



Αριθμ. 128 /34/2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Για το πλαίσιο ανακεφαλαιοποίησης των πιστωτικών ιδρυμάτων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Οικονομικών».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Τροποποιούνται-συμπληρώνονται διατάξεις του ν.3864/2010 όπως ισχύει, αναφορικά με την λειτουργία του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας(ΤΧΣ) στα εξής κατά βάση σημεία:

α) Στο πλαίσιο εκ πλήρωσης του σκοπού του (διατήρηση της σταθερότητας του Ελληνικού Τραπεζικού Συστήματος) το ΤΧΣ δύναται μεταξύ άλλων να χορηγεί δάνειο προς το Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ) καθώς και να διευκολύνει τη διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων των πιστωτικών ιδρυμάτων.

β) Το κεφάλαιο του ΤΧΣ μπορεί να αποτελείται και από πόρους που χορηγούνται στο Ταμείο δυνάμει της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης της 19/8/2015 όπως εκάστοτε ισχύει.

γ) Πόροι του Ταμείου αποτελούν, μεταξύ άλλων, τα δικαιώματα που προκύπτουν και από δάνεια που παρέχει για τους σκοπούς εξυγίανσης των πιστωτικών ιδρυμάτων.

δ) Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών, με απόφαση του, να ζητήσει την επιστροφή κεφαλαίου από το Ταμείο στο Ελληνικό Δημόσιο.

ε) Πριν από τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου ή την έναρξη κάθε διαδικασίας εκκαθάρισης του, ο Υπουργός Οικονομικών αποφασίζει από κοινού με το ΕΤΧΣ και τον ΕΜΣ τον φορέα και τον τρόπο που θα μεταφερθούν το κεφάλαιο και τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού του Ταμείου, λόγω της λήξης της διάρκειας του ή της εκκαθάρισης του.

στ) Οι αμοιβές και αποζημιώσεις των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής καθορίζονται με απόφαση της Επιτροπής Επιλογής αντί με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών που είναι σήμερα.

ζ) Συνιστάται στο ΤΧΣ Επιτροπή Επιλογής αποτελούμενη από έξι(6) μέλη. Τα έξοδα και οι δαπάνες που σχετίζονται με τη λειτουργία της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών και αποζημιώσεων, καλύπτονται από τον προϋπολογισμό του Ταμείου. Οι αμοιβές των μελών της Επιτροπής καθορίζονται στην απόφαση ορισμού τους.

η) Αναφέρονται οι διαδικασίες ενεργοποίησης του Ταμείου, οι προϋποθέσεις της παροχής κεφαλαιακής ενίσχυσης προς τα πιστωτικά ιδρύματα, ο τρόπος εφαρμογής των μέτρων δημόσιας χρηματοπιστωτικής σταθερότητας κλπ.

θ) Προβλέπεται ότι η συμμετοχή του Ταμείου στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου των συνεταιριστικών τραπεζών γίνεται με εγγραφή σε συνεταιριστικά μερίδια ή σε ομολογίες μετατρέψιμες σε συνεταιριστικά μερίδια ή σε άλλα μετρήσιμα χρηματοπιστωτικά μέσα.

ι) Ορίζεται ότι το Ταμείο με τη βοήθεια ανεξάρτητου συμβούλου θα προβεί στην αξιολόγηση του πλαισίου εταιρικής διακυβέρνησης των πιστωτικών ιδρυμάτων με τα οποία το Ταμείο έχει υπογράψει Σύμβαση Πλαισίου Συνεργασίας.

ια) Τα ποσά που λαμβάνει το Ταμείο από αποζημιώσεις ή εξοφλήσεις και οι εισπράξεις από την πώληση ή την αποπληρωμή δανείων, ομολόγων, χρεογράφων, μετοχών ή κεφαλαίων ή άλλων τίτλων που πραγματοποιεί το Ταμείο, καταχωρούνται σε ειδικό αποθεματικό λογαριασμό και μπορούν να διανέμονται στο Ελληνικό Δημόσιο, ανεξάρτητα από το αν υφίσταται διανεμητέο κέρδος, μετά από αίτημα του Υπουργού οικονομικών υπο την προϋπόθεση ότι έχει υποβληθεί στον Υπουργό Οικονομικών αίτημα από το ΕΤΧΣ ή τον ΕΜΣ να μεταφέρει το ποσό των ανωτέρω εισπράξεων.

ιβ) Το Ταμείο δύναται να χορηγεί δάνειο εξυγίανσης, όπως ορίζεται στη σύμβαση χρηματοδοτικής διευκόλυνσης της 19/8/2015, στο ΤΕΚΕ προς το σκοπό κάλυψης δαπανών για τη χρηματοδότηση της εξυγίανσης τραπεζών σύμφωνα με τις προβλέψεις της προαναφερθείσας Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης.
(άρθρο 1)

2. Τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4335/2015 ως προς τα εξής κατά βάση σημεία:

- Προστίθενται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η αρχή εξυγίανσης δεν προβαίνει σε αναδιάρθρωση παθητικών ιδρυμάτων ή οντοτήτων, υποχρεώσεις από καταθέσεις που:

α) υπερβαίνουν το όριο κάλυψης από το Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ), δηλαδή άνω των 100.000 ανά καταθέτη και ανά πιστωτικό ίδρυμα,

β) δεν καλύπτονται από το ΤΕΚΕ επειδή ανήκουν είτε σε μετόχους του συμμετέχοντος στο ΤΕΚΕ πιστωτικού ιδρύματος που περιέρχεται σε αδυναμία, είτε σε πρόσωπα που είναι επιφορτισμένα με τη διενέργεια ελέγχου των οικονομικών καταστάσεων του πιστωτικού ιδρύματος, καθώς και

γ) απαιτήσεις που απορρέουν από δάνεια και άλλες πιστωτικές συμβάσεις, συμβάσεις προμήθειας αγαθών ή παροχής υπηρεσιών ή από παράγωγα, υπό τις

οριζόμενες προϋποθέσεις και εξαιρέσεις. Η ισχύς των ανωτέρω περιπτώσεων παύει την 31-12-2015.

- Ορίζεται ότι, η δημόσια κεφαλαιακή στήριξη προς το πιστωτικό ίδρυμα μπορεί να παρασχεθεί από το ΤΧΣ κατόπιν απόφασης του Υπουργού Οικονομικών υπό την οριζόμενη διαδικασία.

- Διευκρινίζεται ότι, οι ρήτρες αλυσιδωτής καταγγελίας δεν ενεργοποιούνται σε περίπτωση εφαρμογής μέτρων εξυγίανσης, όταν η αφερεγγυότητα ή αδυναμία εκπλήρωση υποχρεώσεων έναντι τρίτων από μέλος ενός ομίλου σε απαιτήσεις αυτών κατά άλλου μέλους του ίδιου ομίλου, οφείλεται στο γεγονός αυτό.

- Καθορίζεται η διαδικασία για τη λήξη της εξυγίανσης πιστωτικού ιδρύματος, που διενεργείται από την αρχή εξυγίανσης. **(άρθρο 2)**

3. Συμπληρώνεται το άρθρο 145α του ν.4261/2014, όπως ισχύει, αναφορικά με την προνομιακή κατάταξη απαιτήσεων κατά πιστωτικών ιδρυμάτων τα οποία τελούν υπό καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης. Συγκεκριμένα, προστίθενται στην υφιστάμενη κατάταξη και απαιτήσεις που απορρέουν από δάνεια και άλλες πιστωτικές συμβάσεις, από συμβάσεις προμήθειας αγαθών ή παροχής υπηρεσιών ή από παράγωγα, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και εξαιρέσεις. **(άρθρο 3)**

4. Τροποποιείται το άρθρο 27^Α του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν.4172/2013), σχετικά με τη δυνατότητα μετατροπής μέρους ή του συνόλου των Αναβαλλόμενων Φορολογικών Απαιτήσεων (ΑΦΑ) των οριζόμενων νομικών προσώπων (τραπεζών, εταιρειών χρηματοδοτικής μίσθωσης και εταιρειών πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων) σε οριστικές και εκκαθαρισμένες απαιτήσεις των επιχειρήσεων αυτών κατά του Δημοσίου, στα ακόλουθα, κυρίως, σημεία:

α. Συμπληρώνονται οι εν λόγω διατάξεις ώστε να είναι σαφές ότι αυτές εφαρμόζονται και στους πιστωτικούς συνεταιρισμούς.

β. Οι συσσωρευμένες προβλέψεις και λοιπές εν γένει ζημίες λόγω πιστωτικού κινδύνου για τις οποίες έχει ή θα λογισθεί ΑΦΑ πρέπει να έχουν λογισθεί έως τις 30.6.2015 (αντί να ήταν υφιστάμενες κατά την 31.12.2014).

γ. Οι παραστατικοί τίτλοι δικαιωμάτων κτήσεως κοινών μετοχών ή συνεταιριστικών μερίδων (δικαιώματα μετατροπής), που εκδίδονται από το νομικό πρόσωπο και ανήκουν κατά κυριότητα στο Ελληνικό Δημόσιο, σε περίπτωση που ο αναλογών φόρος εισοδήματος του φορολογικού έτους στο οποίο προέκυψε η λογιστική ζημία (τόσο του ίδιου νομικού προσώπου όσο και των συνδεδεμένων με αυτό επιχειρήσεων) δεν επαρκεί για τον ολοσχερή συμψηφισμό της απαίτησης από την μετατροπή της ΑΦΑ θα είναι πλέον αγοραίας αξίας ίσης με το 100% του ποσού της οριστικής και εκκαθαρισμένης φορολογικής απαίτησης προ του συμψηφισμού της (αντί 110% του ποσού της μη συμψηφισθείσας απαίτησης).

δ. Μετατίθεται ο χρόνος έναρξης εφαρμογής του τροποποιούμενου άρθρου για τις φορολογικές απαιτήσεις που γεννώνται από το φορολογικό έτος

2017 (αντί 2016) και μετά και ανάγονται στο φορολογικό έτος 2016 (αντί 2015) και μετά. **(άρθρο 4)**

5. Τροποποιούνται διατάξεις του ν. 1667/1986 στα εξής κατά βάση σημεία:

α. Προβλέπεται ότι:

- με τροποποίηση του καταστατικού των συνεταιριστικών τραπεζών, μέλος του συνεταιρισμού που κατέχει συνεταιριστικές μερίδες με ή χωρίς δικαίωμα ψήφου, των οποίων η συνολική ονομαστική αξία υπερβαίνει ποσοστό τουλάχιστον 10% της συνολικής ονομαστικής αξίας των συνεταιριστικών μερίδων, με ή χωρίς δικαίωμα ψήφου, δύνανται να ορίζει:

- i. ένα από τα δύο πρόσωπα πλήρους απασχόλησης που διευθύνουν τη δραστηριότητα του πιστωτικού ιδρύματος και συμμετέχουν ως εκτελεστικά μέλη στο Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ). Το δικαίωμα αυτό δύναται να παρέχεται μόνο σε ένα μέλος του συνεταιρισμού.
- ii. έως τα 2/3 των μη εκτελεστικών μελών του ΔΣ που απαρτίζουν την Επιτροπή Ελέγχου,
- iii. μέλη του ΔΣ του συνεταιρισμού μέχρι του 1/3 του προβλεπόμενου συνολικού αριθμού αυτών κ.λπ.,

- το καταστατικό ορίζει τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια, ποσοτικά ή και ποιοτικά, για να απονεμηθούν σε μέλος/μέλη ένα ή περισσότερα από τα προαναφερθέντα δικαιώματα κ.λπ.

β. Ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα του τρόπου ορισμού μελών του ΔΣ και της θητείας αυτών.

γ. Δίδεται η δυνατότητα και στη γενική συνέλευση που θα αποφασίσει την προαναφερόμενη τροποποίηση του καταστατικού στο πλαίσιο διαδικασίας ανακεφαλαιοποίησης, να διορίζει νέα μέλη του ΔΣ που έχουν επιλεγεί από τα μέλη του συνεταιρισμού στα οποία παρέχεται με την ίδια απόφαση το σχετικό δικαίωμα.

δ. Καταργείται η διάταξη με την οποία προβλέπεται ότι οι ψήφοι ενός μέλους δεν μπορεί να είναι περισσότερες από πέντε ούτε να υπερβαίνουν το 2% του συνολικού αριθμού ψήφων, ενώ προστίθενται διατάξεις, με τις οποίες επιτρέπεται σε μέλη συνεταιριστικής τράπεζας να αποκτήσουν μεγαλύτερο αριθμό ψήφων, όπως θα ορίσει το καταστατικό της κ.λπ. **(άρθρο 5)**

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A) Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του από τη δυνατότητα επιστροφής στο Ελληνικό Δημόσιο:

- α) κεφαλαίου του ΤΧΣ και

β) ποσών που λαμβάνει το ΤΧΣ από αποζημιώσεις ή εξοφλήσεις, καθώς και από εισπράξεις από την πώληση ή την αποπληρωμή δανείων κ.λπ. που πραγματοποιεί το Ταμείο. (άρθρο 1)


2. Χρονική μετάθεση των αναφερομένων στην με αριθμό 301/44/2014 έκθεση μας οικονομικών αποτελεσμάτων επί του κρατικού προϋπολογισμού (απώλεια εσόδων και δαπάνη από την μετατροπή σε οριστικές απαιτήσεις έναντι του Δημοσίου των οριζόμενων ΑΦΑ), λόγω της έναρξης εφαρμογής των σχετικών διατάξεων από το έτος 2017 αντί του 2016.

Παράλληλα, ανεξάρτητα από τις προτεινόμενες διατάξεις, το ύψος των αποτελεσμάτων από την μετατροπή των ΑΦΑ (το οποίο δεν ήταν δυνατόν να εκτιμηθεί εκ των προτέρων) εκτιμάται ότι θα περιοριστεί ως αποτέλεσμα της επικείμενης ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών που θα έχει ως συνέπεια τον περιορισμό του μέρους των ΑΦΑ που θα μετατραπούν σε οριστικές απαιτήσεις έναντι του Δημοσίου λόγω της μείωσης του λόγου της λογιστικής ζημίας χρήσης προς τα ίδια κεφάλαια της χρήσης. (άρθρο 4)

B) Επί του προϋπολογισμού του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ν.π.ι.δ. του Δημοσίου, φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

1. Ετήσια δαπάνη, από την αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας της Επιτροπής Επιλογής. (άρθρο 1)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα χορήγησης δανείου στο ΤΕΚΕ. (άρθρο 1)

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
30 Οκτωβρίου 2015

Η ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ κ.α.α.