειρία, έχει αποδείξει ότι το σύστημα της ανάθεσης παροχής υπηρεσιών (εργολαβιών) για κάθε μονάδα εργασίας κοστίζει τουλάχιστον 30% περισσότερο στα Ιδρύματα, λόγω της επιβάρυνσης των συμβάσεων με τα ποσά που αντιστοιχούν στο ποσοστό του εργολαβικού κέρδους, των τραπεζικών εγγυήσεων και του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.).

Παράλληλα οι διενεργούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες σε πλείστες όσες περιπτώσεις καθίστανται άγονες, ενώ στις περισσότερες λόγω της προσφυγής στη Δικαιοσύνη των συμμετεχόντων σε αυτές (σε πολλές περιπτώσεις εντελώς καταχρηστικά και χωρίς νομικό ή ουσιαστικό έρεισμα), οδηγεί τα Ιδρύματα, σε πλήρη αδυναμία παροχής βασικών υπηρεσιών υγιεινής και ασφάλειας στους φοιτητές και τους εργαζόμενους.

«Δεν μπορεί δε να παραγνωρισθεί το γεγονός ότι το νομικό πλαίσιο στο οποίο λειτουργούν οι εργολαβικές αναθέσεις (outsourcing) συνιστώντας μια ευέλικτη μορφή απασχόλησης εργατικού δυναμικού χαμηλού κόστους, παρουσιάζει νομοθετικά κενά που ενισχύουν τους όρους της εργασιακής ανασφάλειας και της κοινωνικής αβεβαιότητας. Παράλληλα αναδεικνύεται και η πλευρά εκείνη της παράνομης ευελιξίας, φαινόμενο με ιδιαίτερη, άλλωστε, ανάπτυξη στην ελληνική αγορά εργασίας, που αφορά στην παραβίαση διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, που ωστόσο, ειδικά στην περίπτωση των εργαζομένων στον καθαρισμό λαμβάνει εκρηκτικές διαστάσεις. Παραβιάσεις απέναντι στην καταβολή των νόμιμων αποδοχών, στα ωράρια εργασίας, στο πεδίο της κοινωνικής ασφάλισης, στα θέματα υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας, στις συνδικαλιστικές ελευθερίες, βλαπτικές μεταβολές στους όρους εργασίας, ποικίλες μορφές πιέσεων, βρίσκονται συνεχώς στο επίκεντρο. Είναι επίσης αποκαλυπτική η ποικιλία μεθόδων που χρησιμοποιείται για την επίτευξη της καταστρατήγησης των εργασιακών δικαιωμάτων καθώς και των πρακτικών παραπλάνησης των ελεγκτών της επιθεώρησης εργασίας, ενώ ιδιαίτερα έντονες είναι οι παραβιάσεις που υφίστανται οι αλλοδαποί εργαζόμενοι, όντας περισσότερο ευάλωτοι και ανασφαλείς σε συνδυασμό και με την ελλιπή γνώση της ελληνικής γλώσσας αναφορικά με τους όρους εργασίας που καλούνται να συνάψουν. Τα φαινόμενα αυτά αναδεικνύουν παράλληλα και την ανάπτυξη πολλαπλών ταχυτήτων εργαζομένων στους χώρους του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα, όπου εκχωρείται ένα μέρος της λειτουργικής δραστηριότητας των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι. με περιεχόμενο εργασίας όχι απλώς υποδεέστερο, αλλά και με συνθήκες που υπολείπονται από τα νόμιμα ισχύοντα για τους

41

εργαζόμενους της δεύτερης αυτής ταχύτητας που μετατρέπονται εν τέλει σε προσωπικό τρίτης και τέταρτης κατηγορίας (βλ. μελέτη του Ινστιτούτου Εργασίας των ΓΣΕΕ/ΑΔΕΔΥ-Ιανουαρίου 2009).»

Έτσι με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση επιτρέπεται στα Ιδρύματα, να μεταφέρουν στις Εταιρείες Διαχείρισης και Αξιοποίησης Περιουσίας (νομικό πρόσωπο ειδικού σκοπού με πλήρη έλεγχο από την Σύγκλητο του κάθε Ιδρύματος) συγκεκριμένους και κοστολογημένους πόρους του Τακτικού Προϋπολογισμού για τις δαπάνες καθαριότητας, συντήρησης, φύλαξης και γενικότερα για τις δαπάνες που αφορούν παροχή υπηρεσιών. Η μεταφορά των πόρων δύναται να συνοδεύεται από προγραμματική σύμβαση στην οποία θα αναφέρονται ρητώς το έργο που ανατίθεται, οι υποχρεώσεις της Εταιρείας και τα επιμέρους παραδοτέα. Οι Εταιρείες Διαχείρισης και Αξιοποίησης Περιουσίας θα χρησιμοποιούν αυτούς τους πόρους αποκλειστικά για τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου με το προσωπικό που θα παρέχει τις υπηρεσίες του στην καθαριότητα τη φύλαξη και τη συντήρηση των εγκαταστάσεων των Ιδρυμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία. Τέλος για τη διαχείριση των πόρων αυτών οι Εταιρείες Διαχείρισης και Αξιοποίησης Περιουσίας των Ιδρυμάτων θα υποβάλλουν ετήσια έκθεση πεπραγμένων την οποία θα εγκρίνει η Σύγκλητος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Το **άρθρο 51** εξασφαλίζει την έγκαιρη προμήθεια καυσίμων από το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή και τους Πλοηγικούς Σταθμούς, μέχρι την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του δικαίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Το **άρθρο 52** είναι αναγκαίο, προκειμένου η Διοίκηση να συμμορφωθεί με την υπ' αριθμ. 717/2015 του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου δέκατου ένατου παρ. 2 περ. Ε' του Νόμου 2971/2001, κατά το μέρος που ορίζει ότι ο καθορισμός χρήσεων γης, καθώς και ορίων και περιορισμών δόμησης, δηλ. ρυθμίσεων πολεοδομικού χαρακτήρα, εντός των οριοθετημένων χερσαίων ζωνών λιμένων γίνεται με απόφαση της ΕΣΑΛ, αντίκειται στο άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος. Με την προτεινόμενη ρύθμιση τα προαναφερόμενα ζητήματα ρυθμίζονται πλέον με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος.

42

Το άρθρο 53 διασφαλίζει την απρόσκοπτη λειτουργία του Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαίδευσης για το έτος 2016. Ειδικότερα, ορίζεται ότι τα εκπαιδευτικά επιδόματα των ναυτικών που καταβλήθηκαν στο πλαίσιο υλοποίησης των επιδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο προγραμμάτων ανέργων ναυτικών κατά το χρονικό διάστημα 2008-2011 θεωρούνται επιλέξιμες δαπάνες.

Προκειμένου για τα άρθρα 54 και 55: 1. Κατά την διάρκεια του τρέχοντος έτους η Ελλάδα έχει γίνει η κύρια έξοδος διαφυγής προς την Ευρώπη χιλιάδων προσφύγων και μεταναστών. Σε σχέση το προηγούμενο έτος (2014) σημειώθηκε μια αξιοσημείωτη αύξηση προσφυγικών ροών δια μέσου των θαλάσσιων συνόρων της χώρας μας. Σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ο συνολικός αριθμός των αφίξεων κατά την διάρκεια του έτους 2014 πολιτών τρίτων χωρών υπολογίστηκε σε 77.163 έναντι 13.002 το 2013. Στους πρώτους 8 μήνες του 2015 ο αριθμός ο αριθμός των αφίξεων ειδικότερα ανάμεσα στα θαλάσσια σύνορα Ελλάδας Τουρκίας έχει αυξηθεί δραματικά. Σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία που διατηρεί το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη ο συνολικός αριθμός των αφίξεων αυτούς τους μήνες υπολογίστηκε σε 256.597 αφίξεις σε σχέση με τις 23.624 του αντίστοιχού διαστήματος το 2014. Η συντριπτική πλειοψηφία των αφίξεων αφορούν άτομα που προέρχονται από χώρες όπου λαμβάνουν χώρα ένοπλες συγκρούσεις, αδιάκριτη βία ή / και σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η οποία δικαιολογεί τη χορήγηση διεθνούς προστασίας (Συρία, τη Σομαλία, την Ερυθραία και το Ιράκ).

2. Οι εκτιμήσεις για μείωση των προσφυγικών ροών κατά του πρώτους μήνες του Φθινοπώρου του 2015 δεν έχουν επαληθευτεί με αποτέλεσμα οι χιλιάδες αφίξεις στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου να συνεχίζονται.

3. Με βάση τα παραπάνω στοιχεία έχει πλέον καταστεί σαφές ότι εξακολουθεί να συντρέχει ανάγκη για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης που έχει δημιουργηθεί στις θαλάσσιες πύλες εισόδου της χώρας, και ιδίως στα νησιά του ανατολικού Αιγαίου, λόγω της μαζικής και ανεξέλεγκτης εισόδου μεγάλου αριθμού προσφύγων και μεταναστών.

4. Για τη διασφάλιση της θαλάσσιας μεταφοράς προσφύγων και μεταναστών είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί μια ταχύτερη, αλλά και αξιόπιστη διαδικασία κατάρτισης των αντίστοιχων δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα:

Το άρθρο 54 εξειδικεύει ισχύοντες κανόνες, προκειμένου να ανταποκριθούν στις ιδιαίτερες περιστάσεις της ναύλωσης πλωτών μέσων για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης,

διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Συγκεκριμένα, ρυθμίζονται με σεβασμό στην αρχή της διαφάνειας ζητήματα σχετικά με τις διατυπώσεις δημοσιότητας, το περιεχόμενο των προκηρύξεων, την άμεση κάλυψη των μεταφορικών αναγκών σε περίπτωση υπερημερίας του αναδόχου και τη διεξαγωγή προσυμβατικού ελέγχου, τα οποία επιτρέπουν στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να ολοκληρώσει τις σχετικές διαδικασίες.

Το άρθρο 55 αφορά στην παράταση των υφιστάμενων συμβάσεων ναύλωσης πλωτών μέσων για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα, μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΘΟΛΙΚΗ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Είναι γνωστό ότι η οικονομική και ανθρωπιστική κρίση έχει προκαλέσει σοβαρές επιπτώσεις, αφενός στην κάλυψη των υγειονομικών αναγκών, κυρίως του ανασφάλιστου πληθυσμού της χώρας, και αφετέρου στην αποτελεσματική λειτουργία του Δημόσιου Συστήματος Υγείας.

Με τις παρούσες διατάξεις επιχειρούνται να δοθούν ουσιαστικές λύσεις που έχουν ως στόχο την ανεμπόδιστη πρόσβαση στις δημόσιες υπηρεσίες υγείας όλων των ανασφαλιστών και των μελών των οικογενειών τους καθώς και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων του πληθυσμού, σύμφωνα με το Σύνταγμα (άρθρα 2, 5 παρ 5 και 21 παρ 3), την ευρωπαϊκή νομοθεσία και τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας.

Επίσης, προτείνονται ρυθμίσεις για την κάλυψη των μεγάλων κενών στο ΕΣΥ και την άρση δυσλειτουργιών των Μονάδων Υγείας, με σκοπό την κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο διάρθρωση, οργάνωση και λειτουργία των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και την αναβάθμιση των συνθηκών εργασίας των ιατρών, νοσηλευτών και άλλων επαγγελματιών της υγείας προς όφελος, τόσο των ίδιων των εργαζομένων στους προαναφερόμενους φορείς όσο και των χρηστών υπηρεσιών υγείας.

Ενδεικτικά ρυθμίζονται:

Α. Τα ζητήματα διευκόλυνσης της διαδικασίας κρίσεων και διορισμών των ιατρών του ΕΣΥ (νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας, δομές ΠΕΔΥ), προκειμένου να διαφυλαχθεί η εύρυθμη λειτουργία των Δημόσιων Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας, καθώς λόγω της μεγάλης έλλειψης ιατρικού προσωπικού δημιουργούνται καθημερινά προβλήματα στις δημόσιες δομές και δυσχεραίνεται η έγκαιρη και αξιόπιστη υγειονομική φροντίδα των πολιτών.

Β. Προβλήματα αποζημίωσης των εφημεριών του ιατρικού – επιστημονικού προσωπικού του ΕΣΥ και ζητήματα εσωτερικής κινητικότητας/απόσπασης των ήδη υπηρετούντων εργαζομένων στο ΕΣΥ, αναγνωρίζοντας τη σημαντική προσφορά αυτών στη στήριξη του δημόσιου συστήματος υγείας.

Γ. Ειδικά θέματα και προβλήματα που ταλανίζουν τις άγονες και νησιωτικές περιοχές της επικράτειας καθώς προκρίνονται κίνητρα στους επικουρικούς ιατρούς και στους ιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου προκειμένου να επιταχυνθεί η πληρέστερη κάλυψη κενών ιατρικών θέσεων σε Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας των νησιωτικών και λοιπών άγονων και προβληματικών περιοχών που θα έχει ως αποτέλεσμα την αναβαθμισμένη παροχή υπηρεσιών προς τους κατοίκους τους.

Δ. Ζητήματα του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ), του Εθνικού Κέντρου Ελέγχου Αίματος (Ε.Κ.Ε.Α), καθώς και επιμέρους προβλημάτων που έχουν προκύψει στη λειτουργία των δομών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας. Επίσης ιδρύεται το Γενικό Νοσοκομείο Θήρας από την «ΑΕΜΥ ΑΕ» με παράλληλη συμπλήρωση του Κανονισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας της ΑΕΜΥ ΑΕ, προκειμένου να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία αυτού στα πλαίσια της εποπτείας του από το Υπουργείο Υγείας.

Η ανάγκη θέσπισης των προτεινόμενων διατάξεων καθίσταται επιτακτική λόγω των αυξημένων προβλημάτων που αντιμετωπίζει το Δημόσιο Σύστημα Υγείας. Οι προτεινόμενες διατάξεις βασίζονται στις αξίες και αρχές για την προστασία της υγείας του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας (ΠΟΥ), των Διεθνών Οργανισμών (ΟΗΕ, Συμβούλιο της Ευρώπης) και της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων). Λαμβάνουν επίσης υπόψη τους την Ευρωπαϊκή στρατηγική για την υγεία και τους κανόνες διαμόρφωσης των Συστημάτων Υγείας. Επιπροσθέτως, υιοθετούν τις αρχές της ισότητας, διαφάνειας, αξιολόγησης, ποιότητας και αποτελεσματικότητας του Δημοσίου Συστήματος Υγείας και την προστασία τόσο των εργαζομένων όσο και των ασθενών και των λοιπών ληπτών υπηρεσιών Υγείας.

ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε

45

ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΘΟΛΙΚΗ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε1

ΜΕΤΡΑ ΑΝΑΚΟΥΦΙΣΗΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΝΘΡΩΠΙΣΤΙΚΗ ΚΡΙΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΚΑΘΟΛΙΚΗΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ

Άρθρο 56

Υγειονομική κάλυψη ανασφάλιστων και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων

Στο παρόν άρθρο, με βάση τις αρχές της ισότητας, της μη διάκρισης, της ισονομίας και της αλληλεγγύης, θεσπίζεται η υγειονομική κάλυψη των ανασφάλιστων ατόμων και μελών της οικογένειάς τους (συζύγου, ανήλικων ή προστατευόμενων τέκνων), ελλήνων πολιτών ή ομογενών, πολιτών κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πολιτών τρίτων χωρών με νομιμοποιητικά έγγραφα παραμονής στην Ελλάδα, καθώς και συγκεκριμένων μελών ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς στο οποίο βρίσκονται και από το εάν κατέχουν ή όχι νομιμοποιητικά έγγραφα παραμονής στη χώρα. Διασφαλίζεται η ελεύθερη πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας του Δημοσίου Συστήματος Υγείας και ενισχύεται η παροχή υπηρεσιών υγείας για την κάλυψη της νοσηλευτικής και ιατροφαρμακευτικής τους περίθαλψης.

Άρθρο 57

Κατάργηση Παρακράτησης Συντάξεων Ληπτών Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και Φιλοξενούμενων σε Δομές Κλειστής Περίθαλψης

Με το παρόν άρθρο καταργούνται οι ρυθμίσεις των παρ. 8 και 9 του άρθρου 66 του ν. 3984/2011 (Α'150) και της παρ. 6 του άρθρου 30 του ν. 4052/2012 (Α'41), δεδομένου ότι αυτές είναι αντισυνταγματικές, καθώς, ουσιαστικά, θεσπίζουν κατάσχεση περιουσιακού στοιχείου των ασθενών (σύνταξης, μισθού). Συγκεκριμένα, αυτές αντιβαίνουν στα άρθρα 4 («Αρχή της ισότητας»), 17 («Προστασία της ιδιοκτησίας») και 25 («Αρχή της Αναλογικότητας») του Συντάγματος. Επιπλέον, αντίκεινται στο Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο της Ε.Σ.Δ.Α. (άρθρο 1). Με τις εν λόγω ρυθμίσεις, τα βάρη της ασθένειας κατανέμονται δυσανάλογα στις πιο ευάλωτες ομάδες της κοινωνίας και αναιρείται ο δωρεάν χαρακτήρας των υπηρεσιών υγείας και πρόνοιας του δημοσίου ή των προγραμμάτων και μονάδων ψυχικής υγείας του μη κερδοσκοπικού τομέα που συστήνονται και επιχορηγούνται μερικά ή ολικά από το Υπουργείο Υγείας. Επιπροσθέτως,

η δυνατότητα των ατόμων με αναπηρία, καθώς και των ληπτών υπηρεσιών ψυχικής υγείας να διαθέτουν ένα αξιοπρεπές ατομικό εισόδημα (σύνταξη, επίδομα, μισθό), αποτελεί βασική προϋπόθεση για τη μη διακριτική τους μεταχείριση, την κοινωνική τους ένταξη και την πλήρη συμμετοχή τους στην κοινωνική και οικονομική ζωή. Ειδικότερα η διαχείριση των χρημάτων από τα άτομα με σοβαρές ψυχικές διαταραχές που έχουν υποστεί μακροχρόνια κλειστή ιδρυματική περιθαλψη αποτελεί εξατομικευμένη θεραπευτική τεχνική για την αποκατάσταση της υγείας τους.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε2

ΣΤΗΡΙΞΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΥΓΕΙΑΣ – ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Άρθρο 58

[Εισαγωγικός βαθμός κλάδου ιατρών ΕΣΥ]

1. Με την παρούσα ρύθμιση αντιμετωπίζεται ενιαία ο τρόπος προκήρυξης των θέσεων ιατρών κλάδου ΕΣΥ. Ο σχεδιασμός κατανομής του απαραίτητου για τη λειτουργία του ΕΣΥ ιατρικού προσωπικού γίνεται κεντρικά, με σκοπό την κάλυψη των κενών και κενούμενων θέσεων σε όσο το δυνατόν συντομότερο χρονικό διάστημα. Επίσης, με την παρούσα ρύθμιση προσδιορίζεται με σαφήνεια ότι οι θέσεις ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ προκηρύσσονται στον εισαγωγικό βαθμό Επιμελητή Β', στον οποίο και προσλαμβάνονται.
2. Με την παρούσα διάταξη αυξάνεται κατά πέντε (5) έτη το όριο ηλικίας για την κατάληψη θέσης Επιμελητή Β'. Η διάταξη αυτή κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να αποφευχθεί πιθανός αποκλεισμός από το ΕΣΥ ιατρών με επάρκεια γνώσης, δεδομένου ότι κατά τα έτη 2012 έως και 2014 δεν έγινε προκήρυξη θέσεων. Περαιτέρω, ορίζεται ως ημερομηνία συμπλήρωσης των ορίων ηλικίας των ιατρών για την πρόσληψη και εξέλιξή τους στο ΕΣΥ, η 31^η Δεκεμβρίου του έτους εντός του οποίου ο ιατρός συμπληρώνει το αντίστοιχο όριο ηλικίας.
3. Με την παρ. 3 τίθεται προϋπόθεση για την εκ νέου υποψηφιότητα ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ σε θέσεις που προκηρύσσονται μέχρι τις 31-12-2017.
4. Οι αναφερόμενες διατάξεις ως μη εναρμονιζόμενες καταργούνται.

Άρθρο 59

[Κρίση ιατρών ΕΣΥ]

1. Με την πρώτη παράγραφο του άρθρου αυτού ρυθμίζεται η λειτουργία του Συμβουλίου

47

Προσλήψεων - Κρίσεων των ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ των νοσοκομείων. Συγκεκριμένα η ρύθμιση προτείνεται προκειμένου αφενός να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της έλλειψης ορισμού εισηγητών στα παραπάνω αρμόδια Συμβούλια, εφόσον δεν είναι επαρκής ο αριθμός Επιμελητών Α' όλων των ειδικοτήτων στα νοσοκομεία της χώρας για τη στελέχωση των Συμβουλίων Προσλήψεων – Κρίσεων, και αφετέρου προκειμένου να επιταχυνθούν οι σχετικές διαδικασίες των προσλήψεων- κρίσεων.

2. Με τη δεύτερη παράγραφο ρυθμίζεται το θέμα των κρίσεων για την πλήρωση θέσεων ειδικευμένων ιατρών κλάδου ΕΣΥ των Δ.Υ.Πε. και του ΠΕΔΥ, με τη συγκρότηση και λειτουργία συμβουλίων προσλήψεων – κρίσεων ανά ειδικότητα σε κάθε Δ.Υ.Πε..

Άρθρο 60

[Θέματα Διορισμών ιατρών ΕΣΥ]

1.-3. Με τις διατάξεις αυτές ρυθμίζονται θέματα διορισμού, εξέλιξης και αξιολόγησης ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ, προκειμένου για την προσέλκυση και παραμονή ειδικευμένων ιατρών στα νοσοκομεία της χώρας και για την ευχερέστερη κάλυψη των κενών των νοσοκομείων με ιατρικό προσωπικό.

4. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία και αποτελεί νομική υποχρέωση της διοίκησης μετά την υπ' αριθμ. 115/2011 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, προκειμένου να αποκατασταθεί τυχόν βλάβη ιατρών, οι οποίοι, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 4 του ν. 1759/1988, όπως ίσχυε, τοποθετήθηκαν σε προσωποπαγείς θέσεις ελλείψει κενών οργανικών, χωρίς η διοίκηση να προβεί τότε, όπως είχε υποχρέωση σύμφωνα με το νόμο, στη σύσταση νέων οργανικών θέσεων «προς τούτο δημιουργούμενων».

5. Η παρούσα διάταξη παρέχει το δικαίωμα σε μόνιμους υπαλλήλους του στενού και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οι οποίοι κατέχουν άδεια ή βεβαίωση άσκησης ιατρικού επαγγέλματος στην Ελλάδα, να αποκτούν και την ιατρική ειδικότητα χωρίς να απολύονται από την υπηρεσία τους, πράγμα θετικό αφενός για τους ίδιους τους υπαλλήλους και αφετέρου για τα δημόσια νοσοκομεία που θα καλύπτονται με νέους ιατρούς.

Άρθρο 61

[Κατάταξη και Μισθολογική αποκατάσταση ιατρών που μεταφέρθηκαν/μετατάχθηκαν από τον ΕΟΠΥΥ και το ΙΚΑ στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ.]

1.-2. Με τις παρούσες ρυθμίσεις, η προϋπηρεσία των ιατρών και οδοντιάτρων, που μεταφέρθηκαν/ μετατάχθηκαν από τα νοσοκομεία του ΙΚΑ σε νοσοκομεία του ΕΣΥ, καθώς

48

και των ιατρών-οδοντιάτρων που υπηρετούσαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και μεταφέρθηκαν/ μετατάχθηκαν στο ΠΕΔΥ, προκειμένου για την ένταξή τους και την βαθμολογική κατάταξή τους στον αντίστοιχο κλάδο ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ, αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία στο ΕΣΥ. Με τον τρόπο αυτό, αίρεται η υφισταμένη μεταξύ του εν λόγω ιατρικού προσωπικού και των λοιπών ειδικευμένων ιατρών του ΕΣΥ διάκριση αναφορικά με το χρόνο της επαγγελματικής προϋπηρεσίας τους και έτσι το αναγκαίο για το δημόσιο σύστημα υγείας ενεργό και ειδικευμένο αυτό ιατρικό προσωπικό εντάσσεται, κατατάσσεται ενσωματώνεται και εξελίσσεται στο δημόσιο σύστημα υγείας με ίσους με τους λοιπούς ιατρούς του ΕΣΥ όρους. Περαιτέρω, στην αναγκαιότητα της παρούσας νομοθετικής ρύθμισης συνηγορεί και το γεγονός ότι το μεγαλύτερο μέρος των ιατρών και οδοντιάτρων, στους οποίους αφορά η ρύθμιση, προχώρησε στο κλείσιμο του ιδιωτικού του ιατρείου για να απασχοληθεί, πλήρως και αποκλειστικώς, στους δημόσιους φορείς υγείας.

3-4. Με τις παρούσες διατάξεις αποκαθίσταται η μισθολογική μεταχείριση και μισθολογική εξέλιξη των ιατρών και οδοντιάτρων, που εντάχθηκαν στον κλάδο ιατρών ΕΣΥ, εφόσον αναγνωρίζεται και υπολογίζεται ως προϋπηρεσία τους για τη χορήγηση και σε αυτούς του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας, ο χρόνος που υπηρέτησαν σε οποιονδήποτε φορέα κοινωνικής ασφάλισης (και όχι μόνον στο ΙΚΑ).

Άρθρο 62

[Κινητικότητα κλάδου ιατρών ΕΣΥ εντός φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας των Δ.Υ.Πε.]

Με την παρούσα διάταξη, προκειμένου για την κάλυψη αναγκών των δημόσιων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας, την επιτάχυνση της σχετικής διαδικασίας και την πληρέστερη παροχή υπηρεσιών της δημόσιας υγείας, ρυθμίζεται η απόσπαση ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ εντός φορέων της ίδιας ή άλλης Δ.Υ.Πε., με απόφαση του Διοικητή της Υ.Πε. στην πρώτη περίπτωση και με κοινές αποφάσεις των Διοικητών των οικείων Υ.Πε. στη δεύτερη περίπτωση.

Άρθρο 63

[Μετατάξεις, Μεταθέσεις Ιατρών]

1.-3. Οι συγκεκριμένες διατάξεις των παραγράφων 1-3 του παρόντος άρθρου προωθούν την αξιοποίηση των ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων, οι οποίοι έχουν πτυχίο ιατρικής και απέκτησαν ειδικότητα κατά παρέκκλιση των ισχυουσών περί απόκτησης ειδικότητας διατάξεων, επιτυγχάνοντας με τον τρόπο αυτό την κάλυψη επειγουσών και επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών των νοσοκομείων και των μονάδων υγείας των ΠΕΔΥ.

49

4-6. Οι παρούσες διατάξεις ρυθμίζουν θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των ιατρών κλάδου ΕΣΥ των ΔΥΠΕ, τα οποία δεν ρυθμίστηκαν κατά την ένταξή τους στον κλάδο ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ και ειδικότερα οι μεταθέσεις τους εντός του συστήματος υγείας.

Άρθρο 64

[Αναγνώριση προϋπηρεσίας]

Με την παρούσα διάταξη ο χρόνος εργασίας του ιατρικού προσωπικού στο ΝΠΙΔ «Ερρίκος Ντυνάν» για όσο αυτό βρισκόταν στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας, αναγνωρίζεται και υπολογίζεται ως προϋπηρεσία αντίστοιχη με αυτήν του Ε.Σ.Υ. και λαμβάνεται υπόψη στο διορισμό και την εξέλιξη τους.

Άρθρο 65

[Ρυθμίσεις Εφημεριών ιατρών – επιστημονικού προσωπικού ΕΣΥ]

1.-4. Με τις διατάξεις αυτές ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις εφημερίες του ιατρικού και λοιπού επιστημονικού προσωπικού, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των νοσοκομείων και να αποσαφηνιστούν και προστατευτούν οι συνθήκες και οι σχέσεις εργασίας των παρεχόντων τις υπηρεσίες τους εφημερευόντων ιατρών και λοιπού προσωπικού. Επίσης, προβλέπεται ότι στο εξής συμπεριλαμβάνονται στο πρόγραμμα των εφημεριών, πραγματοποιούν εφημερίες και αποζημιώνονται γι' αυτές, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις που ισχύουν για τους λοιπούς ειδικευόμενους ιατρούς, και οι ειδικευόμενοι αλλοδαποί υπότροφοι ιατροί, οι οποίοι μέχρι σήμερα συμμετείχαν στις εφημερίες, παρέχοντας τις υπηρεσίες τους, αφανώς.

Άρθρο 66

[Κίνητρα για άγονες - νησιωτικές περιοχές - Άγωνα Ιατρείο]

1-4. Τα παρεχόμενα, με τις διατάξεις των παραγράφων 1-4 του παρόντος άρθρου, ιδιαίτερα κίνητρα και πρόσθετα οφέλη στους ιατρούς που επιλέγουν να υπηρετήσουν - είτε ως υπόχρεοι υπηρεσίας υπαίθρου είτε επί θητεία είτε ενώ ήδη είναι ειδικευμένοι - σε ιατρεία νησιωτικών, άγονων και προβληματικών περιοχών, καθιστούν την κάλυψη των αντίστοιχων θέσεων, οι πλείστες των οποίων έχουν παραμείνει κενές επί μακρόν με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την υγεία και την περίθαλψη των κατοίκων, ευχερέστερη.

5. Με την παρούσα ρύθμιση επιταχύνεται η διαδικασία χαρακτηρισμού και αποχαρακτηρισμού Περιφερειακών Ιατρείων και Κέντρων Υγείας ως άγονων και προβληματικών, σύμφωνα με τα εκάστοτε δεδομένα.

50

6. Προβλέπονται ειδικά κίνητρα, με τη μορφή επιδοτήσεων, σε είδος ή και σε χρήμα, από τις περιφέρειες και τους δήμους στους ιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου, προκειμένου για την κάλυψη των υπαρχουσών κενών θέσεων των ιατρείων της περιφέρειάς τους.

Άρθρο 67

[Ιατροί Υπηρεσίας Υπαίθρου]

1.-3. Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 1-3 του παρόντος άρθρου, επιδιώκεται η αμεσότερη και πληρέστερη κάλυψη των περιφερειακών ιατρείων και κέντρων υγείας των νησιωτικών, άγονων και προβληματικών περιοχών, προκειμένου για την προάσπιση της υγείας των κατοίκων των περιοχών αυτών.

4. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να υπάρχει όσο το δυνατόν μεγαλύτερη κάλυψη όλων των Π.Ε.Δ.Υ.-Κέντρων Υγείας και Π.Ε.Δ.Υ.- Περιφερειακών Ιατρείων της χώρας και μάλιστα, ει δυνατόν, και με ιατρούς, που έχουν κάνει την ειδικότητά τους και υπολείπεται μόνον η απόκτηση του τίτλου της ειδικότητάς τους, ιατρούς δηλαδή ουσιαστικά ειδικευμένους. Περαιτέρω, με τη ρύθμιση αυτή καθορίζονται οι κατηγορίες των ιατρών που απαλλάσσονται νομίμως από την υποχρέωση της εκπλήρωσης υπηρεσίας υπαίθρου.

5. Με την παρούσα ρύθμιση, η αρμοδιότητα της απόσπασης των ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου σε νοσοκομεία της χώρας εκχωρείται στο Διοικητή της αρμόδιας Υ.Πε., ο οποίος είναι και ο πραγματικός γνώστης των αναγκών της υγειονομικής περιφέρειάς του.

6. Η κατάργηση της διάταξης του άρθρου 10 του ν. 4316/2014 (Α' 270), σύμφωνα με την οποία, οι ιατροί, προκειμένου να ξεκινήσουν την ειδικότητά τους, οφείλουν να έχουν ολοκληρώσει την υποχρεωτική υπηρεσία υπαίθρου, καθίσταται επιβεβλημένη λόγω των σοβαρών προβλημάτων που έχει δημιουργήσει και συγκεκριμένα:

Οι ιατροί, που αποκτούν πτυχίο και καταθέτουν αίτηση για τη λίστα αναμονής στην ειδικότητα, έχουν πλέον τη δυνατότητα σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα να ξεκινήσουν την ειδικότητά τους στο Νοσοκομείο επιλογής τους, επειδή πάρα πολλοί ιατροί έχουν ξεκινήσει ή πρόκειται να ξεκινήσουν ειδικότητα στο εξωτερικό. Για το λόγο αυτό, έχει μειωθεί πάρα πολύ ο χρόνος αναμονής για την έναρξη της ειδικότητας. Η εφαρμογή της παραπάνω διάταξης έχει ως συνέπεια, ιατροί, που καλούνται να ξεκινήσουν την ειδικότητά τους, να αδυνατούν να το κάνουν, εφόσον δεν έχουν ολοκληρώσει την προαπαιτούμενη υπηρεσία υπαίθρου. Το γεγονός αυτό έχει ως αποτέλεσμα τη δημιουργία κενών θέσεων ειδικευομένων, δηλ. έλλειψη ιατρικού προσωπικού στα Νοσοκομεία και μη

δυνατότητα αντιμετώπισης των πολυάριθμων περιστατικών, με δυσμενείς συνέπειες για την υγειονομική κάλυψη του πληθυσμού και τη δημόσια υγεία.

Άρθρο 68

[Ιατροί ΑΜΕΑ]

1. Με την παρούσα διάταξη αίρεται η σε βάρος ιατρών και οδοντιάτρων, με προβλήματα κινητικής αναπηρίας, υφισταμένη διάκριση, αποκαθίσταται το δίκαιο και εξασφαλίζεται η επαγγελματική ένταξή τους στο δημόσιο σύστημα υγείας, εφόσον δίνεται και σε αυτούς η δυνατότητα της άσκησης του ιατρικού λειτουργήματός τους στο ΕΣΥ.
2. Κατά τον ίδιο με τον παραπάνω τρόπο, αίρεται η σε βάρος χημικών και βιοχημικών, οι οποίοι πάσχουν από τις νόσους της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του ν. 2920/2001 (Α'131), διάκριση και αδικία.

Άρθρο 69

[Στοματική και Γναθοπροσωπική Χειρουργική, Παθολογική Ογκολογία]

1. Η παρούσα διάταξη κρίνεται αναγκαία προκειμένου να ρυθμιστεί η ασάφεια που υπήρχε ως προς την ειδικότητα της στοματικής και γναθοπροσωπικής χειρουργικής, η οποία με την παρούσα διάταξη ορίζεται ως ειδικότητα που απαιτεί τις γνώσεις της ιατρικής και οδοντιατρικής επιστήμης.
2. Με την παρούσα διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στους ιατρούς, οι οποίοι, κατά τη λήξη της προθεσμίας (δηλ. 30-06-2009), που προέβλεπαν οι διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 3780/2008 (Α'262), δεν είχαν συμπληρώσει την οριζόμενη τριετή υπηρεσία προκειμένου να αποκτήσουν, μετά από εξετάσεις, τον τίτλο της ειδικότητας της Παθολογικής Ογκολογίας.

Άρθρο 70

[Διάρθρωση Ιατρικής Υπηρεσίας, Επιστημονικό Συμβούλιο Νοσοκομείων]

1. Με την παρούσα διάταξη, με την οποία διευρύνονται οι ιατροί, οι οποίοι μπορούν να θέσουν υποψηφιότητα και να οριστούν Διευθυντές τομέα, αντιμετωπίζονται τα προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί με τους τομείς των νοσοκομείων, πλείστοι των οποίων δεν μπορούν να λειτουργήσουν είτε λόγω έλλειψης Συντονιστών Διευθυντών είτε λόγω άρνησης των υπηρετούντων να θέσουν υποψηφιότητα για τη θέση του Διευθυντή τομέα.
2. Για λόγους ισοπολιτείας και αποκατάστασης του δικαίου, καταργείται το προνόμιο των Συντονιστών Διευθυντών, αυτοί μόνοι από τους ιατρούς του ΕΣΥ, να ψηφίζουν σε δύο

βαθμίδες για το Επιστημονικό Συμβούλιο των νοσοκομείων.

Άρθρο 71

[Επιστημονικά Υπεύθυνοι των Κ.Υ. και των Μ.Υ.]

Με την παρούσα διάταξη αποκαθίσταται η επιστημονική λειτουργία των Κέντρων Υγείας και των Μονάδων Υγείας του Π.Ε.Δ.Υ., εφόσον υπεύθυνος για το συντονισμό αυτής μπορεί να ορίζεται, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, όχι μόνον ιατρός γενικής ιατρικής ή παθολόγος ή παιδίατρος αλλά και ιατρός κλάδου ΕΣΥ οποιασδήποτε ειδικότητας ή οδοντίατρος. Περαιτέρω, καθίσταται δυνατή η άμεση συγκρότηση του Επιστημονικού Συμβουλίου Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας σε κάθε Δ.Υ.Πε..

Άρθρο 72

[Υπηρεσιακό Συμβούλιο υπηρεσιακής κατάστασης ιατρών ΕΣΥ]

1. Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού επιτυγχάνεται η ορθότερη και καλύτερη λειτουργία του Υπηρεσιακού Συμβουλίου υπηρεσιακής κατάστασης των ιατρών του ΕΣΥ της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας και ταυτόχρονα αποκαθίσταται η εσωτερική αντίφαση που υπήρχε μεταξύ των άρθρων 29 του ν. 2072/1992 (Α'125) και του άρθρου 8 του ν. 3204/2003 (Α'296) αναφορικά με το ποια πρόσωπα ορίζονται μέλη του Συμβουλίου.

2. Περαιτέρω, προκειμένου για τον περιορισμό της γραφειοκρατίας και της διευκόλυνσης των διαδικασιών αναφορικά με θέματα που άπτονται της καθημερινότητας των ιατρών, για τη χορήγηση κανονικής άδειας απουσίας χωρίς αποδοχές καθώς και τη χορήγηση άδειας απασχόλησης εκτός ωραρίου, αρμόδιος καθίσταται ο Διοικητής της αρμόδιας Υ.Πε., αφαιρουμένων των αρμοδιοτήτων αυτών από το Συμβούλιο.

Άρθρο 73

[Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο υπηρεσιακής κατάστασης ιατρών ΕΣΥ]

Με το παρόν άρθρο αποκαθίσταται η εσωτερική αντίφαση που υπήρχε μεταξύ της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 1397/1983 (Α'143) και της παραγράφου 5 του άρθρου 39 του ν. 2519/1997 (Α'165) αναφορικά με τα πρόσωπα που ορίζονται ως μέλη του Συμβουλίου. Περαιτέρω, για την καλύτερη και ταχύτερη λειτουργία του Συμβουλίου, γραμματέας ορίζεται πλέον υπάλληλος του Υπουργείου Υγείας κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, ο οποίος και θα απασχολείται αποκλειστικά στο Συμβούλιο, απαλλασσόμενος των λοιπών υπηρεσιακών του καθηκόντων για όσο χρόνο έχει την ιδιότητα του γραμματέα αυτού.

[Λοιπό Υγειονομικό και άλλο προσωπικό]**Άρθρο 74****[Κινητικότητα του νοσηλευτικού παραϊατρικού και λοιπού προσωπικού, πλην των Ιατρών Ε.Σ.Υ. , εντός των φορέων παροχής Υπηρεσιών υγείας Ε.Σ.Υ.]**

Οι ρυθμίσεις του άρθρου αυτού αποβλέπουν στο να διευθετήσουν το μεγάλο εύρος της νομοθεσίας που διέπει την κινητικότητα του προσωπικού - πλην Ιατρών Ε.Σ.Υ. - στο χώρο της Υγείας και κρίνονται αναγκαίες προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα (μη ορθολογική αξιοποίηση του υπάρχοντος προσωπικού, αύξηση της γραφειοκρατικής διαδικασίας, αύξηση του απαιτούμενου για την ολοκλήρωση των κάθε είδους μετακινήσεων χρόνου), που δημιουργούνται λόγω του μεγάλου αριθμού των αιτημάτων του προσωπικού των Νοσοκομείων, των Κέντρων Υγείας και των λοιπών Μονάδων του Π.Ε.Δ.Υ., για μετατάξεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις και μετακινήσεις.

Άρθρο 75**[Επιπρόσθετη ειδική ετήσια άδεια υγειονομικού προσωπικού]**

Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να ρυθμιστεί με όμοιο τρόπο η χορήγηση της ειδικής επιπρόσθετης άδειας σε όλο το προσωπικό που εργάζεται στο ίδιο Ιατρικό Τμήμα ή Ειδική Μονάδα, όπου ασκείται έργο ιδιαίτερης φύσεως, και σε μερικές περιπτώσεις σε συνθήκες υψηλής επικινδυνότητας. Παράλληλα, παρέχεται η δυνατότητα επέκτασης της εν λόγω άδειας και σε λοιπά Τμήματα / Ειδικές Μονάδες.

Άρθρο 76**[Δ.Σ. Νοσοκομείων]**

Οι ρυθμίσεις του άρθρου αυτού είναι αναγκαίες προκειμένου να καλυφθεί η νόμιμη λειτουργία του Συλλογικού Οργάνου (Δ.Σ.) στις περιπτώσεις των διασυνδεδεμένων νοσοκομείων καθώς και των νοσοκομείων του άρθρου 8 του ν. 3868/2010 (Α'129), στα οποία έχουν αποχωρήσει οι Διοικητές και Αναπληρωτές Διοικητές και οι θέσεις τους παραμένουν κενές πέραν του τριμήνου.

Άρθρο 77**[Ρυθμίσεις θεμάτων Ε.Ο.Π.Υ.Υ.]****1. (Υπηρεσιακό Συμβούλιο Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)**

Η αντικατάσταση των διατάξεων του άρθρου 44 του ν. 4316/2014 (Α'270) κρίνεται επιβεβλημένη αφενός για να είναι σύμφωνες με τα οριζόμενα στο άρθρο 159 του ν.

3528/2007 (Α' 26) περί συγκρότησης υπηρεσιακών συμβουλίων στα Ν.Π.Δ.Δ. και αφητέρου γιατί μετά την ανάδειξη των αιρετών εκπροσώπων του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ. έχει εκλείψει ο δικαιολογητικός λόγος ορισμού του Συμβουλίου ως προσωρινού.

2. (Καθολική διαδοχή Ε.Ο.Π.Υ.)

α. Η παρούσα διάταξη καθίσταται αναγκαία λόγω του ότι η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 3918/2011 (Α'31), που όριζε τον Ε.Ο.Π.Υ. καθολικό διάδοχο των εντασσομένων σ' αυτόν φορέων, αντικατασταθείσα –και όχι συμπληρωθείσα- με την παράγραφο 3 του άρθρου 11 της ΠΝΠ της 19-11-1012 (Α'229), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (Α'18), καταργήθηκε στην πραγματικότητα, με αποτέλεσμα την ύπαρξη νομικού κενού και τη δημιουργία πλείστων όσων νομικών και λειτουργικών προβλημάτων.

β. Μετά την προσθήκη της διάταξης της προηγούμενης περίπτωσης α ως υποπαραγράφου Α) στην παράγραφο 1 του άρθρου 29 του ν. 3918/2011 (Α'31), είναι αναγκαία για νομοτεχνικούς λόγους η παρούσα διάταξη, με την οποία το υπάρχον πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 3918/2011 (Α'31) αναριθμείται σε υποπάργραφο Β) .

γ. Από την ίδρυση του Ε.Ο.Π.Υ. και την ένταξη σ' αυτόν των κλάδων υγείας των ασφαλιστικών ταμείων, έχουν προκύψει ζητήματα διαδοχής, αφορώντα τόσο την αρμοδιότητα και τη νομιμοποίηση στα Δικαστήρια όσο και το βάρος της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων. Ιδιαίτερα, η μεταφορά στον Ε.Ο.Π.Υ. του προσωπικού των εντασσόμενων φορέων, σε συνδυασμό με την επακολουθήσασα ένταξη μέρους του προσωπικού στο Π.Ε.Δ.Υ., επιτείνει την ανάγκη διευκρίνισης των παραπάνω ζητημάτων, που προκύπτουν στην πράξη. Κατόπιν αυτών, η διάταξη της παρούσας παραγράφου καθώς και η διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παραπάνω περίπτωσης α, που αποσαφηνίζουν τα παραπάνω ζητήματα είναι απολύτως αναγκαίες προκειμένου να λυθούν -δια παντός- τα σχετικά προβλήματα και ιδίως να απαλλαγεί ο Ε.Ο.Π.Υ., οριστικά, από το οικονομικό βάρος που του προκαλούν εκτελέσεις δικαστικών αποφάσεων, που αφορούν προσωπικό που ουδέποτε έχει μεταφερθεί σ' αυτόν.

3. (Πλήρης απασχόληση ιατρών ελεγκτών και φαρμακοποιών ΕΟΠΥΥ). Η παρούσα νομοθετική ρύθμιση δίνει τη δυνατότητα μετατροπής της σχέσης εργασίας αορίστου χρόνου μερικής απασχόλησης (τετράωρης απασχόλησης) σε σχέση εργασίας Ι.Δ.Α.Χ. πλήρους απασχόλησης των ιατρών – οδοντιάτρων και φαρμακοποιών, οι οποίοι υπηρετούσαν στα ενταχθέντα στον Ε.Ο.Π.Υ. ταμεία και μεταφέρθηκαν σε αυτόν, σύμφωνα με τους διατάξεις του ν. 3918/11 (Α'31). Η μετατροπή των συμβάσεων κρίνεται απαραίτητη για τους εξής λόγους: Στον Οργανισμό του Ε.Ο.Π.Υ., με την ψήφιση του ν.4238/14 (Α' 38)

SS

«Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και τους διατάξεις», το σύνολο του μόνιμου και με σχέση εργασίας Ι.Δ.Α.Χ. ιατρικού και οδοντιατρικού προσωπικού των Μονάδων Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., το οποίο διενεργούσε παράλληλα και το ελεγκτικό έργο, τέθηκε αυτοδίκαια σε καθεστώς διαθεσιμότητας και αποχώρησε από τους υγειονομικούς σχηματισμούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Οι εναπομείναντες ιατροί – οδοντίατροι, πανελλαδικά δεν ξεπερνούν τους 98 με αποτέλεσμα να μην εκτελείται πλήρως το ελεγκτικό έργο. Οι αναφερόμενοι ιατροί και οδοντίατροι, στο χρόνο των τεσσάρων ωρών ημερησίως που απασχολούνται, δεν δύνανται να καλύψουν τους υφιστάμενες ανάγκες. Το ίδιο συμβαίνει και με τους φαρμακοποιούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., οι οποίοι δεν επαρκούν για την εξυπηρέτηση των φαρμακείων, για τη διανομή των φαρμάκων, για τα φάρμακα υψηλού κόστους και γενικότερα για την εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού σε ότι αφορά τα χορηγούμενα από αυτόν φάρμακα, καθώς και τις πιεστικές ανάγκες για εξορθολογισμό των δαπανών υγείας και την πάταξη της υπερσυνταγογράφησης.

4.(Παράταση συμβάσεων παρόχων του ΕΟΠΥΥ). Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να επιλυθεί το πρόβλημα της αποπληρωμής των οφειλών του ΕΟΠΥΥ στους πάσης φύσεως παρόχους του.

5. (Παράταση συμβάσεων οδοντοτεχνιτών).

Η παρούσα ρύθμιση, με την οποία παρατείνονται για ορισμένο χρόνο οι συμβάσεις οδοντοτεχνιτών με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., είναι αναγκαία, δεδομένου ότι, λόγω έλλειψης ικανού αριθμού οδοντοτεχνιτών απασχολούμενων στις μονάδες υγείας του Π.Ε.Δ.Υ. σε συνδυασμό με τις ελλείψεις υλικοτεχνικής υποδομής, της αυξημένης ζήτησης εξ αιτίας του πολλαπλασιασμού, μετά την ενοποίηση των ταμείων, των ασφαλισμένων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και της κατάργησης κονδυλίων σε ιδιώτες συμβεβλημένους οδοντίατρους, οι σχετικές ανάγκες των ασφαλισμένων δεν μπορούν να καλυφθούν με διαφορετικό τρόπο.

[Ρυθμίσεις θεμάτων ΕΚΑΒ]

Άρθρο 78

1. (Προμήθειες υγρών καυσίμων κινητών μέσων ΕΚΑΒ) .

Το Ε.Κ.Α.Β., επανειλημμένως, διενεργεί διαγωνισμούς για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων για την κίνηση των οχημάτων του είτε σε πανελλαδικό είτε σε τοπικό επίπεδο. Οι περισσότεροι διαγωνισμοί όμως αποβαίνουν άγονοι λόγω μη συμμετοχής ενδιαφερομένων, με αποτέλεσμα η προμήθεια των καυσίμων να γίνεται με δυσχέρειες και

να είναι υπαρκτός ο κίνδυνος της ακινητοποίησης των ασθενοφόρων εξαιτίας της αδυναμίας του ανεφοδιασμού τους με καύσιμα. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διευκολυνθεί η συμμετοχή εταιρειών στους διενεργούμενους διαγωνισμούς προμήθειας υγρών καυσίμων, κρίνεται σκόπιμο οι κρατήσεις υπέρ ασφαλιστικών ταμείων να επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ε.Κ.Α.Β..

2. (Επαναχορήγηση ειδικής αποζημίωσης για το προσωπικό του ΕΚΑΒ, που εκτελεί διατεταγμένη υπηρεσία με ειδικά αεροπορικά μέσα).

Με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν.2256/1994 (Α'196) παρέχεται ειδική αποζημίωση στους ιατρούς, πληρώματα ασθενοφόρων και νοσηλευτικό προσωπικό του Ε.Κ.Α.Β. που εκτελούν διατεταγμένη υπηρεσία με ειδικά αεροπορικά μέσα για την παροχή Α' βοθημάτων σε ασθενείς. Όμως, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 30 του ν.4024/11 (Α'226) η εν λόγω ειδική αποζημίωση καταργήθηκε όσον αφορά το νοσηλευτικό προσωπικό και τα πληρώματα ασθενοφόρων του Ε.Κ.Α.Β., ενώ διατηρήθηκε για τους γιατρούς. Κατόπιν τούτου και για λόγους ισονομίας και δικαίου, κρίνεται σκόπιμη η διατήρηση της αποζημίωσης και για το λοιπό, πλην των ιατρών, συνυπό προσωπικό του Ε.Κ.Α.Β., εφόσον αυτό αντιμετωπίζει τις ίδιες ακριβώς συνθήκες και εκτίθεται στους ίδιους ακριβώς κινδύνους με το ιατρικό προσωπικό κατά την πραγματοποίηση των αεροδιακομιδών.

3. (Απογραφή και έλεγχος λειτουργίας ασθενοφόρων οχημάτων ιδιωτικών φορέων).

Η δημιουργία στο ΕΚΑΒ μητρώου ιδιωτικών μέσων διακομιδής (ασθενοφόρων αυτοκινήτων ιδιωτικών φορέων) και των πληρωμάτων τους, επιβάλλεται προκειμένου να καταστεί δυνατός ο έλεγχος των παρεχομένων από ιδιωτικούς φορείς υπηρεσιών Α' βοθημάτων και διακομιδής ασθενών, να αποτραπεί η οποιαδήποτε παράνομη εργασία στον τομέα αυτό και σε κάθε περίπτωση να εξασφαλίζεται η ασφαλής διακομιδή των ασθενών, ανεξαρτήτως παρόχου ή φορέα.

4- 6 (Δαπάνες Μετακίνησης εκτός έδρας, επίδομα στολής και ασφάλιση προσωπικού). Οι διατάξεις των παραγράφων αυτών επιβάλλονται λόγω των ειδικών συνθηκών και της σπουδαιότητας της εργασίας των πληρωμάτων του Ε.Κ.Α.Β, τα οποία, προκειμένου για την αντιμετώπιση επειγόντων περιστατικών, εκτελούν διατεταγμένες υπηρεσίες εκτός έδρας, ακόμα και με τα μέσα μεταφοράς, ή χρειάζονται ειδικό εξοπλισμό.

57

[Ρύθμιση Θεμάτων Ε.Κ.Ε.Α.]

Άρθρο 79

1. **(Οργανισμός Ε.Κ.Ε.Α.).** Η παρούσα διάταξη κρίνεται αναγκαία για την οργάνωση και εύρυθμη λειτουργία του Ε.Κ.Ε.Α. και την κατάρτιση του οργανισμού του.

2. Οι απαιτήσεις της παραγράφου 6 του άρθρου 19 του ν. 3534/2007 (Α' 40) δημιουργούν σύγχυση, όσον αφορά τις προϋποθέσεις μεταφοράς αίματος /πλάσματος, αφού οι συγκεκριμένες διατάξεις αφορούν στη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας σε πολύ ειδική κατηγορία οχημάτων, όπου, ως προαπαιτούμενο, απαιτείται η βεβαίωση καταλληλότητας των συγκεκριμένων οχημάτων χωρίς όμως αυτή να εξαρτάται από συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Οι ειδικές προϋποθέσεις καταλληλότητας του οχήματος, οι οποίες δεν θα μπορούσαν να είναι άλλες από αυτές που καθορίζει ο νόμος ADR για την σχετική κατηγορία, δεν θεσπίζονται με το ν. 3534/2007 (Α' 40) αλλά καλείται το Υπουργείο Υγείας, ως "αρμόδιος φορέας" για την χορήγηση της βεβαίωσης καταλληλότητας του οχήματος, να εκδώσει τη σχετική βεβαίωση για την οποία ουσιαστικά είναι αρμόδιος ο φορέας ελέγχου τήρησης των προϋποθέσεων του ADR. Σε κάθε περίπτωση, το αίμα και τα παράγωγα που συλλέγονται από αιμοδοσία εξαιρούνται διεθνώς από τους πολύ περιοριστικούς κανόνες για τη μεταφορά μολυσματικών υλικών. Για την ασφαλή μεταφορά των παραπάνω υλικών αιμοδοσίας επαρκεί πιστοποιημένη συσκευασία μεταφοράς που διατηρεί σταθερά καθορισμένα όρια θερμοκρασίας καθ' όλη τη μεταφορά.

3. (Καθορισμός επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας ΕΚΕΑ)

Με την αριθμ. οικ.2/16519/0022/24-2-2012 (Β' 465) Κοινή Υπουργική Απόφαση, η οποία εκδόθηκε με εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του ν.4024/2011 (Α' 226) χορηγείται επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας σε ορισμένες ειδικότητες εργαζομένων, στους οποίους περιλαμβάνονται και απασχολούμενοι σε φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας. Στους δικαιούχους αυτούς φορείς (Νοσοκομεία, Κ.Υ., ΕΚΑΒ, κλ.π.) δεν συμπεριλαμβάνεται το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.Κ.Ε.Α.), το οποίο όμως απασχολεί, σε 24ωρη βάση, προσωπικό σε τμήματα εργαστηρίων που δραστηριοποιούνται σε υψηλής επικινδυνότητας και τεχνικών απαιτήσεων εργασίες για την επεξεργασία και τον έλεγχο του αίματος και των παραγώγων του. Το προσωπικό αυτό κατανέμεται σε τμήματα μοριακού ελέγχου, ιολογικού ελέγχου, ομάδων αίματος, εισαγωγής και διακίνησης αίματος-πλάσματος. Κατόπιν αυτών, η παρούσα ρύθμιση, με την οποία εντάσσεται και το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας στους δικαιούχους φορείς του

58

παραπάνω επιδόματος, είναι αναγκαία προκειμένου να αρθεί η αδικία που προκαλείται από τη μη καταβολή του επιδόματος στους 28 δικαιούχους εργαζόμενους του Ε.ΚΕ. Α..

Άρθρο 80

[Ρυθμίσεις θεμάτων ΕΟΜ]

1.-5. Οι ρυθμίσεις των διατάξεων αυτών είναι αναγκαίες προκειμένου για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή του ν. 3984/2011 (Α' 150). Συγκεκριμένα, για τη διευκόλυνση της διαδικασίας των ελέγχων στους Οργανισμούς Αφαίρεσης, τη μείωση του διοικητικού κόστους και του χρόνου ολοκλήρωσης της διαδικασίας, προβλέπεται η έκδοση υπουργικών αποφάσεων, αντί προεδρικών διαταγμάτων, για:

α) τον ορισμό αρμοδίων οργάνων ελέγχου των οργανισμών αφαίρεσης, των μονάδων μεταμόσχευσης και των οργανισμών προμήθειας, β) τον καθορισμό των προσόντων και των καθηκόντων των Συντονιστών Μεταμοσχεύσεων και γ) τον καθορισμό των προϋποθέσεων που πρέπει να πληροί ο Οργανισμός Προμήθειας, των όρων και του τρόπου λειτουργίας του, καθώς και της διαδικασίας για τη χορήγηση, την ανανέωση ή την ανάκληση της άδειάς τους.

6. Με την παράγραφο αυτή προστίθεται στις αρμοδιότητες του Εθνικού Οργανισμού μεταμοσχεύσεων (Ε.Ο.Μ.) και η εισήγηση στον Υπουργό Υγείας της σκοπιμότητας ίδρυσης Μονάδων Μεταμόσχευσης Οργάνων και Μονάδων Αλλογενούς Εφαρμογής Μυελού των Οστών. Οι μονάδες, τόσο της Μεταμόσχευσης Οργάνων όσο και της Εφαρμογής Αλλογενούς Μυελού των Οστών, απαιτούν εξειδικευμένο προσωπικό, ιατρικό και μη, ενώ πρέπει να εδράζονται σε τριτοβάθμιο γενικό νοσοκομείο, ώστε να υποστηρίζεται η λειτουργία τους. Επιπλέον, η δημιουργία και λειτουργία τους είναι υψηλού κόστους. Ο απαραίτητος αριθμός Μονάδων είναι σε άμεση συνάρτηση με τον αριθμό των ασθενών, που υπολογίζεται ότι θα χρειαστούν μεταμόσχευση, αλλά και με το ρυθμό δωρεάς οργάνων και ιστών. Σημασία έχει επίσης και η γεωγραφική τους κατανομή για την καλύτερη εξυπηρέτηση των ασθενών. Για όλους τους προαναφερθέντες λόγους η δημιουργία τέτοιων Μονάδων πρέπει να υπόκειται σε ορθολογικούς περιορισμούς, σε ό, τι αφορά τον αριθμό και τη γεωγραφική τους θέση. Είναι λοιπόν ευνόητο, ότι η άδεια σκοπιμότητας είναι απαραίτητη πριν τη δημιουργία και την επακόλουθη αίτηση αδειοδότησής τους. Έτσι διασφαλίζονται υλικοί και ανθρώπινοι πόροι.

7. Με τις παραγράφους αυτές γίνεται διόρθωση σφαλμάτων.

Άρθρο 81**[Ρυθμίσεις Θεμάτων ΕΟΦ]**

1. Η ισχύουσα νομοθεσία προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης αρμοδιοτήτων από τον Πρόεδρο του ΕΟΦ σε μέλη του ΔΣ ή υπαλλήλους του Οργανισμού, ενώ έχει παραλειφθεί, το έλασσον, δηλαδή η δυνατότητα παροχής «εξουσιοδότησης υπογραφής», η οποία είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού και την αποσυμφόρηση της Διοίκησης από την περιττή συσσώρευση όγκου εγγράφων.

2. Λόγω του πολυσχιδούς και υψηλής επιστημονικής εξειδίκευσης αντικειμένου του ΕΟΦ, μοναδικού φορέα πανελλαδικής εμβέλειας στον χώρο του φαρμάκου και συναφών προϊόντων, οι Επιτροπές και τα συλλογικά όργανά του εν γένει, εμπίπτουν στην παράγραφο 2 του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 (Α' 226).

3. Η φύση του έργου και οι αρμοδιότητες του ΕΟΦ επιβάλλουν την άμεση απεμπλοκή του από τον μηχανισμό της ΕΠΥ για λόγους δημοσίου συμφέροντος και προστασίας της δημόσιας υγείας στον τομέα αρμοδιοτήτων του, όπως όριζε ο νόμος 3918/2011 (Α' 31), ο οποίος και προέβλεψε την εξαίρεση του ΕΟΦ από τις εν λόγω διαδικασίες, πλην όμως, με διαδοχικούς νόμους (παράγραφος 2 άρθρου 14 ν. 4052/2012 -Α' 41- και εντεύθεν), παρατείνεται η χρονική στιγμή της εν λόγω απεμπλοκής. Η αναγκαιότητα απεμπλοκής του ΕΟΦ από την ΕΠΥ είναι άμεση, καθώς οι ανάγκες του, για την εξυπηρέτηση των σκοπών δημοσίου συμφέροντος που του έχουν ανατεθεί, διαφοροποιούνται παντελώς από αυτές των Νοσοκομείων, με αποτέλεσμα η υπαγωγή του στις διαδικασίες της ΕΠΥ να συνεπάγεται απλά και μόνο την παρεμπόδιση υλοποίησης του έργου του και περιττό φόρτο εργασίας της ΕΠΥ. Και τούτο διότι, οι ανάγκες του ΕΟΦ δεν εμπίπτουν ούτε στον λόγο σύστασης της ΕΠΥ και τους επιδιωκόμενους από αυτήν σκοπούς ούτε στον τρόπο λειτουργίας της, καθώς, αφενός μεν δεν εντάσσονται στην τυποποίηση των αναγκών των Νοσοκομείων (πχ. σύριγγες), αφετέρου δε εκφεύγουν της εν λόγω τυποποίησης, λόγω της αναγκαιότητας προμήθειας μοναδικών και παντελώς εξατομικευμένων ειδών (πχ. ταινία γνησιότητας φαρμάκων).

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε3**ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΥΓΕΙΑΣ - ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΛΗΠΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ**

Άρθρο 82**[Λίστα Χειρουργείου]**

Η παρούσα νομοθετική διάταξη αντιμετωπίζει το πρόβλημα της αδιαφάνειας, του ανέλεγκτου και της ανισότητας που επικρατεί στα Νοσοκομεία αναφορικά με την προτεραιότητα των ασθενών στις χειρουργικές επεμβάσεις. Με την καθιέρωση της κατάρτισης Λίστας χειρουργείου και μάλιστα με αξιόπιστο τρόπο, η ημερομηνία της επέμβασης του κάθε ασθενούς παύει να αποτελεί αντικείμενο συναλλαγής μεταξύ αυτού και του εκάστοτε θεράποντα ιατρού, γίνεται άμεσα γνωστή σ' αυτόν και εξαρτάται από την, μετά από συγκεκριμένη ιατρική τεκμηρίωση, αξιολόγηση της σοβαρότητας της νόσου του και του επείγοντος ή όχι της χειρουργικής αντιμετώπισής της.

Άρθρο 83**[Διατήρηση Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας]**

Με το άρθρο 8 του Π.Δ. 106/2014 (Α' 173) ορίζεται η κατάργηση της Δ/σης Ψυχικής Υγείας του Υπουργείου Υγείας και η ένταξή της ως Τμήμα στη Διεύθυνση Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας. Η παρούσα διάταξη είναι αναγκαία προκειμένου να αποφευχθεί η συρρίκνωση της Δ/σης σε ενιαίο Τμήμα στη Δ/ση Ανάπτυξης Μονάδων, η οποία θα είχε ως συνέπεια την αδυναμία χάραξης και υλοποίησης του σχεδιασμού και παρακολούθησης της πολιτικής ψυχικής υγείας κατ' αποκλειστικότητα, αφού ο όγκος θεμάτων που έχει να αντιμετωπίσει η Διεύθυνση στην οποία εντάσσεται δεν το επιτρέπει. Επιπρόσθετα, η υποβάθμιση της Δ/σης είναι βέβαιο ότι θα ακύρωνε τη δυνατότητα συντονισμού και παρακολούθησης του συγχρηματοδοτούμενου προγράμματος ψυχικής υγείας και επομένως θα έχει δυσμενείς επιπτώσεις στη συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με πιθανή συνέπεια τη συρρίκνωση ή διακοπή της κοινοτικής χρηματοδότησης. Τέλος, σε επίπεδο διοικητικής διάρθρωσης υπάρχει διακριτό διοικητικό υποσύστημα – Τομείς Ψυχικής Υγείας – για τη διασφάλιση της διασύνδεσης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας και διακριτές πρωτοβάθμιες υπηρεσίες ψυχικής υγείας (Κέντρα Ψυχικής Υγείας).

Άρθρο 84**[Επιτροπή Ελέγχου Προστασίας των Δικαιωμάτων των Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας]**

1.-3. Οι παρούσες διατάξεις στηρίζονται στις αξίες του Δημόσιου Συστήματος Υγείας και τις αρχές των δικαιωμάτων του ανθρώπου, όπως ο σεβασμός και η προστασία της αξίας, ελευθερίας, αξιοπρέπειας, ζωής και υγείας κάθε ατόμου, και αποβλέπουν στην προστασία των ιδιαίτερων δικαιωμάτων των ληπτών υπηρεσιών υγείας, νοσηλευομένων ή εξωτερικών

ασθενών, ενηλίκων και παιδιών χωρίς διακρίσεις. Τα δικαιώματα αυτά αφορούν στην υγεία των ληπτών υπηρεσιών υγείας, απορρέουν από το Σύνταγμα (άρθρο 2 παρ. 2, άρθρο 5 παρ. 2 και 5 και άρθρο 21 παρ. 3 κ.ά.), τις Διεθνείς Συμβάσεις (Σύμβαση για τη Βιοϊατρική και τα Ανθρώπινα Δικαιώματα -ν. 2619/1998-, ΕΣΔΑ -Ν.Δ. 53/1974-, Σύμβαση για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Ατόμων με Αναπηρία -ν. 4074/2012, Α' 88-, Σύμβαση Δικαιωμάτων του Παιδιού -ν. 2101/1992, Α' 192-), το Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, Χάρτες Δικαιωμάτων των Ασθενών (Διακήρυξη του 1994 του ΠΟΥ) κ.λ.π., και αποτελούν αντικείμενο προστασίας της Ειδικής Επιτροπής Ελέγχου Προστασίας των Δικαιωμάτων των Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας που συστήνεται στο Υπουργείο Υγείας. Η εν λόγω Επιτροπή αντικαθιστά την προβλεπόμενη στην παράγραφο 1^α του άρθρου 1 του ν.2519/1997 (Α'165), της οποίας η συγκρότηση και λειτουργία αποδείχθηκε εκ των πραγμάτων ανεφάρμοστη και δυσλειτουργική, σε μεγάλο βαθμό, λόγω της σύνθεσής της αλλά και του γενικότερου ελλείμματος σεβασμού και προστασίας των δικαιωμάτων των ληπτών. Επιπροσθέτως, λαμβάνονται υπόψη τα διεθνή δεδομένα για συμμετοχή των ληπτών σε θέματα που τους αφορούν άμεσα. Έτσι, μέλη της Επιτροπής αποτελούν, πλην των άλλων, και λήπτες υπηρεσιών υγείας.

Άρθρο 85

[Γραφεία Προστασίας Δικαιωμάτων Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας]

Με την παρούσα διάταξη ρυθμίζονται τα θέματα της σύστασης, εγκατάστασης, οργάνωσης και λειτουργίας των γραφείων προστασίας δικαιωμάτων των ληπτών υπηρεσιών υγείας, εξουσιοδοτούμενου συγχρόνως του Υπουργού Υγείας να προβεί σε εξειδίκευσή τους με σχετική απόφασή του.

Άρθρο 86

[Διαμεσολαβητές Υγείας - Συντονιστές Υπηρεσιών Υγείας]

1.-3. Η οικονομική κρίση της χώρας, την τελευταία πενταετία, έχει πλήξει το μεγαλύτερο μέρος του πληθυσμού, με εμφανείς τις δυσμενείς επιπτώσεις στη ζωή του, όπως ανεργία, ακραία φτώχεια, πρόβλημα στέγης, έλλειψη τροφής, απώλεια ασφαλιστικών δικαιωμάτων, καθώς και προσβολές στην υγεία και την περίθαλψη. Κυρίως και προεχόντως, πλήττονται οι ευάλωτες κοινωνικές ομάδες (ευπαθείς και ειδικές κοινωνικές ομάδες) και δημιουργούνται επιπρόσθετες ανισότητες και εμπόδια στην πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας σε όλα τα επίπεδα περίθαλψης. Η αναγκαιότητα, συνεπώς, της παροχής ίσων ευκαιριών σε όλους, αναφορικά με την πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας του δημοσίου και την «προσέγγιση» των αναγκαίων αγαθών και των απαραίτητων υπηρεσιών υγείας (άρθρα 21 παρ. 3, 5 παρ.5

του Συνάγματος, άρθρο 47 ν. 2071/1992 και ν. 3418/2005), είναι εμφανής και απαιτεί τη βελτίωση της οργάνωσης, σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, των φορέων και μονάδων των υπηρεσιών του Δημοσίου Συστήματος, προκειμένου να αρθούν τα εμπόδια και να εξυπηρετούνται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο όλοι οι πολίτες και δικαιούχοι. Έτσι, με το παρόν άρθρο προβλέπονται οι θεσμοί του «Διαμεσολαβητή Υγείας (Δ.Υ.)» και του Συντονιστή Υπηρεσιών Υγείας (Σ.Υ.Υ.) για ευάλωτες και ειδικές ομάδες του πληθυσμού.

Ως «Διαμεσολαβητές Υγείας (Δ.Υ.)» ορίζονται πρόσωπα που ανήκουν ή προέρχονται από την τοπική κοινωνία ή τις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, έχουν πρόσβαση σε αυτές, μεσολαβούν μεταξύ των δημόσιων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας και όσων έχουν ανάγκη πρόσβασης σ' αυτούς και συμβάλλουν, με κατάλληλη πληροφόρηση και αγωγή υγείας, στην εξάλειψη της διακριτικής μεταχείρισης και τη μείωση των ανισοτήτων.

Ως «Συντονιστές Υπηρεσιών Υγείας (Σ.Υ.Υ.)», ορίζονται επαγγελματίες υγείας, που έχουν αντικείμενο εργασίας την κοινοτική ή τη δημόσια υγεία και υπηρετούν σε υπηρεσίες και φορείς του δημόσιου συστήματος υγείας. Διασφαλίζουν την προαγωγή της ίσης και ισότιμης πρόσβασης ληπτών από τις ευάλωτες ομάδες στις υπηρεσίες υγείας, την μη παράτυπη καθυστέρηση παροχής ιατρικής υπηρεσίας, το συντονισμό των δράσεων για την υλοποίηση σχετικών προγραμμάτων υγείας, καθώς και την επίλυση ειδικότερων θεμάτων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υγείας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες της εφαρμογής της διάταξης.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε4

ΙΔΡΥΣΗ Γ.Ν. ΘΗΡΑΣ ΑΠΟ ΤΗΝ «ΑΕΜΥ ΑΕ» ΜΕ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ (Κ.Ε.Ο.Λ.) ΤΗΣ ΑΕΜΥ ΑΕ

Άρθρο 87

[Πλαίσιο λειτουργίας Νοσηλευτικής Μονάδας Γ.Ν. Θήρας – Δημόσιος χαρακτήρας Γ.Ν. Θήρας – Έναρξη λειτουργίας]

1.-4. Στο παρόν άρθρο γίνεται ρητή αναφορά στην έναρξη λειτουργίας της νοσηλευτικής μονάδας του Γ.Ν. Θήρας, στο δημόσιο χαρακτήρα του νοσοκομείου και γενικότερα στο ιδιοκτησιακό καθεστώς του, στο πλαίσιο λειτουργίας του καθώς και στο διακριτό χρονικό σημείο έναρξης της λειτουργίας του.

Άρθρο 88

[(Άδεια Λειτουργίας)]

Με την παρούσα διάταξη χορηγείται άδεια λειτουργίας για τις πάσης φύσεως δομές και μονάδες του Νοσοκομείου, με σκοπό την ταχύτερη και απρόσκοπτη λειτουργία του. Η διάταξη αυτή συνδέεται με τη διάταξη του άρθρου 35 του παρόντος, με την οποία η εποπτεία και ο έλεγχος του Γ.Ν. Θήρας ανήκουν στο Υπουργείο Υγείας, παρέχοντας έτσι το ανώτατο επίπεδο επίβλεψης και ελέγχου.

Άρθρο 89**[Στελέχωση – Συνεργασία με Μονάδες ΕΣΥ]**

1.-8. Στο άρθρο αυτό κατοχυρώνεται η συνεργασία και αλληλεπίδραση του Γ.Ν. Θήρας με άλλες μονάδες του ΕΣΥ, την αρμόδια Δ.Υ.Πε. και το Υπουργείο Υγείας. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα στο Νοσοκομείο Θήρας κάλυψης των κενών του προσωπικού του με υφιστάμενο προσωπικό άλλων δομών υγείας του ΕΣΥ, προκειμένου να λειτουργήσει απρόσκοπτα, χωρίς πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση. Για το σκοπό αυτό, στο άρθρο αυτό περιγράφονται διοικητικές πρακτικές κινητικότητας προσωπικού, οι οποίες ίσχυσαν και για άλλες μονάδες υγείας στο πλαίσιο του ΕΣΥ. Η κινητικότητα προσωπικού του παρόντος άρθρου δεν έχει επίδραση στις εργασιακές σχέσεις, υπηρεσιακές μεταβολές και εξέλιξη του προσωπικού. Η συνεργασία του Γ.Ν. Θήρας με την οικεία Δ.Υ.Πε. εδραιώνεται με την υπογραφή της ειδικής προγραμματικής σύμβασης της παραγράφου 1, με την οποία εξειδικεύονται οι όροι συνεργασίας.

Άρθρο 90**[Εποπτεία – Έλεγχος]**

1.-3. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού διευκρινίζεται η εποπτεία και ο έλεγχος του Υπουργείου Υγείας στη λειτουργία του Γ.Ν. Θήρας. Κεντρικό εποπτικό ρόλο έχει η Επιτροπή Ελέγχου, με βάση τις εκθέσεις της οποίας, εκδίδεται κάθε έτος βεβαίωση καλής λειτουργίας του Νοσοκομείου. Επίσης, καθιερώνεται η λογοδοσία των διοικητικών οργάνων της ΑΕΜΥ ΑΕ με την ετήσια απόδοση έκθεσης πεπραγμένων και λογιστικής διαχείρισης.

Άρθρο 91**[Πόροι – Χρηματοδότηση – Περιουσιακά Στοιχεία]**

1.-6. Στο άρθρο αυτό καθορίζονται οι αυτοτελείς πόροι του Νοσοκομείου Θήρας, βάσει της λογιστικής διαχειριστικής διάκρισης του Νοσοκομείου, οι οποίοι διαφέρουν από τους πόρους άλλων δομών της ΑΕΜΥ ΑΕ. Για την οικονομική διαχείριση του Νοσοκομείου

δημιουργείται ειδικός διαχειριστικός κωδικός στο λογιστικό σύστημα της ΑΕΜΥ ΑΕ, σύμφωνα με το ισχύον λογιστικό καθεστώς σε αυτήν. Ειδική μνεία γίνεται στις κληρονομίες, δωρεές και κάθε είδους αποκτήματα του Γ.Ν., Θήρας, τόσο πριν την έναρξη λειτουργίας του όσο και κατά τη λειτουργία του.

Άρθρο 92

[Τιμολόγηση Υπηρεσιών]

1.-4. Στο άρθρο αυτό, διευκρινίζεται η δυνατότητα συμβάσεων του Γ.Ν. Θήρας, μέσω της ΑΕΜΥ ΑΕ, στην οποία ανήκει. Οι συμβάσεις αυτές, έχουν σκοπό να εξασφαλίσουν την ανταγωνιστική λειτουργία του Νοσοκομείου και την αύξηση των πόρων του, με στόχο την όσο το δυνατόν κάλυψη των πάσης φύσεως δαπανών του με αντίστοιχη ελάφρυνση της κρατικής χρηματοδότησης και την αύξηση των πάσης φύσεως κρατικών εσόδων, χωρίς να διακυβεύεται η αποστολή του Νοσοκομείου ως παρόχου έργου κοινωνικού οφέλους και η λειτουργία του για χάρη του δημοσίου συμφέροντος. Υποχρεωτικά, για το Νοσοκομείο Θήρας, η ΑΕΜΥ ΑΕ συμβάλλεται με όλους τους ασφαλιστικούς οργανισμούς του δημοσίου (ΕΟΠΥΥ, ΝΑΤ, κλπ) ενώ παρέχει ιατρική και νοσηλευτική φροντίδα σε άπορους και ανασφάλιστους.

Άρθρο 93

[Εσωτερικός Κανονισμός]

Στο άρθρο αυτό, εντάσσεται η υποχρέωση της ΑΕΜΥ ΑΕ να συμπληρώσει τον ισχύοντα Κεντρικό Εσωτερικό Οργανισμό Λειτουργίας της (Κ.Ε.Ο.Λ.) με τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του Γ.Ν. Θήρας. Με τον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας του Νοσοκομείου, όπως συμπληρώνει τον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και λειτουργίας της ΑΕΜΥ ΑΕ, ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα, αναφερόμενα κυρίως στην οργάνωση, διάρθρωση, διοίκηση, στελέχωση και τρόπο λειτουργίας των Ιατρικών, Διοικητικών και λοιπών Υπηρεσιών, τις οργανικές θέσεις του υπηρετούντος προσωπικού, την κατανομή των κλινών στους τομείς, τα τμήματα και τις μονάδες της Ιατρικής Υπηρεσίας, την υπηρεσιακή κατάσταση, τις υποχρεώσεις για όλο το προσωπικό, την εν γένει λειτουργία του Νοσοκομείου, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια που είναι απαραίτητη για την επίτευξη των στόχων του Νοσοκομείου.

Άρθρο 94

Με το παρόν άρθρο, τροποποιείται το ισχύον καταστατικό λειτουργίας της ΑΕΜΥ ΑΕ, ως προς την προσθήκη του σκοπού και της λειτουργίας της νοσηλευτικής δομής του Γ.Ν.

65

Θήρας. Με τον τρόπο αυτό επέρχεται με τον επισημότερο τρόπο η μεταβολή του φυσικού αντικειμένου της ΑΕΜΥ ΑΕ και η επέκταση της σε παροχές υπηρεσιών δευτεροβάθμιας φροντίδας υγείας.

Άρθρο 95

Με το άρθρο αυτό, παρέχεται η δυνατότητα στην ΑΕΜΥ ΑΕ κάλυψης, χωρίς επιπλέον οικονομική επιβάρυνση, πρόσκαιρων και έκτακτων αναγκών στελέχωσής της από φορείς του δημοσίου συστήματος υγείας καθώς και από το Υπουργείο Υγείας.

Άρθρο 96

Με το άρθρο αυτό, καλύπτεται ένα σοβαρό κενό που υπάρχει αναφορικά με τις άδειες λειτουργίας των δομών της ΑΕΜΥ ΑΕ και εξυγιαίνεται η λειτουργία τους.

Άρθρο 97

[Κατάργηση Κέντρου Υγείας Σαντορίνης]

1.-6. Με το άρθρο αυτό, καταργείται το Κέντρο Υγείας Σαντορίνης. Λαμβάνεται μέριμνα ώστε το προσωπικό του πρώην Κ.Υ. που επιθυμεί, να μην αλλάξει τόπο εργασίας αλλά να ενταχθεί στη λειτουργία του Γ.Ν. Θήρας, με το οποίο αναβαθμίζονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας στο νησί. Για το μεταφερόμενο προσωπικό δεν επέρχεται καμία υπηρεσιακή ή μισθολογική μεταβολή και δεν θίγεται η εργασιακή τους σχέση με την 2η Δ.Υ.Πε.. Το προσωπικό του πρώην Κ.Υ. Σαντορίνης, ωστόσο, υπάγεται οργανωτικά, ιεραρχικά, διοικητικά και επιστημονικά στη δομή λειτουργίας και οργάνωσης του Γ.Ν. Θήρας, προκειμένου να εξασφαλίζεται η απαραίτητη εύρυθμη καθημερινή λειτουργία και η διοικητική ομοιογένεια και αυτοτέλεια των διοικητικών διαδικασιών και του επιστημονικού έργου του Νοσοκομείου. Παράλληλα διευκρινίζονται μισθολογικά θέματα πρόσθετων αμοιβών και πειθαρχικής κατάστασης των υπαλλήλων αυτών. Ειδικότεροι όροι για την εφαρμογή των παραγράφων, καθώς και το ακριβές χρονοδιάγραμμα έναρξης λειτουργίας του Γ.Ν. Θήρας και της μεταφοράς του προσωπικού του πρώην ΚΥ Σαντορίνης, ορίζονται με την υπογραφή ειδικής προγραμματικής σύμβασης της παραγράφου 1 του άρθρου 34 του παρόντος.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε5

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 98

[Προέγκριση δαπανών Δ.Υ.Πε.]

1. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία των Δ.Υ.Πε. και για την επιτάχυνση των σχετικών με τους προϋπολογισμούς διαδικασίες.
2. Με την παρούσα ρύθμιση νομιμοποιούνται οι δαπάνες, που πραγματοποίησαν οι Δ.Υ.Πε. το έτος 2015 για την κάλυψη αναγκών του πρωτοβάθμιου συστήματος υγείας, εφόσον υπάρχουν αντίστοιχες πιστώσεις στους προϋπολογισμούς τους.

Άρθρο 99**[Παράταση έναρξης ισχύος ορίων Δ.Υ.Πε.]**

1-2. Επειδή, μέχρι τις 30-12-2015, είναι ανέφικτη η γεωγραφική εναρμόνιση των ορίων των Δ.Υ.Πε. με τις αποκεντρωμένες διοικήσεις της χώρας, η ρύθμιση της πρώτης παραγράφου του παρόντος, με την οποία παρατείνεται το χρονικό όριο της εν λόγω εναρμόνισης, είναι αναγκαία. Ο ίδιος λόγος ισχύει και για τη ρύθμιση της δεύτερης παραγράφου του παρόντος αναφορικά με την έδρα των Δ.Υ.Πε..

Άρθρο 100**[Ρυθμίσεις ζητημάτων ΚΕΕΛΠΝΟ]**

Στο ΚΕΕΛΠΝΟ, στο πλαίσιο εκτάκτων αναγκών που δημιουργούν κίνδυνο για τη δημόσια υγεία, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 44 του ν.3204/03 (Α'296) μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του Προέδρου του και απόφαση του Υπουργού Υγείας, επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων έργου με Ιατρούς και Νοσηλευτές χωρίς τη διαδικασία έκδοσης προηγούμενης σχετικής Π.Υ.Σ.. Οι συμβάσεις αυτές υποβάλλονται για έγκριση στην Επιτροπή Π.Υ.Σ., μέσα σε ένα μήνα από την ημερομηνία κατάρτισής τους.

Η παραπάνω διαδικασία της έγκρισης της Επιτροπής Π.Υ.Σ. δεν ακολουθήθηκε για τις με αριθμ. Υ10β/Γ.Π. 164203/14-12-2009 και Υ10β/Γ.Π.οικ. 1432/4-1-2012 αποφάσεις του Υπουργού και Υφυπουργού Υγείας αντίστοιχα, με βάση τις οποίες συνήφθησαν συμβάσεις μίσθωσης έργου με 40 & 20 Ιατρούς και 70 & 50 Νοσηλευτές αντίστοιχα, διάρκειας 11 μηνών. Κατόπιν τούτου και δεδομένου ότι οι συμβάσεις αυτές αφορούσαν την άμεση στελέχωση και ενίσχυση των Μ.Ε.Θ. και άλλων τμημάτων ή μονάδων νοσοκομείων για λόγους προστασίας της Δημόσιας Υγείας, οι οποίες είχαν προκύψει την περίοδο εκείνη, επιβάλλεται η παρούσα ρύθμιση που τις νομιμοποιεί νομοθετικά. Εξ άλλου, η σχετική δαπάνη της μισθοδοσίας του παραπάνω προσωπικού καλύπτεται από εγκεκριμένες πιστώσεις των προϋπολογισμών του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ., χωρίς την επιπλέον επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Άρθρο 101

Με την παρούσα διάταξη παρατείνεται για ένα έτος το χρονικό διάστημα κατάργησης της ΕΠΥ και μετατροπής της σε Επιτροπή Προδιαγραφών καθώς και της μετάβασης στο σύστημα προμηθειών του ν. 3918/2011 (Α'31).

Άρθρο 102

1. Με την παρούσα διάταξη αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχει ανακύψει για κατηγορία επαγγελματιών, οι οποίοι ασκούσαν το επάγγελμά τους επί σειρά ετών σύμφωνα με το γνωστικό αντικείμενο του τίτλου τους, χωρίς να κατέχουν ειδική άδεια άσκησης του επαγγέλματός τους λόγω του ότι δεν υπήρχε σχετική νομοθετική πρόβλεψη για έκδοσή της, και οι οποίοι, λόγω της μεταγενέστερης θεσμοθέτησης της άδειας αυτής, δεν συμπληρώνουν από τη λήψης της τον οριζόμενο από το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης Β της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α'28) χρόνο, με αποτέλεσμα να αποκλείονται από τις διαδικασίες των μέσω του ΑΣΕΠ προσλήψεων.

2. Με το άρθρο 7 του ν. 3868/2010 (Α'129) θεσμοθετήθηκε διαδικασία επιλογής μόνιμου νοσηλευτικού και λοιπού προσωπικού βάσει «Ετήσιου Κυλιόμενου Πίνακα Κατάταξης», σύμφωνα με τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με σειρά προτεραιότητας του άρθρου 18 του ν. 2190/1994. Πρόκειται για διαδικασία που ολοκληρώνεται σε δύο στάδια ως εξής: στο πρώτο στάδιο το ΑΣΕΠ εκδίδει προκήρυξη και καταρτίζει τον Ετήσιο Κυλιόμενο Πίνακα Κατάταξης και στο δεύτερο στάδιο οι υποψήφιοι υποβάλλουν δηλώσεις προτιμήσεων μέχρι και τρεις φορές το χρόνο για πλήρωση θέσεων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας, του Αρεταίειου Νοσοκομείου, του Αιγινήτειου και του ΝΙΜΙΤΣ.

Στην παράγραφο 5 του άρθρου 31 του παραπάνω νόμου, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην πρώτη εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 7 και συγκεκριμένα την αυτοδίκαιη ένταξη στον πρώτο ετήσιο κυλιόμενο πίνακα των υποψηφίων που είχαν εγγραφεί στους πίνακες κατάταξης της 7Κ/2009 προκήρυξης ΑΣΕΠ. Η διαδικασία αυτή δεν υλοποιήθηκε, λόγω της αναστολής του συνόλου των τακτικών προσλήψεων στο πλαίσιο των μνημονιακών υποχρεώσεων της χώρας. Κατόπιν αυτού και δεδομένου ότι έχει παρέλθει πλέον της πενταετίας από την υποβολή των αιτήσεων συμμετοχής των υποψηφίων της παραπάνω προκήρυξης, είναι σκόπιμο και αποτελεσματικό, για το σύνολο της διαδικασίας, να δημιουργηθεί από την αρχή ένα ενημερωμένο και έγκυρο «μητρώο υποψηφίων», με επικαιροποιημένα τα προσόντα, τα στοιχεία και τις ιδιότητές τους.

Άρθρο 103

1. Με τη διάταξη αυτή εξασφαλίζεται ο εφοδιασμός των Φορέων Δ.Υ.Πε-Π.Ε.Δ.Υ και η εύρυθμη λειτουργία τους και, κατά συνέπεια, και το δημόσιο συμφέρον και η δημόσια υγεία, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2016 έως και 30.06.2016, δεδομένου ότι δεν προβλέπεται η ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών ανάδειξης προμηθευτών μέχρι τη λήξη της προηγούμενης προθεσμίας (31.12.2015).
2. Η παρούσα διάταξη κρίνεται αναγκαία προκειμένου να απαλλαγούν οι μη κερδοσκοπικοί φορείς προνοιακού χαρακτήρα από το rebate/clawback.
3. Η παρούσα διάταξη κρίνεται απαραίτητη λόγω της μη ολοκλήρωσης των απαραίτητων διαδικασιών ώστε να είναι δυνατή η σύνταξη των προβλεπόμενων ετήσιων οικονομικών καταστάσεων από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Άρθρο 104

Με την εν λόγω διάταξη επέρχεται νομοτεχνική βελτίωση στην παράγραφο 8 του άρθρου 34 του ν. 4351 / 2015 (ΦΕΚ Α' 164).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ»

Άρθρα 105-107

Με τις δύο πρώτες προτεινόμενες παραγράφους του άρθρου 105, χορηγείται φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητας στην ΕΑΣ Α.Β.Ε.Ε έως τριάντα εργάσιμες ημέρες μετά την ολοκλήρωση της κεφαλαιοποίησης των χρεών της, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4237/2014 (Α' 36), προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα είσπραξης οφειλομένων από το Ελληνικό Δημόσιο αλλά και η δυνατότητα συμμετοχής της σε δημόσιους διαγωνισμούς, εξασφαλίζοντας έτσι τις ελάχιστες αρχικές προϋποθέσεις προκειμένου να διαμορφωθούν οι συνθήκες διάσωσης και ανασυγκρότησης της εταιρείας.

Με την τρίτη παράγραφο του άρθρου 105, αίρονται οι χρονικοί περιορισμοί που επιβάλλει η παρ.6 του άρθρου 7 του ν. 4237/2014, καθώς ήδη έχει παρέλθει το διάστημα αυτό καθιστώντας τη διάταξη ανενεργή.

Με το άρθρο 106, χορηγείται φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα στην εταιρεία με την επωνυμία «Μεταλλουργική Βιομηχανία Ηπείρου Α.Ε.», έως και την 30 Ιουνίου 2016,

προκειμένου να εξασφαλιστεί η δυνατότητα εκτέλεσης της σύμβασης που έχει συναφθεί με την ΕΑΣ ΑΒΕΕ, για την παραγωγή υλικών τα οποία αποτελούν απαραίτητο μέρος πυρομαχικών τα οποία προορίζονται για την κάλυψη επειγουσών επιχειρησιακών αναγκών των ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων, στο πλαίσιο και κατά την έννοια του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με το άρθρο 107 το ΥΠΕΘΑ αναλαμβάνει την εποπτεία της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας Α.Ε., διευκολύνοντας έτσι την ενιαία αντιμετώπιση των ζητημάτων της αμυντικής βιομηχανίας από το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'

«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ»

Άρθρο 108

Οι ιδιαιτερότητες του Υπουργείου Εξωτερικών καθιστούν αναγκαία την εξαίρεση ορισμένων, συγκεκριμένων δαπανών από τις διατάξεις του ν.4281/2014, κατ' αναλογία της εξαίρεσης που προβλέπεται για το Υπουργείο Εθνικής Αμύνης της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΞ καθώς και το σύνολο των δαπανών που αφορούν προμήθειες των Αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας. Άλλωστε, ανάλογη διάταξη είχε προβλεφθεί και στο προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο (άρθρο 58 παρ.6 του ν.4155/2013)

Δαπάνες των Αρχών της Εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, όπου φαίνεται να πρέπει να εφαρμοσθούν οι συγκεκριμένες διατάξεις, αφορούν αλλοδαπές επιχειρήσεις, οι οποίες στερούνται ή δεν είναι συμβατές με τα απαραίτητα προς εισαγωγή στο πληροφοριακό σύστημα στοιχεία ταυτότητας (ΑΦΜ, Μητρώο Επιμελητηρίου, ΑΔΤ, κλ.π.). Περαιτέρω, πρέπει να συνυπολογισθούν και οι ανυπέβλητες δυσχέρειες στις επικοινωνίες των Αρχών μας σε προβληματικές ή εμπόλεμες περιοχές. Η κατάργηση της προϋφιστάμενης διάταξης έχει δημιουργήσει σοβαρότατα προβλήματα στην εκκαθάριση δαπανών των Αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας από το 2013 έως και σήμερα. Εξάλλου, ορισμένες δαπάνες εξ' αυτών εγκρίνονται με ειδική διαδικασία που έχει εισαχθεί με τον οργανικό νόμο του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο 168 του ν.3566/2007), σχετίζονται άμεσα με την εξωτερική πολιτική της χώρας μας και δεν μπορούν να γίνουν γνωστές, χωρίς ζημία των συμφερόντων της. Συνεπώς, κρίνεται απαραίτητο να εξαιρούνται από την ανάρτηση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, οι συμβάσεις του Υπουργείου Εξωτερικών, που αφορούν:

- προμήθειες που χαρακτηρίζονται απόρρητες ή απρόβλεπτες

70

- προμήθειες που επιβάλλονται για την προστασία ουσιαστών συμφερόντων της χώρας
- προμήθειες που η σύναψη και εκτέλεσή τους πρέπει να συνοδεύεται ιδιαίτερα μέτρα ασφαλείας
- προμήθειες των αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας στο σύνολό τους.

Λόγω των οριζόντιων περικοπών στον προϋπολογισμό του Υπουργείου μας η διάταξη αυτή θα πρέπει να προχωρήσει άμεσα ώστε να εκκαθαριστούν οι εκκρεμούσες δαπάνες του Υπουργείου εντός του έτους από τα ήδη διαθέσιμα κονδύλια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η΄

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΑΡΘΡΟ 109

Η χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ενέργειας από βιομάζα ή βιοαέριο αποτελεί κρίσιμη παράμετρο για τον αγροτικό χώρο. Μπορεί και οφείλει να συμβάλει στη βιώσιμη ανάπτυξη του αγροτικού χώρου αλλά ταυτόχρονα οφείλει να υπακούει στις συνθήκες και στις ανάγκες του περιβάλλοντος και των χρήσεων γης.

Με το ν. 3851/2010 (ΦΕΚ Α΄ 85), άρθρο 9, παρ. 7, επετράπη για πρώτη φορά η εγκατάσταση σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ (συμπεριλαμβανομένης της βιομάζας), σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως γη υψηλής παραγωγικότητας, με εξαίρεση αυτά που εμπίπτουν στην περιοχή της Αττικής και σε περιοχές της επικράτειας που έχουν χαρακτηριστεί ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας από εγκεκριμένα γενικά πολεοδομικά σχέδια (ΓΠΣ), σχέδια χωρικής οικιστικής οργάνωσης ανοικτής πόλης (ΣΧΟΟΑΠ) και ζώνες οικιστικού ελέγχου (ΖΟΕ). Με το νόμο 4015/2011 (ΦΕΚ Α΄ 210) η δυνατότητα αυτή αναστάλη μέχρι την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης. Με το ν. 4062/2012 (ΦΕΚ Α΄ 70), άρθρο 39, παρ. 8 εισήχθη μεταβατική ρύθμιση βάσει της οποίας μέχρι την έκδοση της ανωτέρω υπουργικής απόφασης επιτρέπεται η ομαλή αδειοδότηση έργων βιομάζας, ενώ εξακολουθεί να ισχύει η αναστολή για τις φωτοβολταϊκές εγκαταστάσεις.

Μετά το ν. 3851/2010, οι σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από βιομάζα ισχύος έως 1MW απαλλάσσονται από την υποχρέωση λήψης άδειας παραγωγής και επομένως δεν ακολουθείται για αυτούς η διαδικασία αξιολόγησης για τη χορήγηση αδειών παραγωγής και δεν εξετάζεται κατά την αδειοδότησή τους το κριτήριο εξασφάλισης της πρώτης ύλης.

21

Επιπλέον, οι εγκαταστάσεις αυτές δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ειδικού Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ.

Προκειμένου να προταχθεί ως κριτήριο για την εγκατάσταση σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από βιομάζα η αξιοποίηση βιομάζας αγροτικής ή δασικής προέλευσης, η οποία βρίσκεται στην περιοχή στην οποία εγκαθίσταται και η εγγύτητά της εξασφαλίζει την βιωσιμότητα των μονάδων αυτών, αλλά πολύ περισσότερο να δικαιολογήσει την δέσμευση γης υψηλής παραγωγικότητας για την εγκατάστασή τους, εισάγεται με την προτεινόμενη ρύθμιση ως απαραίτητο κριτήριο για την εγκατάσταση μονάδων ΑΠΕ σε γη υψηλής παραγωγικότητας η εξασφάλιση της πρώτης ύλης και η αξιοποίηση κατά κύριο λόγο των ποσοτήτων βιομάζας της περιοχής της οποίας εγκαθίστανται.

Για την αποφυγή διάσπασης του αγροτικού χώρου και την προστασία του από ξένες με τη λειτουργία του δραστηριότητες προτείνεται η κάτωθι τροπολογία που συναρτά τη χωροθέτηση αντίστοιχων δραστηριοτήτων με την «τοπικά παραγόμενη» βιομάζα.

Άρθρο 110

Με την υπ' αρ. Δ5/Β/Φ1/1085/24.01.2002 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης (Ενιαία Άδεια Παραγωγής) (ΦΕΚ Β' 92/2002), χορηγήθηκε Άδεια Παραγωγής για το σύνολο των υπαρχουσών μέχρι τότε Μονάδων της ΔΕΗ Α.Ε., καθώς και για εκείνες που βρίσκονταν υπό κατασκευή κατά την υπογραφή της. Με το άρθρο 8 του ν. 2941/2001 χορηγήθηκε Προσωρινή Άδεια Λειτουργίας, με ημερομηνία λήξης την 31η Ιουλίου του 2005 στις Μονάδες που ρυθμίζονται με το άρθρο 42 του Ν. 2773/1999 και περιλαμβάνονται στην Ενιαία Άδεια Παραγωγής. Στόχος της Προσωρινής Άδειας Λειτουργίας ήταν να δοθεί στην ΔΕΗ Α.Ε. ο απαραίτητος χρόνος για να υποβάλει τους φακέλους για την οριστικοποίηση των Αδειών Λειτουργίας.

Με το άρθρο 24 του ν.3377/2005 παρατάθηκε η ισχύς της Προσωρινής Άδειας Λειτουργίας έως την 31.12.2008 και επιπλέον χορηγήθηκε Προσωρινή Άδεια Λειτουργίας σε όσες Μονάδες της ΔΕΗ Α.Ε. διέθεταν Άδεια Παραγωγής από την 24.01.2002 έως την 19.08.2005 (έναρξης ισχύος του ν.3377/2005).

Στη συνέχεια, και ύστερα από συνεχείς παρατάσεις, με την παρ. 5 του άρθρου 55 του ν.4223/2013 παρατάθηκε εκ νέου η ισχύς της Προσωρινής Άδειας Λειτουργίας έως την

72

31.12.2015. Η εν λόγω διάταξη αφορά στις Μονάδες της ΔΕΗ του Διασυνδεδεμένου Συστήματος που περιλαμβάνονται στην Ενιαία Άδεια Παραγωγής όπως αυτή ίσχυε την 28.01.2009, καθώς και στους σταθμούς των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών που περιλαμβάνονται στην Ενιαία Άδεια Παραγωγής, όπως αυτή ίσχυε την 31.12.2013. Επίσης αφορά και στις Μονάδες εκείνες οι οποίες διαθέτουν άδειες παραγωγής από 24.01.2002 έως 28.01.2009, όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί έως την 28.01.2009.

Με τις διατάξεις της προτεινόμενης Τροπολογίας καθίσταται δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας (συγκέντρωση των απαραίτητων δικαιολογητικών συναρμοδίων υπηρεσιών των οποίων η έκδοση απαιτεί μεγάλο χρονικό διάστημα) για την έκδοση των αδειών λειτουργίας των Μονάδων της ΔΕΗ Α.Ε.

Ανεξάρτητα από τους προαναφερθέντες λόγους γεγονός παραμένει το ότι οι κατά νόμο οριστικές Άδειες Λειτουργίας καλύπτουν τις εγκαταστάσεις της ΔΕΗ Α.Ε. κυρίως για την διασφάλιση της επάρκειας του ενεργειακού σχεδιασμού, της ευστάθειας των συστημάτων ηλεκτροδότησης και την τήρηση των διατάξεων καλής και ασφαλούς λειτουργίας. Για τον λόγο αυτό η Υπηρεσία έχει την άποψη ότι επιβάλλεται να δοθεί στην ΔΕΗ Α.Ε. επιπλέον χρόνος πέραν της 31.12.2015 για την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων διαδικασιών.

Έχοντας υπόψη ότι σύμφωνα με την απόφαση 2014/536/ΕΚ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, χορηγήθηκε παρέκκλιση για τα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά (ΜΔΝ) από τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 1 της Οδηγίας 2009/72/ΕΚ, έως την 01.01.2021, σχετικά με την χορήγηση αδειών για την ανακαίνιση, την αναβάθμιση και την επέκταση υπάρχουσας συμβατικής δυναμικότητας εντός απομονωμένων μικροδικτύων, οι οποίες μπορούν να χορηγούνται απευθείας στη ΔΕΗ και δεδομένου ότι η τοποθέτηση προσωρινών μονάδων συμβατικής ηλεκτροπαραγωγής εντός της περιμέτρου υπάρχουσας δυναμικότητας συνιστά επέκταση υπάρχουσας δυναμικότητας, από την εν λόγω τροποποίηση καλύπτονται με την Προσωρινή Ενιαία Άδεια Λειτουργίας οι μονάδες Παραγωγής της ΔΕΗ Α.Ε σε μικρά απομονωμένα συστήματα και απομονωμένα μικροδίκτυα, που θα ενταχθούν για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών.

Επίσης, με την εν λόγω τροποποίηση καλύπτονται οι μονάδες ηλεκτροπαραγωγής της ΔΕΗ οι οποίες περιλαμβάνονται στην υπ' αρ. Δ5/Β/Φ1/1085/24.01.2002 Ενιαία Άδεια Παραγωγής, όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει μέχρι την έκδοση της τροποποίησης του νόμου.

73

Τέλος, με την εν λόγω τροπολογία καλύπτονται οι μονάδες των ΔΕΗ Α.Ε. και ΔΕΗ Ανανεώσιμες Α.Ε. στις οποίες η αρχική Άδεια Παραγωγής έχει εκδοθεί μετά την 24.01.2002 και βρίσκονται σε λειτουργία μέχρι την έκδοση του παρόντος νόμου.

Άρθρο 111

Προσθήκη παραγράφου στο τέλος της παραγράφου Α.2. του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Η παρούσα διάταξη τίθεται σε εφαρμογή προκειμένου να εξορθολογισθεί το σύστημα κατανομής των εσόδων από τους πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για την περίοδο 2016 – 2020 και να αντιμετωπιστεί η πολυδιάσπαση των ρυθμίσεων για το ίδιο θέμα, σε εναρμόνιση και με τις επιταγές της Οδηγίας της 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/29/ΕΚ.

Με την νέα ρύθμιση τα έσοδα αυτά θα κατανέμονται σε ποσοστό τουλάχιστον έως 60% ως έσοδα του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν. 4001/2011 από τα οποία θα διατίθεται ποσοστό έως 10 % για την ενίσχυση των επιχειρήσεων τομέων και υποτομέων που εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα, σε συνάρτηση πάντα με την πορεία των εκρών και εισρών του Λογαριασμού προκειμένου να καλύπτονται οι ανάγκες πληρωμής των παραγωγών ΑΠΕ.

Το υπόλοιπο ποσοστό, το οποίο ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας αποτελεί πόρο , ο οποίος κατανέμεται σε έργα για τους σκοπούς που περιγράφονται στην οδηγία 2003/87/ΕΚ όπως ισχύει και όπως αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με την υπ' αριθμ. ΥΑ ΗΠ 54409/2632/2004 (ΦΕΚ 1931/Β'/2004) , όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. ΥΑ 57495/2959/Ε103/2010 (ΦΕΚ Β' 2030) και ισχύει. Με την υπουργική απόφαση καθορίζεται ο φορέας, εποπτευόμενος από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και η διαδικασία χορήγησης των πόρων.

Άρθρο 112

Η διάταξη του άρθρου 36 του ν 4325/2015 ορίζει ότι : Ορίζεται μεταβατικό διάστημα λειτουργίας των καταργούμενων και συγχωνευόμενων φορέων έως 31.12.2016, για λόγους εξασφάλισης της δυνατότητας υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ 2007– 2013. Για ισόχρονο διάστημα παρατείνεται και η διάρκεια θητείας των Διοικητικών Συμβουλίων των καταργούμενων και συγχωνευόμενων φορέων, με αρμοδιότητα την υλοποίηση των αντίστοιχων Πράξεων, μέσω των εγκεκριμένων Τεχνικών Δελτίων, τη διενέργεια πράξεων εκκαθάρισης δικαιωμάτων και

74

υποχρεώσεων, καθώς και κάθε άλλης γεγεννημένης έννομης σχέσης των καταργούμενων και συγχωνευόμενων φορέων. Οι εκκρεμείς δίκες των καταργούμενων και συγχωνευόμενων φορέων, σε περίπτωση μη αποπερατώσεώς τους κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα, συνεχίζονται χωρίς καμία άλλη διατύπωση και χωρίς να επέρχεται βίαιη διακοπή τους, από τους φορείς στους οποίους μεταβιβάζονται οι αρμοδιότητές τους.

Άρθρο 113

Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2016 η εφαρμογή της σχετικής ρύθμισης (άρθρο 43 ν. 4042/2012), για την επιβάρυνση από 1.1.2014 με το ειδικό τέλος ταφής (35 ευρώ ανά τόνο διατεθέντων αποβλήτων) των Οργανισμών και Επιχειρήσεων που διαθέτουν Χώρο Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ) των αποβλήτων. Η αναστολή αφορά το έτος 2016 (από 1-1-2016 μέχρι 31-12-2016), σε συνέχεια της αναστολής που δόθηκε με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 4257, για το έτος 2015. Η αναστολή επιβολής του ειδικού τέλους ταφής κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου να μην προκληθεί οικονομική ασφυξία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Άρθρο 114

Με τη διάταξη αυτή παρατείνεται κατά τρία (3) έτη η ισχύς των οικοδομικών αδειών που έχουν εκδοθεί σύμφωνα με το από 8-7-93 Π.Δ. (ΦΕΚ 795/Δ'/13-7-93) και λήγουν από 1-3-2016 έως και 31-12-2017, δεδομένης της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ'

«ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Άρθρο 115

Δυνάμει του άρθρου 12 ν. 3429/2005, ως ισχύει, και του κ.ν. 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιρειών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΡΤ Α.Ε., οφείλει στο τέλος κάθε εταιρικής χρήσης να συντάξει και να δημοσιεύσει τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις της εταιρικής χρήσης και εν προκειμένω της πρώτης εταιρικής (υπερδωδεκάμηνης) χρήσης της εταιρείας, περιόδου από 10.10.2013 έως την 31.12.2014, καθώς και να υποβάλει τη δήλωση φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων για το ίδιο διάστημα.

FS

Επειδή οι εν λόγω οικονομικές καταστάσεις της πρώτης εταιρικής χρήσης, καθώς και η υποβολή της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων για το ίδιο χρονικό διάστημα, δεν έχουν εισέτι συνταχθεί και δημοσιευθεί, λόγω αντικειμενικών δυσκολιών, που αναλύονται κατωτέρω και κατέστησαν αδύνατη την εμπρόθεσμη σύνταξη και δημοσιοποίησή τους και προς θεραπεία του προβλήματος αυτού επιδιώκεται η χορήγηση χρονικής παράτασης, η οποία θα λήξει σε ρητή ημερομηνία, ήτοι την 31 Μαρτίου 2016.

Συγκεκριμένα, δεν έχει καταστεί δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας αποτίμησης των ακινήτων και κινητών που περιήλθαν στην κυριότητα της ΕΡΤ ΑΕ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7 του Ν. 4279/2014 (Α' 158) – ο σχετικός νόμος δημοσιεύθηκε μόλις την 8 Αυγούστου 2014, η δε αναγνώριση εύλογης αξίας στα εισφερόμενα πάγια κατά τη στιγμή της μεταβίβασης συνιστά υποχρέωση της εταιρείας, με βάση τα ΔΠΧΑ. Ειδικά για τον ενσώματο πάγιο εξοπλισμό (μηχανήματα, πομποί, έπιπλα, υπολογιστές κλπ), καθώς επίσης και για τα αποθέματα (ανταλλακτικά παγίων και αναλώσιμα υλικά) απαιτείται φυσική απογραφή πριν από την αποτίμηση, η οποία ήταν ιδιαίτερα χρονοβόρα και ολοκληρώθηκε μόλις τον προηγούμενο μήνα.

Επιπλέον, προέκυψαν ζητήματα σχετικά με τη λογιστική απεικόνιση του ανταποδοτικού τέλους, για την επίλυση των οποίων απαιτήθηκαν χρονοβόρες διαδικασίες με τους παρόχους ηλεκτρικού ρεύματος, σχετιζόμενα κυρίως με το διαχωρισμό του ανταποδοτικού τέλους που edικαιούτο η καταργηθείσα ΕΡΤ ΑΕ με εκείνο που δικαιούται η νέα εταιρεία, καθώς και με τον υπολογισμό και την αποτύπωση της εκτιμώμενης επισφάλειας στις οικονομικές καταστάσεις της πρώτης εταιρικής χρήσης.

Τέλος, δεδομένης της αναβίωσης των συμβάσεων του προσωπικού της καταργηθείσας ΕΡΤ ΑΕ με το ν. 4324/2015 (Α' 44/29.04.2015) κατέστη αναγκαία η τροποποίηση της αναλογιστικής μελέτης – πρόβλεψης αποζημίωσης του προσωπικού της εταιρείας.

Για τους ανωτέρω λόγους, οι οποίοι είναι αντικειμενικοί και δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα της ΕΡΤ ΑΕ, είναι επιβεβλημένη η χορήγηση της παράτασης της προθεσμίας σύνταξης και δημοσίευσης των οικονομικών καταστάσεων της πρώτης εταιρικής χρήσης, καθώς και της προθεσμίας υποβολής της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων για το ίδιο χρονικό διάστημα μέχρι την 31. 03. 2016.

Άρθρο 116

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 12 του Ν. 2328/1995 (Α' 159), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο Πέμπτο του ν. 4279/2014, και ισχύει ορίζεται ότι:

76

«2. Από 1.7.2015 η τιμολόγηση για τις πράξεις της παραγράφου 1 διενεργείται αποκλειστικά με τιμολόγιο που εκδίδει το Μέσο που καταχωρεί ή αναμεταδίδει τη διαφήμιση ή τη χορηγία προς τον διαφημιζόμενο. Εξάιρεση από τον παραπάνω κανόνα επιτρέπεται αποκλειστικά στις περιπτώσεις που οι διαφημιστικές και επικοινωνιακές ενέργειες διενεργούνται στο πλαίσιο σύμβασης διαφημιστικής και επικοινωνιακής προβολής που:

α. είτε έχει συναφθεί το αργότερο μέχρι τις 30.6.2015, υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι (i) η σχετική σύμβαση έχει κοινοποιηθεί εγκαίρως στην οικεία φορολογική αρχή, όπως ορίζεται από τις οικείες διατάξεις, και (ii) σε κάθε περίπτωση, η διάρκεια ισχύος της λήγει το αργότερο μέχρι τις 30.9.2015,

β. είτε έχει συναφθεί από το Δημόσιο ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε συνέχεια διαγωνιστικής διαδικασίας της οποίας η Διακήρυξη έχει δημοσιευθεί μέχρι τις 30.6.2015.

Αν για την εξόφληση του Μέσου μεσολαβεί με οποιονδήποτε τρόπο διαφημιστής, αυτός ενεργεί ως εκπρόσωπος του διαφημιζόμενου, προς τον οποίο εκδίδονται και όλα τα νόμιμα παραστατικά. Παρατάσεις συμβάσεων που εμπίπτουν στο στοιχείο α' παραπάνω απαγορεύονται, ενώ παρατάσεις συμβάσεων που εμπίπτουν στο στοιχείο β' επιτρέπονται υπό τους όρους της νομοθεσίας για τη διαφημιστική προβολή του Δημοσίου και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα».

Οι προθεσμίες της ως άνω διάταξης έχουν αποδειχθεί ιδιαίτερα ασφυκτικές για τις επιχειρήσεις, οι οποίες δραστηριοποιούνται στον διαφημιστικό τομέα. Προκειμένου να διευκολυνθεί η ομαλή προσαρμογή του επιχειρηματικού κόσμου στις νέες υποχρεώσεις του, προτείνεται η μετάθεση του χρόνου έναρξης εφαρμογής των νέων διατάξεων κατά έξι μήνες.

Με το άρθρο 58 του ν. 4331/2015 (Α' 69) η έναρξη της απ' ευθείας τιμολόγησης των διαφημιζομένων μετατέθηκε χρονικά για την 02-01-2016. Με την παράγραφο 7 του άρθρου 55 του ν.4339/2005 ευθυγραμμίστηκε η έναρξη ισχύος των επί μέρους μεταβολών στη σχέση μεταξύ διαφημιστών και μέσων ενημέρωσης, ώστε το σύνολο των μεταβολών να ισχύσουν από 02-01-2016.

Παρατείνεται η ισχύς των ανωτέρω κατά έξι μήνες μέχρι 01-7-2016 έτσι ώστε να υπάρξει ο απαραίτητος χρόνος προσαρμογής των διαφημιστικών επιχειρήσεων στις νέες ρυθμίσεις και να δοθεί ο αναγκαίος όσο και απαραίτητος χρόνος σε αυτές , στους εμπλεκόμενους

φορείς και τα μέσα μαζικής ενημέρωσης προκειμένου να προσεγγίσουν στην επίλυση των υπαρχόντων προβλημάτων.

Άρθρο 117

Με τις διατάξεις του άρθρου 61 του ν. 4313/2014 (Α' 261), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 57 του 4331/2015 (Α' 69), εκλήθησαν οι νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικοί σταθμοί με εγκατεστημένες κατασκευές κεραιών να δηλώσουν στην Ε.Ε.Τ.Τ. σε πολύ σύντομη προθεσμία έξι μηνών και για λόγους άσκησης εποπτείας όλα τα κεραιοσυστήματά τους με πλήρη καταγραφή των αναγκαίων τεχνικών και λειτουργικών χαρακτηριστικών τους. Λόγω του πολύ σύντομου χαρακτήρα της ως άνω προθεσμίας και των εκτάκτων βουλευτικών εκλογών της 20^{ης} Σεπτεμβρίου 2015 δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθεί εγκαίρως η σχετική διαδικασία και προς θεραπεία του προβλήματος αυτού με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η χορήγηση χρονικής παράτασης, η οποία θα λήξει σε ρητή ημερομηνία ήτοι την 31^η Ιανουαρίου 2016.

Άρθρο 118

A. Επί της αρχής

Με την προτεινόμενη τροπολογία ρυθμίζονται ζητήματα που άπτονται της διάρθρωσης και της λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Βασικοί στόχοι των προωθούμενων ρυθμίσεων είναι η μείωση των δομών και ο εξορθολογισμός των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων μέσω της ανακατανομής τους μεταξύ Γραφείων που υπάγονται σε αυτή. Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παρούσας επιδιώκεται ουσιαστικά η συγχώνευση του Γραφείου Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων με το Γραφείο Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων. Παράλληλα, το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων και το Γραφείο Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης, μετονομάζονται σε «Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων» και «Γραφείο Καλής Νομοθέτησης», αντιστοίχως, ούτως ώστε οι νέες ονομασίες να ανταποκρίνονται στις προβλεπόμενες αρμοδιότητές τους και να συνάδουν με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Επιπροσθέτως, προβλέπεται ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των δύο προαναφερθέντων Γραφείων, προκειμένου να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία και η εκτέλεση της αποστολής της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης με τον

αποτελεσματικότερο δυνατό τρόπο, ενώ επιτυγχάνεται και μείωση των θέσεων των Προϊσταμένων των Γραφείων με αντίστοιχο δημοσιονομικό όφελος.

Τέλος, σημειώνεται ότι, από νομοτεχνικής άποψης, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν συνταχθεί κατά τέτοιον τρόπο, ώστε να καταστεί ευχερέστερη μία ενδεχόμενη μελλοντική κωδικοποίηση των σχετικών διατάξεων.

Β. Επί των παραγράφων

Παράγραφος 1

Με την παράγραφο 1 καταργείται το άρθρο 3 του π.δ. 18/2010 (Α'46). Συγκεκριμένα, καταργούνται το Γραφείο Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων και οι προβλεπόμενες αρμοδιότητές του, καθώς και η διάταξη περί κατάργησης και αναρίθμησης των αρμοδιοτήτων του Γραφείου Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων.

Παράλληλα, στη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 1 υπάρχει πρόνοια για την ένταξη των νέων ρυθμίσεων στον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α'98).

Παράγραφος 2

Με την παράγραφο 2 επέρχεται ανακατανομή των αρμοδιοτήτων του Γραφείου Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων μεταξύ των - μετονομαζόμενων με την παράγραφο 5 της προτεινόμενης τροπολογίας - Γραφείων Καλής Νομοθέτησης και Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων.

Ειδικότερα, με τη διάταξη της παραγράφου 1, επανέρχονται καταρχάς σε ισχύ οι αρμοδιότητες του μετονομαζόμενου Γραφείου Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων, όπως προβλέπονταν ως περιπτώσεις α' έως ιβ' της παρ.2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004, το οποίο είχε προστεθεί με το άρθρο 2 του π.δ. 17/2009 (Α'33), πριν αυτές τροποποιηθούν από τις διατάξεις του άρθρου 3 του π.δ. 18/2010. Ακολούθως, μέρος των αρμοδιοτήτων αυτών, και συγκεκριμένα οι περιπτώσεις θ', ι' και ιβ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004 μεταφέρονται ως περιπτώσεις στ', ζ' και η' στη παράγραφο 2 του άρθρου 5A του ως άνω π.δ., αποτελώντας εφεξής αρμοδιότητες του Γραφείου Καλής Νομοθέτησης.

79

Οι αρμοδιότητες των ανωτέρω τριών περιπτώσεων αφορούν, αντιστοίχως, στα εξής:

i) επικαιροποίηση της ιστοσελίδας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, ii) παρακολούθηση των ιστοσελίδων των Υπουργείων και τη σχετική ενημέρωση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης σχετικά με το περιεχόμενό τους και iii) συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. αναφορικά με ζητήματα διαλειτουργικότητας και γενικότερα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

Η παραπάνω μεταφορά αρμοδιοτήτων κρίνεται σκόπιμη για λόγους ορθολογικότερης κατανομής τους, ενόψει και των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 2 και της παρ.2 του άρθρου 6 του ν.4048/2012 (Α'34), καθώς και διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

Οι αρμοδιότητες του καταργούμενου Γραφείου Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων, όπως αυτές προβλέπονταν στο άρθρο 3 παρ.1 του π.δ.18/2010, καθώς και η αρμοδιότητα περί παρακολούθησης του νομοπαρασκευαστικού έργου των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της υποστήριξης των αρμόδιων Υπουργείων, κατόπιν αιτήματός τους, ανατίθενται στο Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων.

Οι ανωτέρω τροποποιήσεις καθιστούν αναγκαία την αναρίθμηση της περίπτωσης α' της παρ.2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004 σε περίπτωση θ'. Παράλληλα, υπάρχει πρόνοια για την ένταξη των νέων ρυθμίσεων στον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α'98).

Παράγραφος 3

Με την παράγραφο 3 καταργείται το άρθρο 4 του π.δ. 18/2010. Ειδικότερα, σε συνέχεια της κατάργησης του Γραφείου Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων με την παράγραφο 1 της προτεινόμενης τροπολογίας, καταργείται η θέση του Προϊσταμένου του Γραφείου αυτού. Συνεπώς, προκύπτει μείωση των θέσεων των Προϊσταμένων των Γραφείων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης με το αντίστοιχο δημοσιονομικό όφελος. Παράλληλα, ενόψει της προαναφερθείσας κατάργησης, η προτεινόμενη ρύθμιση συνεπάγεται την αναρίθμηση της υποπερίπτωσης στστ' της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του π.δ. 32/2004 σε υποπερίπτωση εε'.

Παράλληλα, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου αυτής υπάρχει πρόνοια για την ένταξη των νέων ρυθμίσεων στον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α'98).

Παράγραφος 4

Με την παράγραφο 4 αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 2 του π.δ. 32/2004, όπου περιγράφεται η γενική διάρθρωση της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, προκειμένου να αποτυπωθεί και στο επίπεδο αυτό η αλλαγή που επέρχεται με την παράγραφο 1. Το λεκτικό της νέας διάταξης εναρμονίζεται πλήρως με τις νέες ονομασίες των Γραφείων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, όπως αυτές προβλέπονται στη διάταξη της παραγράφου 5 της προτεινόμενης τροπολογίας.

Παράλληλα, υπάρχει πρόνοια για την ένταξη των νέων ρυθμίσεων στον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α'98).

Παράγραφος 5

Με την παράγραφο 5 μετονομάζονται το Γραφείο Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης και το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων και προσαρμόζεται το λεκτικό των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας που αφορά στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης προς τις νέες ονομασίες. Συγκεκριμένα, όπου στην προαναφερθείσα νομοθεσία αναφέρεται το Γραφείο Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης, το Γραφείο αυτό μετονομάζεται σε «Γραφείο Καλής Νομοθέτησης», σε εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 14 του ν.4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης». Αντιστοίχως, όπου αναφέρεται το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων, το Γραφείο αυτό μετονομάζεται σε «Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων», λόγω της επαναφοράς του συνόλου των αρμοδιοτήτων του που προβλέπεται στην παράγραφο 1 της προτεινόμενης τροπολογίας. Τέλος, η μνεία του Γραφείου Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων στις διατάξεις της ως άνω νομοθεσίας απαλείφεται ως αποτέλεσμα της κατάργησης του εν λόγω Γραφείου με την παράγραφο 1.

Σημειώνεται ότι οι παραπάνω μετονομασίες και απαλοιφές αφορούν τόσο στις κατ'ιδίαν διατάξεις περί Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, όσο και στην κωδικοποίησή τους (π.δ. 63/2005)

Άρθρο 119

Λόγω της συγχώνευσης της Κοινότητας Αντικυθήρων με το Δήμο Κυθήρων με το νόμο 3852/2010, απαιτείται να ρυθμιστεί εκ νέου η σύνθεση του εκλεκτορικού σώματος για την εκλογή της Επιτροπής Εγχώριας Περιουσίας, της οποίας έχει λήξει η θητεία. Η σύνθεση στηριζόταν στο κοινοτικό συμβούλιο των Αντικυθήρων και στο δημοτικό συμβούλιο των Κυθήρων. Μετά τη συγχώνευση των δύο ΟΤΑ, προτείνεται η νέα σύνθεση του εκλεκτορικού σώματος να αποτελείται από το Δήμαρχο Κυθήρων, τα Μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου Κυθήρων, τα αιρετά μέλη της Δημοτικής Κοινότητας Αντικυθήρων και των τοπικών Κοινοτήτων Κυθήρων και από τους αιρετούς εκπροσώπους των λοιπών τοπικών Κοινοτήτων Κυθήρων. Με αυτό τον τρόπο ακολουθείται η παλαιά αντιπροσωπευτικότητα της εκλογής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟΙ ΙΑ΄**«Έναρξη Ισχύος»****Άρθρο 120**

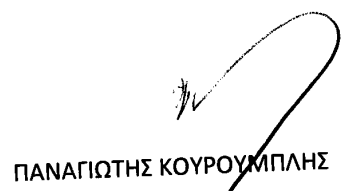
Με το παρόν άρθρο ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και των επιμέρους διατάξεων.

82

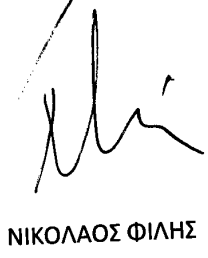
Αθήνα, 14.12.2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

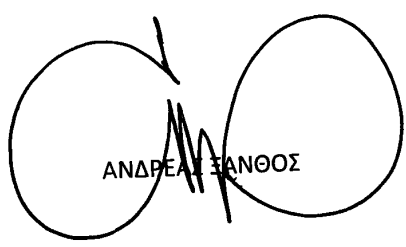
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ


ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΦΙΛΗΣ

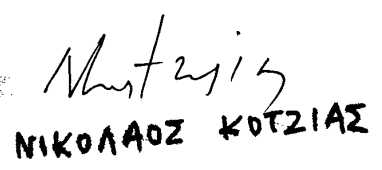
ΥΓΕΙΑΣ


ΑΝΔΡΕΑΣ ΤΣΑΝΟΥΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

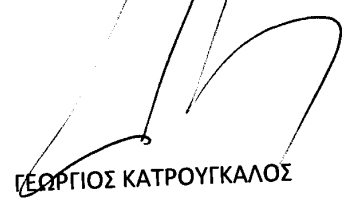
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΡΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

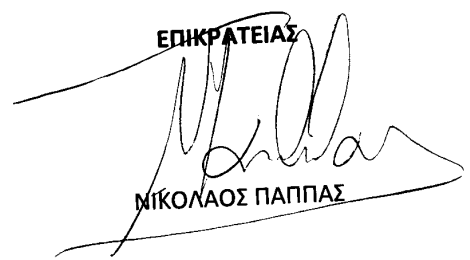


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΟΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ


ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΔΡΙΤΣΑΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ

83

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ/ΤΡΙΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

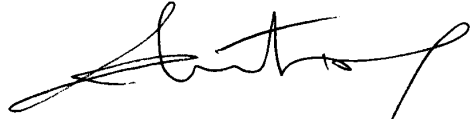
ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ


ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ

ΥΓΕΙΑΣ



ΠΑΥΛΟΣ ΠΟΛΑΚΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΧΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ